

Резюме НИР по теме «Стратегии ведущих стран-доноров помощи развитию по достижению целей устойчивого развития»

Цели устойчивого развития, принятые на Генеральной Ассамблее ООН 25 сентября 2015 года в рамках Резолюции 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», охватывают широкий спектр проблем, с которыми сталкиваются как развивающиеся, так и развитые страны. Повестка 2030 ориентирована на борьбу с нищетой во всех ее проявлениях через реализацию стратегий устойчивого экономического роста. Повестка включает 17 целей и 169 задач.

Проблематика достижения ЦУР является актуальной как в рамках международной повестки дня, так и в связи с задачами социально-экономического развития Российской Федерации. В рамках НИР 2018 года рассматриваются как подходы и практики ведущих стран-доноров по помощи развитию в интересах достижения ЦУР развивающимися государствами, так и реализация ЦУР в рамках национальной политики.

Основными целями исследования являются: анализ стратегий ведущих стран-доноров, мониторинг действий и выделение наилучших практик по достижению Целей устойчивого развития 8 и 12 на национальном и международном уровнях, включая применимость данного опыта в России.

В рамках настоящего исследования рассмотрены подходы шести зарубежных государств к реализации Целей устойчивого развития ООН на национальном и международном уровнях. В исследовании подробно освещены все аспекты государственной политики ведущих стран-доноров в области реализации ЦУР, особое внимание уделено ЦУР 8 и 12 («Достойная работа и экономический рост» и «Ответственное потребление и производство», соответственно). По своему содержанию данные цели отражают приоритеты Российской Федерации и общую направленность повестки дня в рамках ключевых международных институтов глобального управления («Группа двадцати» и БРИКС) по обеспечению сильного, устойчивого и сбалансированного экономического роста. Актуальность данных направлений обусловлена также тем, что достижение Цели 12 будет рассматриваться в рамках процесса добровольной самоотчетности на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию ООН в 2018 году, а Цели 8 – в 2019 году.

К числу стран, отобранных для исследования, отнесены как развитые государства-доноры, члены «Группы семи» (Германия, Канада, Япония), так и новые доноры, входящие в число стран БРИКС (Бразилия, Индия, Китай). Развитые страны, отобранные

для мониторинга в рамках настоящей работы, входят в число лидеров по абсолютному показателю официальной помощи развитию (ОПР). Крупные развивающиеся государства члены БРИКС помимо оказания содействия другим развивающимся странам вносят вклад в реализацию ЦУР посредством осуществления внутренних преобразований и повышения уровня жизни собственных граждан. Так, масштабные вложения в достижение целей устойчивого развития в области инфраструктурного строительства, борьбы с неравенством, здравоохранения, образования и др. предусмотрены в рамках 13-го пятилетнего плана социально-экономического развития КНР. Аналогичные мероприятия проводятся и в Индии в контексте реализации масштабной программы по привлечению инвестиций в развитие инфраструктуры и деловой среды. Бразилия, проходящая тяжелый период экономического и политического кризиса, также сталкивается со схожими внутренними вызовами и работает над реализацией ЦУР в рамках региональных интеграционных процессов.

В большинстве рассмотренных государств (Германия, Канада, Япония, Индия) весь комплекс национальных задач и мер, направленных на реализацию ЦУР, сформулирован в специальных концептуальных документах. Характерными чертами таких документов является адаптация Целей, принятых ООН, к национальным обстоятельствам, определение ответственных органов исполнительной власти по конкретным направлениям деятельности, обозначение целевых показателей и индикаторов с конкретными сроками исполнения.

Другие страны интегрируют меры по достижению ЦУР в существующие национальные стратегии социально-экономического развития, в силу объективных факторов, уже включавших многие элементы принятых ООН целей.

В рамках рассмотренных национальных стратегий в той или иной степени прослеживается три уровня воздействия мер государственной политики на устойчивое развитие:

- Национальный (реализация задач ЦУР внутри государства).
- Экстернальный (реализация мер национальной политики, оказывающих воздействие на другие страны и на глобальные общественные блага).
- Международный (меры по содействию развитию, осуществляемые в рамках многосторонних институтов и на двухсторонней и трехсторонней основе).

Развитые государства предпочитают использовать для содействия устойчивому развитию на международном уровне двусторонние инструменты (гранты, программы

технического содействия, повышения квалификации, образовательные программы и т.п.). Крупные развивающиеся страны-доноры находятся в стадии формирования собственного потенциала по оказанию содействия международному развитию, в связи с чем в большей степени используют многосторонние механизмы.

Мотивация стран-доноров в значительной степени определяет формирование стратегий в области достижения ЦУР на международном уровне. Помимо очевидных репутационных преимуществ, сопровождающих усилия по помощи другим государствам, доноры реализуют конкретные прагматические задачи. СМР используется, в том числе, как инструмент продвижения экономически и торговых интересов, значение имеет обеспечение безопасности, реализация политических приоритетов (продвижение принципов демократического управления, поддержка лояльных режимов), снятия социальной напряженности в государствах источниках миграции, снижение антропогенного воздействия на окружающую среду в глобальном масштабе. Кроме того, на официальном уровне обозначаются и в большей степени гуманитарные цели. Данный подход характерен для развитых западных государств, таких как Канада, объявившая приоритеты гендерного равенства и развития гражданского общества в странах-реципиентах в качестве основных в рамках своей деятельности в области СМР.

Результаты сравнительного анализа политики стран-доноров в области реализации ЦУР, проведенного на втором этапе работы, показывают, что крупные развитые (традиционные) доноры – Германия, Япония и Канада в целом опережают развивающиеся государства в том, что касается качества государственной политики в сфере достижения Целей ООН. Слабыми местами развивающихся стран являются низкая прозрачность процессов принятия решений, неотлаженные механизмы учета интересов социальных партнеров, недостаточно высокий уровень коммуникационной политики, в частности, в аспекте качества информационных порталов. Кроме того, определенные ограничения накладываются и политическими предпосылками, в частности, недостаточной зрелостью институтов подотчетности. Исключением среди развивающихся государств стала Индия, продемонстрировавшая близкий к уровню развитых государств результат.

Изучение опыта крупнейших стран доноров, как развитых, так и развивающихся, в сфере интеграции целей устойчивого развития в национальную и международную политику может способствовать повышению эффективности реализации соответствующих направлений государственной политики Российской Федерации, с учетом потребностей развития национальной экономики и реализации международных приоритетов. Предложенная в рамках рекомендаций по итогам настоящей НИР структура

Добровольного отчета РФ в Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию освещает все пункты, обозначенные в Руководстве по предоставлению добровольных отчетов в Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, по своему смысловому наполнению отражает опыт и достижения Российской Федерации. Авторами настоящей НИР планируется продолжение работы по экспертному сопровождению процесса подготовки Добровольного отчета России в ПФВУ в 2019-2020 гг. В частности, рекомендации и результаты анализа деятельности России по содействию достижению ЦУР лягут в основу проекта Добровольного отчета.