

Инициатива «Группы двадцати» по развитию и сотрудничеству в области цифровой экономики

5 сентября 2016 года

I. Обзор: глобальная экономика в цифровом мире

1. В ходе встречи в Анталье в 2015 году лидеры «Группы двадцати» признали, что мы живем в эпоху экономики Интернета, которая создает как возможности, так и вызовы глобальному росту. В 2016 году «Группа двадцати» рассмотрит возможности коллективного использования цифровых технологий, преодоления проблем и содействия развитию цифровой экономики для стимулирования инклюзивного экономического роста и развития.

2. К цифровой экономике относятся самые различные виды экономической деятельности, в которых использование цифровой информации и знаний играет роль ключевого фактора производства, современные информационные сети становятся важной сферой деятельности, а эффективное применение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) выступает в качестве важной движущей силы повышения результативности и оптимизации структуры экономики. Для сбора, хранения, анализа и обмена информацией в цифровом формате и преобразования способов социального взаимодействия используются Интернет, облачные вычисления, большие данные, Интернет вещей, финансовые и другие новые цифровые технологии. Благодаря оцифрованным, сетевым и интеллектуальным ИКТ современная экономическая деятельность становится более гибкой, динамичной и продуманной.

3. В настоящее время цифровая экономика характеризуется высокими темпами роста, быстрым внедрением инноваций и широким применением в других экономических секторах. Она становится все более важной движущей силой глобального экономического роста и играет значительную роль в ускорении темпов экономического развития, повышении производительности существующих отраслей, формировании новых рынков и отраслей и достижении инклюзивного устойчивого роста.

4. Отдавая должное национальным, региональным и глобальным стратегиям по вопросам цифровой среды и сети Интернет, существующим у различных заинтересованных сторон, Целевая группа по цифровой экономике (ЦГЦЭ) «Группы двадцати» воспользовалась уникальным преимуществом этой площадки для оценки возможностей и проблем, создаваемых ИКТ, и выработки некоего общего понимания, принципов и ключевых областей развития и взаимодействия в рамках цифровой экономики. «Группа двадцати» содействует установлению связей и налаживанию сотрудничества как в рамках ЦГЦЭ, так и за ее пределами, для того, чтобы мощные, активно развивающиеся и взаимосвязанные ИКТ благоприятствовали созданию процветающей и динамичной цифровой экономики, стимулирующей глобальный рост и преимущества для всех.

II. Руководящие принципы: навигационный компас

5. Члены «Группы двадцати» достигли согласия относительно следующих общих принципов содействия развитию и сотрудничеству в сфере цифровой экономики:

Инновации. Технологические инновации в ИКТ, как и инновации в связанной с ИКТ экономической деятельности, относятся к числу важнейших факторов инклюзивного экономического роста и развития.

Партнерство. Укреплению сотрудничества, решению общих проблем и развитию глобальной цифровой экономики может содействовать более тесное партнерство между членами «Группы двадцати» путем обмена знаниями, информацией и опытом в рамках конструктивного диалога в целях преодоления разногласий и учета различных интересов. «Группа двадцати» признает, что Интернет представляет собой важный элемент

современной информационной сети, обеспечивающий устойчивость цифровой экономики. Управление Интернетом должно и впредь осуществляться в соответствии с положениями Итоговых документов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО). В частности, мы подтверждаем свою приверженность подходу с участием многих заинтересованных сторон к управлению Интернетом, который предусматривает всестороннее и активное участие правительств, частного сектора, гражданского общества, технического сообщества, а также международных организаций в рамках их соответствующих ролей и обязанностей. Мы поддерживаем такие многосторонние процессы и инициативы, которые являются инклюзивными, транспарентными и подотчетными всем заинтересованным сторонам и направлены на создание мира, охваченного цифровой сетью.

Синергия. Поскольку цифровая экономика затрагивает почти все экономические и социальные секторы и тесно связана с другими рассматриваемыми «Группой двадцати» темами, в частности, с вопросами инноваций и новой индустриальной революции, члены «Группы двадцати» сообща стремятся добиваться синергии обсуждения этих вопросов с целью избежания дублирования и обеспечения последовательности.

Гибкость. «Группа двадцати» признает важность гибкого подхода с учетом различных озабоченностей и приоритетов ее членов.

Инклюзивность. Членам «Группы двадцати» следует сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в целях преодоления всех форм цифрового разрыва и поддержки предпринимательства, инноваций и экономической деятельности, в том числе в деле дальнейшего развития информационных ресурсов и услуг на различных языках и в различных форматах, которые доступны всем людям, нуждающимся также в возможностях и средствах, включая средства массовой информации, информацию и образование в цифровой области, для использования и дальнейшего развития ИКТ. В этой связи мы признаем, что для обеспечения языкового, культурного и исторического многообразия всех народов исключительную важность имеют принципы многоязычия. Повышение доступности цифровых технологий и их использование в целях такого повышения должны оставаться ключевыми элементами развития цифровой экономики, которые способствуют всеобщему участию вне зависимости от гендерной принадлежности, региона проживания, возраста, наличия инвалидности или экономического положения. Члены «Группы двадцати» признают, что цифровая экономика может упростить осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Открытая и благоприятная деловая среда. «Группа двадцати» признает, что для цифровой экономики исключительно важное значение имеют частный сектор, а также благоприятные и транспарентные нормативно-правовые и политические условия и поощрение открытых, конкурентных рынков. «Группа двадцати» признает, что в цифровой экономике важную роль играет соблюдение законов о конкуренции и защите прав потребителей, которые способствуют улучшению доступа на рынки, технологическим инновациям в области ИКТ и росту цифровой экономики.

Обмен информацией для обеспечения экономического роста, доверия и безопасности. Члены «Группы двадцати» признают, что свобода выражения мнений и свободный обмен информацией, идеями и знаниями крайне важны для построения цифровой экономики и оказывают благоприятное воздействие на развитие, что подтверждается в пункте 4 Тунисской программы ВВУИО. Мы поддерживаем политику в области ИКТ, целью которой является сохранение глобального характера сети Интернет, содействие трансграничному потоку информации и предоставление законного онлайн-доступа пользователям сети Интернет к информации, знаниям и услугам по их выбору. В то же время «Группа двадцати» признает необходимость соблюдения применимых

нормативных основ в области неприкосновенности частной жизни и защиты личных данных, а также прав интеллектуальной собственности, так как они играют крайне важную роль для укрепления доверия в условиях цифровой экономики. Для того чтобы ИКТ оставались надежным фактором ускорения темпов экономического развития, необходимо повысить уровень безопасности критически важной инфраструктуры, в которой они используются.

III. Ключевые области: раскрыть новые возможности цифровой экономики

С учетом вышеизложенных принципов Целевая группа по цифровой экономике определяет приоритеты сотрудничества в рамках цифровой экономики, которые будут способствовать созданию благоприятных условий для ее развития, ускорению экономического роста и обеспечению доступности цифровых технологий. Для достижения этих целей страны-члены призываются к следующему:

6. Расширить доступ к широкополосной сети и улучшить качество

Ускорить создание сетевой инфраструктуры и обеспечить сетевое взаимодействие. Содействовать созданию точек обмена трафиком Интернет (IXP). Призывать все страны отводить проблеме доступа к сети Интернет центральное место в инициативах в области развития и роста.

Содействовать расширению зоны покрытия широкополосной сети, повышать пропускную способность и качество при обеспечении предсказуемой с юридической точки зрения конкурентной среды. В частности, изучить возможности расширения доступа к высокоскоростному Интернету и подключения к этой сети по доступным ценам.

7. Поощрять инвестиции в сфере ИКТ

Улучшать деловую среду с помощью основополагающих подходов, поощряющих научные исследования, разработки и инновации, а также инвестиции, в том числе трансграничные инвестиции, в сфере цифровой экономики. Приветствовать партнерские связи между государственным и частным секторами и создание коммерческих инвестиционных фондов, а также социальных фондов для инвестирования в инфраструктуру ИКТ и ИКТ приложения. Поощрять разработку технологий с открытым исходным кодом и других технологий.

Поощрять организацию мероприятий по вопросам обмена информацией в области инвестиций между компаниями в сфере ИКТ и финансовыми учреждениями, а также взаимные инвестиции членов «Группы двадцати» в сферу ИКТ.

8. Оказывать поддержку предпринимательской деятельности и обеспечить переход к цифровым технологиям

Поощрять научные исследования, разработки и инновации в сети Интернет, а также предпринимательскую деятельность посредством создания благоприятных, транспарентных правовых условий и программ для поддержания научных исследований, разработок и инноваций и обеспечения надежного функционирования рынков капитала для инновационных предприятий. Оказывать поддержку развивающимся странам и странам с формирующейся рыночной экономикой в укреплении потенциала в области цифровых технологий и предпринимательства в сети Интернет.

Использовать преимущества сети Интернет для поощрения инноваций в том, что касается продуктов, услуг, процессов, организаций и моделей ведения бизнеса.

Содействовать интеграции цифровых технологий и промышленности для создания более взаимосвязанного сетевого интеллектуального промышленного сектора. Использовать преимущества ИКТ для повышения уровня образования, охраны здоровья и безопасности, защиты окружающей среды, при градостроительстве, улучшения медико-санитарных и

других государственных услуг. Содействовать непрерывному развитию таких областей сферы услуг как электронная торговля, электронное правительство, электронная логистика, онлайн-туризм, Интернет-финансы и экономика совместного потребления. Способствовать переходу на цифровые технологии в сфере сельскохозяйственного производства, операций и управления и трансформации на сетевой основе системы распределения сельскохозяйственной продукции.

Создать условия для того, чтобы поставщики услуг широкополосного доступа могли расширять спектр предлагаемых услуг, предлагать инновационные решения, обеспечивать защиту прав потребителей и конкурентоспособность, в том числе изучать возможности введения мер, направленных на то, чтобы не допустить препятствующего конкуренции блокирования, притеснения или расстановки данных по приоритетности со стороны коммерческих широкополосных сетей.

Мы отмечаем важность процессов формирования нормативно-правовой базы в ряде стран-членов в отношении открытого доступа к Интернету в контексте цифровой экономики и факторов ее развития, а также призываем к дальнейшему международному обмену информацией о существующих возможностях и вызовах.

9. Поощрять сотрудничество в сфере электронной торговли

Содействовать упрощению процедур трансграничной электронной торговли с помощью надежных цифровых средств, таких как безбумажное таможенное оформление, электронные документы о торговых операциях, взаимно признаваемые электронные подписи, электронные платежи и платежи онлайн. Вместе с тем укреплять сотрудничество в целях предупреждения появления барьеров для доступа на рынок и иных барьеров. Уделять внимание вопросам налогообложения, в частности налаживанию эффективной системы выплат установленных налогов на международную электронную торговлю, учитывая в первую очередь проблему борьбы с размыванием налогооблагаемой базы и вывода прибыли из-под налогообложения (BEPS). Активизировать международные усилия по измерению показателей электронной торговли и оценке масштабов макроэкономических последствий развития цифровой экономики.

Укреплять сотрудничество в области защиты прав потребителей и разрабатывать подходы к урегулированию споров, предоставляя потребителям возможности, адаптированные к особенностям электронной торговли в рамках национальных законов и норм, при условии их соответствия международно-правовым обязательствам страны-члена.

Укреплять доверие пользователей, являющееся ключевым элементом цифровой экономики, обеспечивая уважение частной жизни и защиту персональных данных.

10. Повышать доступность цифровых технологий

Принимать различные политические меры и задействовать различные технические средства для преодоления разрыва в области цифровых технологий между странами и внутри них, в особенности между развитыми и развивающимися странами, регионами и группами, в том числе между женщинами и мужчинами, а также содействовать обеспечению всеобщего доступа, в том числе открытого доступа к Интернету, создавая равные возможности в сфере цифровых технологий для всех. Содействовать распространению широкополосного подключения к Интернету среди беднейших слоев населения, в особенности среди беднейших двадцати процентов населения, а также жителей районов с низкой плотностью населения, и стремиться обеспечить всеобщий и недорогой доступ к Интернету в наименее развитых странах. Вновь подтвердить приверженность цели обеспечить подключение и полноценный доступ к Интернету для еще полутора миллиардов человек к 2020 году в соответствии с Повесткой дня «Соединим к 2020 году».

Продвигать использование технологий в начальном и среднем образовании, а также в неформальном образовании, в том числе в библиотеках, музеях и других общественных учреждениях, в целях уменьшения разрыва в уровнях доходов и развития трудовых ресурсов для цифровой экономики. Стремиться к увеличению числа учащихся начальной и средней школы, имеющих полноправный доступ к образовательным материалам, широкополосному подключению к Интернету и цифровым инструментам в классе.

Продвигать использование цифровых технологий в таких социально значимых сферах, как распределение продовольствия, образование, здравоохранение, выплата льгот и государственное управление.

Учитывая, что развитие цифровой экономики может стать источником угроз и вызовов ввиду нехватки навыков или их несоответствия спросу, а также увеличения неравенства для тех, кто не успевает адаптироваться к изменениям в силу отсутствия требуемых навыков, необходимо содействовать повышению уровня подготовки в сфере цифровых технологий и формированию более конкурентоспособной рабочей силы посредством сотрудничества между учебными заведениями и техническими училищами, библиотеками, предпринимательскими и общественными организациями. Повышать уровень подготовки в сфере цифровых технологий всех граждан: молодежи и пожилых людей, женщин и мужчин, людей с ограниченными возможностями, неграмотных и уязвимых слоев населения, а также населения стран с низким уровнем доходов и развивающихся стран — чтобы позволить им стать частью цифровой экономики, реализуя при этом потенциал создания качественных рабочих мест, обеспечения достойного труда, а также роста доходов и улучшения благосостояния. Укреплять сотрудничество в сфере защиты прав трудящихся.

11. Содействовать развитию ММСП

Продвигать политику оказания поддержки микро-, малым и средним предприятиям (ММСП) в использовании ИКТ в целях развития инноваций, повышения конкурентоспособности и открытия новых каналов сбыта на рынках.

Содействовать созданию доступной цифровой инфраструктуры, необходимой для перевода операций ММСП в цифровой формат.

Призывать ММСП к предоставлению товаров и услуг ИКТ государственному сектору и участию в глобальных цепочках добавленной стоимости.

Поощрять участие в усилиях, таких как, например, инициатива «Глобальная регистрация предприятий», направленных на повышение транспарентности и упрощение процедур регистрации предприятий.

IV. Политическая поддержка: создание открытой и безопасной среды

«Группа двадцати» стремится поощрять обмен мнениями, улучшать взаимопонимание и укреплять сотрудничество в разработке политики и нормативной базы. В этой связи членам «Группы двадцати» рекомендуется:

12. Интеллектуальная собственность

Признать ключевую роль адекватной и эффективной защиты и обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности в целях развития цифровой экономики, в соответствии с пунктом 26 Коммюнике лидеров «Группы двадцати» по итогам саммита в Анталье.

13. Продвигать сотрудничество при уважении самостоятельного выбора пути развития

Побуждать страны-члены, осуществляющие международное сотрудничество, уменьшать и устранять избыточные различия в нормативных требованиях или вовсе не допускать их возникновения в целях развития цифровой экономики, признавая при этом, что все члены

должны следовать по такому пути развития, который соответствовал бы их международно-правовым обязательствам, текущей ситуации в области развития, историческим и культурным традициям, национальным правовым системам и национальным стратегиям развития.

14. Способствовать транспарентности при разработке политики в области цифровой экономики

Развивать и поддерживать открытость, транспарентность, инклюзивность, а также основываться на достоверных данных в разработке политики в области цифровой экономики при всеобъемлющем учете вклада всех государственных и частных заинтересованных сторон. Привлекать их к открытому обмену мнениями до начала обсуждения, разработки и осуществления законов, постановлений, стратегий и других документов.

Поощрять размещение в открытом доступе актуальных официальных данных, свидетельствующих о наличии потенциала в области развития новых технологий, товаров и услуг.

Поощрять использование рациональных схем государственных закупок в целях поддержки производства инновационных цифровых услуг и товаров частными предприятиями при сохранении ведущей роли рынка.

15. Поддерживать развитие и применение международных стандартов

Поддерживать развитие и применение международных стандартов, соответствующих международным правилам, в том числе правилам и принципам ВТО, в отношении технологических товаров и услуг.

16. Укреплять доверие

Содействовать доступности, безопасности, конфиденциальности и подлинности операций, осуществляемых в режиме онлайн. Поощрять развитие безопасной информационной инфраструктуры, с тем чтобы обеспечить продвижение надежных, стабильных и проверенных Интернет-приложений.

В рамках наших усилий по устранению рисков, угроз и факторов уязвимости в области безопасности при использовании ИКТ, в том числе обеспечения безопасности объектов критически важной инфраструктуры, функционирующих на основе ИКТ, стремиться к укреплению международного сотрудничества, наращиванию потенциала и партнерских связей между государственным и частным секторами, в частности посредством проведения конструктивных дискуссий на площадках соответствующих международных форумов. Поддерживать и поощрять применение как государственными, так и частными сторонами технических стандартов, руководящих принципов и наиболее эффективных методов работы, разработанных с учетом рисков, в целях выявления, анализа и устранения угроз безопасности.

Совместно вести борьбу с киберпреступностью и обеспечивать защиту ИКТ-среды, укрепляя международное сотрудничество в этой сфере применительно к осуществлению операций в режиме онлайн.

17. Регулировать использование радиочастотного спектра в целях содействия инновационной деятельности

Учитывать важность эффективного регулирования использования радиочастотного спектра для реализации всего потенциала «мобильной революции» в эпоху цифровой экономики.

V. Движение вперед: действия, которые принесут результат

Признавая тот факт, что развитие цифровых технологий уже сегодня трансформирует экономические и общественные процессы и продолжит оказывать на них влияние в будущем, «Группа двадцати» обязуется осуществлять тесное сотрудничество и продолжать совместную работу в этом направлении. В этой связи «Группа двадцати» будет:

Поощрять обмены на различных уровнях с участием правительств, частного сектора, гражданского общества, международных организаций, технического и академического сообществ, а также других заинтересованных сторон, таких как отраслевые организации и профсоюзы, что позволит осуществлять обмен мнениями и будет способствовать развитию сотрудничества в области цифровой экономики.

Поощрять обмен опытом и передовой практикой между членами «Группы двадцати» в области разработки политических стратегий и законодательства.

Поощрять сотрудничество в области образовательной и исследовательской деятельности в вопросах, касающихся цифровой экономики, на благо развивающихся стран, входящих в состав «Группы двадцати».

Поддерживать и поощрять усилия Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД, ЮНИДО, МОТ, МВФ, МСЭ, ОЭСР, Группы Всемирного банка и других международных организаций по разработке более совершенных показателей в отношении таких важных вопросов, как доверие в цифровой экономике, электронная торговля, трансграничные потоки данных и Интернет вещей, с точки зрения практичности, актуальности и целесообразности.

Рассчитывать на активизацию усилий международных организаций, в частности ОЭСР, а также заинтересованных стран-членов в том, что касается использования показателей макроэкономической статистики применительно к цифровой экономике, посредством проведения на добровольной основе исследования, посвященного наиболее эффективным методам работы, применяемым национальными статистическими организациями, а также на организацию и проведение семинара по вопросам исходных данных, используемых в определении показателей цифровой экономики, при участии специалистов по статистике и представителей компаний, занимающихся цифровыми технологиями.

Активно сотрудничать с другими группами взаимодействия, такими как «Деловая двадцатка», «Профсоюзная двадцатка» и «Экспертные центры «двадцатки»», в целях обмена мнениями между представителями промышленности, деловых кругов, гражданского общества и академического сообщества, что позволит сформировать комплекс идей относительно путей и методов содействия развитию крепкой цифровой экономики.

Источник: <http://kremlin.ru/supplement/5111>