

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт «Высшая школа государственного управления»

Утверждена
Ученым советом РАНХиГС
Протокол от «19» сентября 2023 г. № 17

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«Основы местного самоуправления»

(наименование программы)

Москва 2023

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации

Институт «Высшая школа государственного управления»

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Учёного совета

от 15 сентября 2023 г.

№ 05

Москва

По пункту 3 повестки дня

Заместитель председателя – Кондратенко Олег Игоревич

Ученый секретарь – Готовщикова Наталья Эдуардовна

Присутствовали: 11 чел.

Повестка дня.

Об утверждении программы повышения квалификации на год.

СЛУШАЛИ: Шугрину Е.С., научного руководителя экспертно-аналитического центра государственной и муниципальной службы Института ВШГУ РАНХиГС, руководителя программы. На обсуждение представлена программа повышения квалификации:

№ п/п	Наименование программы	Форма обучения	Общая трудоемкость программы, час
1.	Основы местного самоуправления	очная с применением ДОТ	72

Постановили:

Рекомендовать к утверждению Ученым Советом Академии представленную дополнительную профессиональную программу повышения квалификации.

Заместитель председателя
Ученого совета Института ВШГУ РАНХиГС



О.И. Кондратенко

Секретарь
Ученого совета Института ВШГУ РАНХиГС



Н.Э. Готовщикова

Разработчик:

Научный руководитель
экспертно-аналитического центра
государственной и муниципальной службы
Института ВШГУ РАНХиГС



Е.С. Шугрина

Руководитель программы:

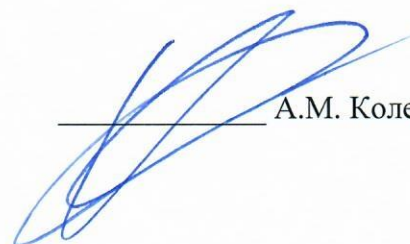
Научный руководитель
экспертно-аналитического центра
государственной и муниципальной службы
Института ВШГУ РАНХиГС



Е.С. Шугрина

**Руководитель
структурного подразделения**

Директор
Института ВШГУ РАНХиГС



А.М. Колесников

Дополнительная профессиональная программа рассмотрена на заседании ученого совета
Института ВШГУ от «15» сентября 2023 г., протокол № 05.

Внешняя рецензия
на дополнительную профессиональную программу повышения
квалификации «Основы местного самоуправления»

Настоящая программа повышения квалификации государственных служащих разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 года № 1019-р и поручением Президента Российской Федерации (Пр-2180 от 16.11.2022) в целях создания условий для кадрового обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации и реализации мероприятий, предусмотренных программой социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

Программа направлена на получение слушателями теоретических и практических знаний, необходимых для профессиональной деятельности в органах местного самоуправления, скорейшей интеграции в единую систему публичной власти Российской Федерации.

Задачи программы:

- повышение профессионального уровня знаний у обучающихся в сфере российского законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации;
- развитие профессиональных и управленческих компетенций у обучающихся на основании ознакомления с лучшими практиками по осуществлению профессиональной деятельности в сфере местного самоуправления в Российской Федерации;
- стимулирование мотивации участников, развитие горизонтальных связей для повышения эффективности совместной деятельности.

К освоению программы допускаются лица, замещающие должности в органах публичной власти, руководители и специалисты подведомственных учреждений Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

Образовательная программа строится на основе стандарта ФГОС ВО – магистратура по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (утвержден приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13 августа 2020 г. № 1000), профессионального стандарта «Специалист по управлению рисками» (утвержден приказом Минтруда России от 30.08.2018 № 564н).

В ней также учтены квалификационные требования к должностям государственной службы.

Форма обучения – очная с применением дистанционных образовательных технологий. Общая трудоемкость программы 72 академических часа, из которых 54 часа контактной работы с обучающимися, включая 4 часа промежуточной аттестации; 30 часов с применением ДОТ и ЭО

(вебинары и изучение электронных курсов) и 2 академических часа итоговой аттестации с применением ДОТ (тестирование).

Программа носит сетевой характер, она проводится в следующем порядке. Контактная работа с обучающимися и промежуточная аттестация реализуются следующими учебными заведениями: ФГБОУ ВО «Луганский государственный педагогический университет» (г. Луганск), ФГБОУ ВО «Донецкая академия управления и государственной службы» (г. Донецк), ФГБОУ ВО «Мелитопольский государственный университет» (г. Мелитополь), ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет». Контактная и самостоятельная работа с применением дистанционных технологий проводится РАНХиГС.

В программе рассматриваются понятие местного самоуправления, дается общая характеристика его места в системе публичной власти Российской Федерации. Изучаются особенности правового регулирования местного самоуправления в переходный период, виды муниципальных образований, система и структура органов местного самоуправления, вопросы муниципальной службы. Рассматриваются проблемы муниципального имущества и экономической основы местного самоуправления.

Отдельные темы посвящены межмуниципальному сотрудничеству и взаимодействию органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также стратегическому планированию в муниципальных образованиях и муниципальному контролю.

В программе содержится исчерпывающий список необходимых для изучения нормативно-правовых документов, основная и дополнительная литература, примеры практических заданий, тестовый комплекс для итоговой аттестации, которая проходит в форме зачета с применением дистанционных технологий.

Документ об освоении программы – удостоверение Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации о повышении квалификации.

Представленная программа полностью соответствует требованиям, предъявляемым к программам повышения квалификации, и рекомендуется к реализации.

Рецензент

Начальник Управления
по работе с персоналом
ФГКУ Росгранстрой

 Ю.Н. Иванова

2023 г.

Внутренняя рецензия
на дополнительную профессиональную программу повышения
квалификации «Основы местного самоуправления»

Программа повышения квалификации «Основы местного самоуправления» предназначена помочь слушателям овладеть теоретическими и практическими знаниями, необходимыми для профессиональной деятельности в органах местного самоуправления, скорейшей интеграции в единую систему публичной власти Российской Федерации.

Программа разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 года № 1019-р и поручением Президента Российской Федерации (Пр-2180 от 16.11.2022) в целях создания условий для кадрового обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации и реализации мероприятий, предусмотренных программой социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

К освоению программы допускаются лица, замещающие должности в органах публичной власти, руководители и специалисты подведомственных учреждений Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

Форма обучения – очная с применением дистанционных образовательных технологий. Общая трудоемкость программы 72 академических часа, из которых 54 часа контактной работы с обучающимися, включая 4 часа промежуточной аттестации; 30 часов с применением ДОТ и ЭО (вебинары и изучение электронных курсов) и 2 академических часа итоговой аттестации с применением ДОТ (тестирование).

Образовательная программа строится на основе стандарта ФГОС ВО – магистратура по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (утвержден приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13 августа 2020 г. № 1000), профессионального стандарта «Специалист по управлению рисками» (утвержден приказом Минтруда России от 30.08.2018 № 564н). В ней также учтены квалификационные требования к должностям государственной службы.

Реализация программы осуществляется в сетевой форме, в ней принимают участие Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (контактная и самостоятельная работа с применением дистанционных технологий) и государственные университеты Луганска, Мелитополя, Донецка и Севастополя (контактная работа с обучающимися и промежуточная аттестация).

Рассматривается широкий круг вопросов развития местного самоуправления: его политико-правовая основа, нормативно-правовая база, роль и назначение. Изучаются признаки и виды муниципальных образований,

соотношение муниципальных образований и административно-территориальных единиц (населенных пунктов), система и структура органов местного самоуправления, а также важнейшее назначение муниципальных образований – обеспечение развития определенной территории.

Значительное количество времени уделено компетенциям органов местного самоуправления и их должностных лиц, – в этой теме раскрываются вопросы полномочий органов местного самоуправления, перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, механизмы осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Обсуждаются также вопросы муниципального имущества, экономической и финансовой основы местного самоуправления, муниципального контроля и государственного контроля за органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Не упущен и вопрос о цели, формах и механизмах взаимодействия разных уровней публичной власти в сфере местного самоуправления.

Итоговая аттестация, зачет, проходит в форме тестирования в электронном формате.

Документ об освоении программы – удостоверение Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации о повышении квалификации.

Представленная программа соответствует требованиям, предъявляемым к программам повышения квалификации, и рекомендуется к реализации.

Рецензент

Директор Центра
профессионального развития
государственных служащих,
кандидат педагогических наук

 С.А. Еварович

2023 г.

Содержание

1. Общая характеристика программы	4
1.1. Цель реализации	4
1.2. Нормативная правовая база	4
1.3. Планируемые результаты освоения	6
1.4. Категория слушателей	8
1.5. Формы обучения и сроки освоения	8
1.6. Период обучения и режим занятий	8
2. Содержание программы повышения квалификации	8
2.1. Календарный учебный график	8
2.2. Учебный план	9
3. Организационно-педагогическое обеспечение	14
3.1. Кадровое обеспечение	14
3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы	18
3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы	19
4. Оценка качества освоения программы	24
4.1. <u>Формы и объем итоговой аттестации</u>	24
4.2. <u>Характеристика результатов освоения программы</u>	29

Приложение 1. Рецензии (внутренняя и внешняя)

1. Общая характеристика программы

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «*Основы местного самоуправления*» разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 года № 1019-р и поручением Президента Российской Федерации (Пр-2180 от 16.11.2022) в целях создания условий для кадрового обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации и реализации мероприятий, предусмотренных программой социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

Реализация программы осуществляется в сетевой форме в следующем порядке:

Таблица 1.1

Распределение частей образовательной программы в соответствии с учебным планом

Наименование части учебного плана	Количество уч. часов	Ответственная организация реализацию учебных часов
Контактная работа с обучающимися	20	ФГБОУ ВО «Луганский государственный педагогический университет» (г. Луганск) ФГБОУ ВО «Донецкая академия управления и государственной службы» (г. Донецк) ФГБОУ ВО «Мелитопольский государственный университет» (г. Мелитополь) ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»
Промежуточная аттестация	4	
Контактная работа (с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения)	30	ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации»
Самостоятельная работа с применением дистанционных образовательных технологий	16	
Итоговая аттестация	2	

1.1. Цель реализации программы

Программа направлена на повышение профессионального уровня у обучающихся в рамках имеющейся квалификации.

Цель реализации программы: получение теоретических и практических знаний, необходимых для профессиональной деятельности в органах местного самоуправления, скорейшей интеграции в единую систему публичной власти Российской Федерации.

Задачи программы:

– повышение профессионального уровня знаний у обучающихся в сфере российского законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации;

- развитие профессиональных и управленческих компетенций у обучающихся на основании ознакомления с лучшими практиками по осуществлению профессиональной деятельности в сфере местного самоуправления в Российской Федерации;
- стимулирование мотивации участников, развитие горизонтальных связей для повышения эффективности совместной деятельности.

1.2. Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
2. Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденный приказом Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499;
3. Приказ Министерства образования науки Российской Федерации от 23.08.2017 № 816 (зарегистрирован Минюстом России 18.09.2017, регистрационный № 48226). «Об утверждении порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;
4. Приказ РАНХиГС от 22 сентября 2017 г. № 01-6230 «Об утверждении Положения о применении в Академии электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;
5. Приказ РАНХиГС от 19 апреля 2019 г. № 02-461 «Об утверждении локальных нормативных актов РАНХиГС по дополнительному профессиональному образованию»;
6. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», утвержденный приказом Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1000 (зарегистрирован в Минюсте России 28.08.2020 № 59530);
7. Профессиональный стандарт «Специалист по управлению рисками», утвержденный приказом Минтруда России от 30.08.2018 № 564н (С/01.7);
8. Приказ РАНХиГС от 13 августа 2021 г. № 02-835 «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения в РАНХиГС дополнительных профессиональных программ – программ профессиональной переподготовки, программ повышения квалификации)»;
9. Постановление Правительства РФ от 27.05.2023 № 819 «Об особенностях предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на оказание финансовой помощи бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования, зарезервированные в федеральном бюджете на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации» (вместе с «Правилами предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на оказание финансовой помощи бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования, зарезервированные в федеральном бюджете на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также

- мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации»);
10. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов (утв. Минобрнауки России 22.01.2015 № ДЛ-1/05вн);
 11. Методические рекомендации-разъяснения по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов (утв. Минобрнауки России 22.04.2015 № ВК-1032/06);
 12. Методические рекомендации по использованию электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации дополнительных профессиональных образовательных программ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.04.2014 № 06-381;
 13. Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ с использованием дистанционных образовательных технологий, электронного обучения и в сетевой форме (письма Минобрнауки России от 21 апреля 2015 г. № ВК-1011/06, № АК-1012/06, № АК-1013/06);
 14. Методический инструментальный по установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы (версия 4.0) <http://rosmintrud.ru/ministry/programms/gossluzhba/16/1>.

При формировании образовательной программы учтены нормативные документы, определяющие требования к выпускнику программы:

1. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 13.06.2023, с изм. от 27.06.2023);
2. ОК 010-2014 (МСКЗ-08). Общероссийский классификатор занятий» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2020-ст) (ред. от 18.02.2021);
3. Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих <https://www.economy.gov.ru/material/file/b35b18044d02717aa97b0921e6d9427a/spravochnik.pdf?ysclid=li1e9yi544799762946>.

1.3. Планируемые результаты освоения

Таблица 1.3.1

Виды деятельности	Общепрофессиональные, профессионально-специализированные компетенции или трудовые функции (ОПК, ПСК, ПЛК) (формируются и (или) совершенствуются)	Знания	Умения	Практический опыт
ВД 1. Организационно-управленческая	ОПК-3 ¹ . Способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию	Знать: общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституцию Российской Федерации, федеральные	Уметь: разрабатывать нормативно-правовые документы для обеспечения соответствующей сферы профессиональной деятельности	Владеть навыками: нормативно-правового регулирования и выработки государственной политики для решения вопросов местного значения

	и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики	конституционные законы, Федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления в РФ; другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.		
	ОПК-8 ¹ . Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.	<i>Знать:</i> основы профессиональных деловых коммуникаций; групповые коммуникации; технологии коммуникативного воздействия во время публичных выступлений; условия, принципы, механизмы взаимодействия органов власти и гражданского общества.	<i>Уметь:</i> анализировать коммуникационные процессы в подразделении и разрабатывать предложения по повышению их эффективности, последовательно и логично излагать свою позицию в необходимых для собеседника форме и объеме, добиваться результатов в процессе коммуникации	<i>Владеть навыками:</i> публичных выступлений; владения стратегией взаимодействия в общении; взаимодействия с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.
ВД 2. Построение интегрированной системы управления рисками	ПСК-1 ² – планирование, координирование и нормативное обеспечение интегрированной комплексной деятельности подразделений по управлению рисками в соответствии со стратегическими целями организации	<i>Знать:</i> – законодательство Российской Федерации и отраслевые стандарты по управлению рисками; – принципы целеполагания, организационного планирования и прогнозирования; – современные инструменты управления человеческими ресурсами; – принципы построения систем управления рисками	<i>Уметь:</i> – внедрять системы управления рисками на уровне организации, подразделения; – разрабатывать регламентирующие документы по управлению рисками; – вырабатывать рекомендации по принятию решений в сфере управления рисками в рамках подразделения; оценивать ресурсы,	<i>Владеть навыками:</i> – определения целей и задач подразделения в соответствии со стратегическими целями организации (декомпозиция стратегических целей организации в задачи подразделения) на основании корпоративных нормативных документов по управлению рисками и требований вышестоящего руководства;

¹ ФГОС ВО - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», утвержденный приказом Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1000.

² Профессиональный стандарт «Специалист по управлению рисками», утвержденный приказом Минтруда России от 30.08.2018 № 564н (С/01.7).

			необходимые для эффективного функционирования подразделения.	– реализации плана построения системы управления рисками.
ВД 4. Стратегическое мышление	ПЛК-1 ³ - умение мыслить системно (стратегически)	Не указано	<i>Поведенческие индикаторы:</i> – при решении задач определяет пробелы в информации, находит возможные источники и формулирует точные вопросы для ее получения; – определяет взаимосвязь отдельных частей проблемы, находит причины ее возникновения; – рассматривает ситуацию в широком контексте, учитывает влияние максимального количества факторов; – точно прогнозирует развитие событий и оценивает, как его решения отражаются на других (людях, организациях, регионах), в том числе в долгосрочной перспективе; – предлагает варианты решений, направленные на предотвращение возможных проблем и использование будущих возможностей; – руководствуется в работе стратегическими целями государственного органа.	
ВД 3. Принятие управленческих решений	ПЛК-2 ³ – принятие управленческих решений	Не указано	<i>Поведенческие индикаторы:</i> – оперативно принимает решения на своем уровне ответственности, соблюдая установленную процедуру принятия решений; – решения принимаются взвешенно с учетом возможных рисков; – выстраивает систему мотивации на основе прозрачных и понятных показателей; – несет ответственность за свои решения и действия.	

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются:

руководители органов местного самоуправления, муниципальные служащие, депутаты представительных органов местного самоуправления, руководители муниципальных учреждений из Донецкой, Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

Требования к поступающим: высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет).

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Форма обучения – очная с применением дистанционных образовательных технологий.

Общая трудоемкость программы 72 академических часа, из которых 54 часа контактной работы с обучающимися, включая 4 часа промежуточной аттестации; 30 часов

³ Методический инструментальный по установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы (версия 4.0) <http://rosmintrud.ru/ministry/programs/gossluzhba/16/1>.

с применением ДОТ и ЭО (вебинары и изучение электронных курсов) и 2 академических часа итоговой аттестации с применением ДОТ (тестирование).

1.6. Период обучения и режим занятий

Период обучения составляет 4 недели.

Режим занятий: по 4-8 часов в день.

Предельная максимальная численность лекционной группы – 50 человек, практической (семинарской) группы – 50 человек.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

2. Содержание программы

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2.1.1

Период обучения – 4 недели			
1 неделя	2 неделя	3 неделя	4 неделя
УЗ ДОТ СР ЭО	УЗ, УЗ ДОТ СР ЭО, ПА	УЗ ДОТ СР ЭО	УЗ ДОТ, СР ЭО ИА ДОТ

Календарный учебный график выполнен с помощью условных обозначений:

УЗ – учебные занятия.

УЗ ДОТ – учебные занятия с применением дистанционных образовательных технологий.

СР ЭО – самостоятельная работа с применением электронного обучения (изучение электронных курсов).

ПА – промежуточная аттестация

ИА ДОТ – итоговая аттестация с применением ДОТ.

2.2. Учебный план

Таблица 2.2.1

Учебный план

№п/п	Наименование темы	Общая трудоемкость, час.	Контактная работа, час.				Самостоятельная работа, час				Контактная работа (с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения), час.						Самостоятельная работа, час	Текущий контроль	Промежуточная аттестация (форма/час)	Итоговая аттестация (вид /час.)	Код компетенции	
			Всего	В том числе				Всего	Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические занятия (семинарские) / в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час	Всего	Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические занятия (семинарские) / в интерактивной форме						Контактная самостоятельная работа, час
				Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические занятия (семинарские) / в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час															
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	ОПК-3			
1.	Понятие местного самоуправления и общая характеристика его места в системе публичной власти Российской Федерации	2							2	2												
2.	Правовое регулирование местного самоуправления в РФ. Особенности правового регулирования местного самоуправления в переходный период.	6	2	2					2	2				2					ОПК-3			
3.	Понятие и виды муниципальных образований	2							2	2									ОПК-3			
4.	Формы и механизмы вовлечения жителей в местное самоуправление	6	2	2					2	2				2					ОПК-8 ПЛК-1 ПЛК-2			
5.	Система и структура органов местного самоуправления	6	2	2					2	2				2					ОПК-3 ПСК-1 ПЛК-1 ПЛК-2			

6.	Выборные должностные лица и муниципальные служащие	4											2							ОПК-3 ПСК-1 ПЛК-1 ПЛК-2
7.	Компетенция органов местного самоуправления и их должностных лиц	8	4				4						2							ОПК-3 ПСК-1 ПЛК-1 ПЛК-2
8.	Муниципальное имущество и экономическая основа местного самоуправления	6	2				2						2							ОПК-3 ПСК-1 ПЛК-2
9.	Местный бюджет и финансовая основа местного самоуправления	6	2				2						2							ОПК-3 ПСК-1 ПЛК-1 ПЛК-2
10.	Межмуниципальное сотрудничество	2											2							ОПК-3 ПСК-1 ПЛК-1 ПЛК-2
11.	Взаимодействие с органами государственной власти	6	2	2									2							ОПК-8 ПСК-1 ПЛК-1 ПЛК-2
12.	Стратегическое планирование и развитие территории муниципального образования	6	2	2									2							ОПК-3 ПСК-1 ПЛК-1 ПЛК-2
13.	Муниципальный контроль	2											2							ОПК-3 ОПК-8 ПСК-1 ПЛК-1 ПЛК-2
14.	Государственной контроль за местным	4	2	2									2							ОПК-3 ПСК-1

самоуправлением. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц																		ПЛК-1 ПЛК-2
Промежуточная аттестация	4																4/3	
Итого:	70	20	12															
Итоговая аттестация (тестирование):	2																	
Всего:	72	20	12															

Таблица 2.2.2

Содержание программы по темам

Наименование темы	Содержание темы																
Тема 1. Понятие местного самоуправления и общая характеристика его места в системе публичной власти Российской Федерации	Понятие и политико-правовая природа местного самоуправления. Теоретические и исторические основы местного самоуправления. Роль и назначение местного самоуправления.																
Тема 2. Правовое регулирование местного самоуправления в РФ. Особенности правового регулирования местного самоуправления в переходный период	Конституция РФ о федеральное законодательство о местном самоуправлении. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере местного самоуправления. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Акты органов местного самоуправления и их должностных лиц. Особенности интеграции новых субъектов РФ в правовое пространство РФ в части местного самоуправления.																
Тема 3. Понятие и виды муниципальных образований	Понятие, признаки и виды муниципальных образований в Российской Федерации. Общая характеристика муниципальных образований разных видов. Соотношений муниципальных образований и административно-территориальных единиц (населенных пунктов).																
Тема 4. Формы и механизмы вовлечения жителей в местное самоуправление	Общая характеристика форм осуществления населением местного самоуправления. Общая характеристика форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Инициативное бюджетирование и инициативные проекты. Публичные слушания и общественные обсуждения. Территориальное общественное самоуправление и сельские старосты. Формы участия жителей в развитии территории.																

Тема 5. Система и структура органов местного самоуправления	Понятие и структура органов местного самоуправления. Обязательные и факультативные органы местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления. Глава муниципального образования. Местная администрация. Контрольно-счетный орган муниципального образования. Особенности деятельности отдельных органов местного самоуправления.
Тема 6. Выборные должностные лица и муниципальные служащие	Общая характеристика и особенности статуса главы муниципального образования и депутатов представительных органов местного самоуправления. Понятие муниципального служащего. Поступление и прохождение муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей. Кадровая работа в муниципальном образовании.
Тема 7. Компетенция органов местного самоуправления и их должностных лиц	Понятие вопросов местного значения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Механизмы осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
Тема 8. Муниципальное имущество и экономическая основа местного самоуправления	Понятие и состав муниципальной собственности. Понятие и правовые основы муниципального хозяйства и управления муниципальной собственностью. Реестры муниципального имущества; муниципальные предприятия и учреждения. Бесхозяйное имущество. Возможные нарушения, возникающие при управлении и распоряжении муниципальным имуществом
Тема 9. Местный бюджет и финансовая основа местного самоуправления	Общая характеристика регулирования бюджетной политики в муниципальном образовании. Управление доходами местного бюджета. Межбюджетные отношения с участием муниципальных образований. Управление расходами местного бюджета. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Финансовый контроль за муниципальными финансами.
Тема 10. Межмуниципальное сотрудничество	Понятие и содержание межмуниципального сотрудничества. Общегосударственные и межрегиональные объединения муниципальных образований. Советы муниципальных образований субъектов РФ. Коммерческие и некоммерческие межмуниципальные организации. Договорные формы межмуниципального сотрудничества. Побратимские связи и приграничное сотрудничество.
Тема 11. Взаимодействие с органами государственной власти	Цели, формы и механизмы взаимодействия разных уровней публичной власти в сфере местного самоуправления. Меры государственной правовой, организационной, финансовой, методической и иной поддержки органов местного самоуправления. Особенности оценки эффективности органов местного самоуправления.

Тема 12. Стратегическое планирование и развитие территории муниципального образования	Место стратегического планирования социально-экономического развития в системе планирования на местном уровне. Задачи и инструменты муниципального стратегического планирования. Этапы стратегического планирования. Реализация стратегии развития территории муниципального образования. Реформа контрольно-надзорной деятельности. Понятие и виды муниципального контроля.
Тема 13. Муниципальный контроль	
Тема 14 Государственной контроль за местным самоуправлением. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц	Государственный контроль (надзор) за органами местного самоуправления и их должностными лицами. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Реализация программы обеспечивается научно-педагогическими кадрами, имеющими образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины, специальную подготовку по использованию ДОТ в учебном процессе, систематически занимающимися научной и (или) научно-методической деятельностью, а также владеющие навыками интерактивной работы. Условием допуска к участию в Программе является наличие у преподавателя методических разработок, а также владение активными формами и методами обучения.

Все преподаватели имеют ученую степень или опыт деятельности в соответствующей профессиональной области.

Руководство Программы вместе с преподавателями поддерживают высокий квалификационный уровень ППС за счет регулярного повышения квалификации преподавателей, содействие в их участии в конференциях и методических семинарах, обеспечивает привлечение ППС для работы в органах власти в качестве экспертов (при разработке региональных программ и проектов, в кадровых комиссиях).

Таблица 3.1.1

Сведения о профессорско-преподавательском составе

Ф.И.О. преподавателя	Специальность, присвоенная квалификация по диплому	Дополнительная квалификация	Место работы, должность Основное/дополнитель- ное место работы	Ученая степень, ученое (почетное) звание	Стаж работы в области профессиональ- ной деятельности или дополнительная квалификация	Стаж научно- педагогической работы		Наименование преподаваемой темы
						Всего	В том числе по преподаваемо- й дисциплине (модулю)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Бялкина Татьяна Михайловна	1978, Воронежский государственный университет, юрист по специальности «Юриспруденция»	Психолого- педагогическая компетентность преподавателя вуза: теории и технологии (2019); Использование электронного обучения и дистанционных технологий в образовательной практике учебного заведения (2019)	Заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Воронежского государственного университета <i>Дополнительное место работы – договор ИПХ</i>	Доктор юридических наук, профессор	45	33	33	Тема 7. Компетенция органов местного самоуправления и их должностных лиц Тема 12. Стратегическое планирование и развитие территории муниципального образования
Галкин Андрей Игоревич	-	-	Директор Департамента демографической и семейной политики Министерства труда и социального развития Российской Федерации <i>Безвозмездно</i>	Кандидат экономических наук	-	-	-	Председатель ИАК
Миронова Светлана Михайловна	2002, Волгоградский институт экономики, социологии и права, «Юриспруденция», юрист; 2020, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, магистратура, «Психология», магистр	-	Профессор кафедры финансового и предпринимательского права Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС <i>Основное место работы – почасовая оплата труда</i>	Доктор юридических наук, доцент	28	20	20	Тема 8. Муниципальное имущество и экономическая основа местного самоуправления Тема 9. Местный бюджет и финансовая основа местного самоуправления
Пахомов Алексей Викторович	Московская государственная юридическая	-	Эксперт Аналитического Центра при Правительстве РФ	-	20	8	8	Тема 13. Муниципальный контроль

Третьяк Ирина Александровна	академия, юрист по специальности «Юриспруденция»	Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, юрист по специальности «Юриспруденция»	Юрисдикция государства: пределы осуществления и проблемы реализации (2020), Навыки совладания с профессиональным выгоранием (2021)	Дополнительное место работы – договор ГПХ Доцент кафедры государственного и муниципального права Омского государственного университета им. Ф.М. Достоевского Дополнительное место работы – договор ГПХ	Кандидат юридических наук	12	5	5	Тема 4. Формы и механизмы вовлечения жителей в местное самоуправление Тема 5. Система и структура органов местного самоуправления
Шутрина Екатерина Сергеевна	1990, НИСИ им. В.В. Куйбышева, "Гидротехническое строительство", инженер-гидротехник; 1993, СКЦ, "Государственное и региональное управление", менеджер-администратор			Научный руководитель Экспертно-аналитического центра государственной и муниципальной службы ВШГУ РАНХиГС Основное место работы – почасовая оплата труда	Доктор юридических наук, профессор	34	30	30	Тема 1. Понятие местного самоуправления и общая характеристика его места в системе публичной власти Российской Федерации Тема 2. Правовое регулирование местного самоуправления в РФ. Особенности правового регулирования местного самоуправления в переходный период Тема 3. Понятие и виды муниципальных образований Тема 10. Межмуниципальное сотрудничество Тема 11. Взаимодействие с органами государственной власти Тема 14. Государственный контроль за

Чанов Сергей Евгеньевич	Поволжская академия государственной службы, менеджер по специальности «Государственное и муниципальное управление»			Ведущий научный сотрудник Научно- экспертного центра Института права и национальной безопасности РАНХиГС <i>Основное место работы – почасовая оплата труда</i>	Доктор юридических наук, профессор	26	22	19	местным самоуправлением. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц Член ИАК Тема 6. Выборные должностные лица и муниципальные служащие
----------------------------	---	--	--	--	---------------------------------------	----	----	----	--

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Луганский государственный педагогический университет» (г. Луганск), ФГБОУ ВО «Донецкая академия управления и государственной службы» (г. Донецк), ФГБОУ ВО «Мелитопольский государственный университет» (г. Мелитополь) и ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» располагают необходимой материально-технической базой, обеспечивающей проведение программы повышения квалификации, предусмотренной учебным планом и соответствующей действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам. Реализуемая программа повышения квалификации обеспечена всеми необходимыми материально-техническими ресурсами. Занятия по программе проводятся в помещениях, оснащенных для проведения лекционных занятий и тренингов. При проведении лекционных и практических занятий используется мультимедийное оборудование.

Для обеспечения обучения слушателей имеется следующая материально-техническая база:

- лекционные аудитории, оборудованные видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющие выход в сеть Интернет;
- помещения для проведения практических занятий, оборудованными учебной мебелью;
- библиотека, имеющую рабочие места для слушателей, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и сети Интернет;
- компьютерные классы.

Во время обучения слушатели имеют доступ к библиотечному фонду с необходимым количеством учебной, методической литературы и другой печатной продукции, для самостоятельной работы, а также к автоматизированным системам хранения и поиска информации, национальным и международным информационным ресурсам.

Программное обеспечение: лицензионные системные программы – операционные системы (Windows, Acrobat Reader, иные), обеспечивающие взаимодействие всех других программ с оборудованием и взаимодействие пользователя персонального компьютера с программами; универсальные офисные прикладные программы и средства ИКТ, например, программа подготовки презентаций; использование Интернет, электронной почты; использование автоматизированных поисковых систем Интернет (например, Google).

Слушатели получают методическую поддержку в процессе обучения и по заверении обучения, в т.ч. имеют возможность получать консультации по электронной почте у преподавателей, принимающих участие в обучении.

Реализация программы в дистанционном режиме осуществляется через Систему дистанционного обучения (СДО) WebTutor. Слушателям предоставляется авторизованный доступ на информационно-образовательный портал Института ВШГУ через ввод логина и пароля. Логин и пароль присваивается администратором системы дистанционного обучения.

Дистанционное обучение включает в себя изучение материалов, прохождение электронных курсов, онлайн тестирование на информационно-образовательном портале Института ВШГУ.

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Примеры практических заданий

1. Правовое обеспечение ключевых звеньев системы государственного и муниципального управления.

Задание: Укажите базовые НПА, устанавливающие правовой статус элементов системы государственного управления

Государственная служба	Администрация Президента	Президент <i>Пример: Гл. IV К РФ; ФЗ 2003 г. № 19-ФЗ «О выб. Президента РФ»</i>		
	Правительство	Федеральное Собрание	Конституционный Суд Верховный Суд	Прокуратура Центральный Банк Счётная Палата
	Трёхзвенная система федеральных органов исполнительной власти Министерство-Агентство-Служба	Совет Федерации Государственная Дума	Судебная система	
	Федеральные округа			
	Субъекты Российской Федерации			
	Местное самоуправление			
Муниципальная служба				

Примеры кейсов

1. «Совершенствование организационной структуры местной администрации». Необходимо проанализировать организационную структуру выбранного муниципального образования и разработать предложения по ее совершенствованию. Сформулировать функции каждого из предложенных или преобразованных подразделений.

2. «Анализ бюджета муниципального образования». Необходимо проанализировать бюджет (план/исполнение) выбранного муниципального образования и разработать предложения по его совершенствованию.

3. «Устав муниципального образования, его структура, порядок принятия и внесения изменений». Порядок проведения: группа разбивается на подгруппы, состоящие из 4-5 человек. Каждой подгруппе выдается устав конкретного муниципального образования.

Задача: охарактеризовать структуру и проанализировать содержание разделов устава с точки зрения нормативных требований, определить необходимость внесения изменений в устав и определить порядок их внесения.

Нормативно-правовые документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/;

2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (посл. ред.) «О противодействии коррупции» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/;

3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 27.12.2018) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/;

4. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/;

5. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/;

6. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/;

7. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.05.2023) <https://base.garant.ru/186367/>;

8. Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357767/;

9. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

10. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=357927&demo=1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=357927&demo=1;);

11. Указ Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 09.09.2022) <https://base.garant.ru/400281504/>;

12. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 19.06.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» <https://base.garant.ru/403681894/>;

13. Постановление Правительства РФ от 16.03.2023 (ред. от 30.05.2023) № 402 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской

15. Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2021 г. № 3878-р «О проведении эксперимента по апробации инструментов, обеспечивающих внедрение принципов клиентоцентричности в государственном управлении»
<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403221094/>;

16. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утв. Правительством РФ 29.09.2018)
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/;

17. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 25 января 2022 г. № 709-8 ГД «О проекте федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»
<https://base.garant.ru/403449404/>.

Основная литература:

1. Аврамчикова, Н. Т. Эффективное государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Н. Т. Аврамчикова, И. П. Рожнов. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 167 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14761-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/viewer/effektivnoe-gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-520133>;

2. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 — URL: <https://urait.ru/bcode/516347/p.1>;

3. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России: учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/viewer/municipalnaya-politika-i-mestnoe-samoupravlenie-v-rossii-33749#page/1>;

4. Грачев Н.И. Территориальная организация публичной власти. Учебное пособие для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023 <https://urait.ru/book/territorialnaya-organizaciya-publichnoy-vlasti-518028>;

5. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 582 с. — (Высшее образование). — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 3 — URL: <https://urait.ru/bcode/509711/p.3>;

6. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России: учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 374 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14746-9. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/viewer/byudzhethnoe-pravo-rossii-510488>;

7. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/viewer/municipalnoe-pravo-rossii-530918>;

8. Попова Н.Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления. Учебник для вузов. — М.: Изд.Юрайт, 2023. <https://urait.ru/viewer/pravovoe-obespechenie-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-516669#page/1>;

9. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 695 с. — (Высшее образование). — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 5 — URL: [https://urait.ru/bcode/519235/p.](https://urait.ru/bcode/519235/p.;);

10. Чаннов С.Е. Муниципальное право. Учебник и практикум для вузов. М.: Изд.Юрайт, 2023. <https://urait.ru/viewer/municipalnoe-pravo-530428>;
11. Эффективность и результативность деятельности органов власти: учебник и практикум для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С. Е. Прокофьева. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 247 с. — (Высшее образование). Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/509815/p.2>;
12. Юдина Ю.В. Государственное и муниципальное управление. — Учебник для вузов. — М.: Изд.Юрайт, 2023. <https://urait.ru/viewer/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-510887>;
13. Южаков В.Н., Добролюбова Е.И., Тихомиров Ю.А., Старостина А.Н. Качество российского государственного управления: проблемы и приоритеты.- М.: Дело (РАНХиГС), 2022;
14. Система муниципального управления: учебное пособие / Н. В. Мирошниченко, И. Ф. Дедюхина, Н. В. Еременко [и др.]. — Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный университет, 2021. — 105 с. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/121701.html>;
15. Пылин, В. В. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / В. В. Пылин, Д. А. Мохоров. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2020. — 304 с. Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/116135.html>.

Дополнительная литература:

1. Связи с общественностью в органах власти: учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 261 с. — (Высшее образование). Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/510237/p.2>;
2. Морозова, О. А. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учебное пособие для вузов / О. А. Морозова, В. В. Лосева, Л. И. Иванова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 142 с. — (Высшее образование). Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/516119/p.2>;
3. Косоруков, А. А. Цифровое государственное управление: учебное пособие / А. А. Косоруков. — Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2022. — 226 с. — ISBN 978-5-4497-1472-5. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop-ru.ezproху.ranepa.ru:2443/117051.html>;
4. Новек, Б. Как сделать, чтобы государство работало для граждан: практическое руководство по решению общественных проблем и изменению мира / Б. Новек; перевод М. Карманова; под редакцией К. Бакаева. — Москва: Альпина ПРО, 2022. — 544 с. — ISBN 978-5-907534-13-1. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/122530.html>;
5. Занко, Т.А. Особенности построения систем и структур органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Государственная служба. 2021. № 4. С. 14–19.
6. Восканов М.Э., Байрамукова Ф.А. Публичное управление в России в условиях трансформации современной экономики//Kant. 2020. № 4 (37). С. 45-49. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44514218>;
7. Добролюбова, Е. И. Мониторинг и оценка результативности и эффективности цифровизации государственного управления: методические подходы: монография / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков. — Москва: Дело, 2020. — 126 с. — ISBN 978-5-85006-227-9. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/109873.html>;

8. Еварович С.А., Мартынова С.Э. Методы профессионального развития государственных служащих в контексте современного публичного управления//Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2020. № 4. С. 11-17. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44357212>;

9. Киржнер С.Е. Публичное управление: сущность, оценка эффективности//Вестник научной мысли. 2021. № 1. С. 49-53<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45567718>;

10. Современные направления обеспечения экономической безопасности государства и бизнеса (федеральный, региональный, отраслевой аспекты): монография / А. П. Плотников, Р. Р. Баширзаде, А. В. Пахомова [и др.]; под редакцией А. П. Плотникова. — Саратов: Вузовское образование, 2022. — 154 с. Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www-iprbookshop.ru.ezproxu.ranepa.ru:2443/120940.html>;

11. Ульяновский, А. В. Прагматические коммуникации: одержимые и эпатажные от Telegram до YouTube: учебное пособие / А. В. Ульяновский. — Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2022. — 127 с. — ISBN 978-5-4497-1737-5. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/122171.html>;

12. Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник и практикум для вузов / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева; под общей редакцией Н. А. Восколович. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 324 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05345-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: [https://urait.ru/bcode/510895/p.2.](https://urait.ru/bcode/510895/p.2;);

16. Финансовый механизм государственных и муниципальных закупок: учебник для среднего профессионального образования / И. Ю. Федорова, А. В. Фрыгин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 235 с. — (Профессиональное образование). Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: [https://urait.ru/bcode/531354/p.2.](https://urait.ru/bcode/531354/p.2;);

17. Финансы бюджетных учреждений: учебное пособие для вузов / О. А. Федорова, Л. В. Давыдова, Ю. О. Скорлупина. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 138 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15048-3. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/514382/p.2>.

Интернет-ресурсы:

- <https://xn--1ladki.xn--plai/> Портал местного самоуправления в России
- <https://xn--h1ahbdfmdql.xn--plai/%D0%BE-%D0%BD%D0%B0%D1%81.html> / Местное самоуправление в России
- <http://komitet4.km.duma.gov.ru/> Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению
- <http://aiss.gov.ru/upolnomochennye-organy/> Автоматизированная информационная система «СООТЕЧЕСТВЕННИКИ»
- <https://muob.ru/> Портал муниципальных образований
- <https://www.varmsu.ru/> Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления

Справочные системы

1. <http://nlr.ru/> – Российская национальная библиотека
2. <https://rusneb.ru/> -Национальная электронная библиотека
3. <https://www.rsl.ru/> – Российская государственная библиотека
4. <https://www.rambler.ru/> – Поисковая система

5. <https://yandex.ru/> – Поисковая система
6. <http://www.consultant.ru/> – Консультант плюс
7. <https://www.garant.ru/> – Гарант

4. Оценка качества освоения программы

4.1. Формы и объем промежуточной аттестации

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета.

Вопросы к зачету:

1. Местное самоуправление — форма народовластия
2. Местное самоуправление — уровень публичной власти
3. Формы прямого волеизъявления граждан при отправлении муниципальной власти
4. Местный референдум
5. Муниципальные выборы
6. Публичные слушания, опрос граждан, собрания (сходы), конференции граждан
7. Территориальное общественное самоуправление
8. Система и структура органов местного самоуправления
9. Глава муниципального образования. Исполнительные органы местного самоуправления
10. Правовая основа местного самоуправления
11. Территориальные основы местного самоуправления
12. Территории муниципальных образований
13. Границы муниципальных образований
14. Преобразование муниципальных образований
15. Экономическая основа местного самоуправления
16. Муниципальное имущество
17. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом
18. Местные бюджеты
19. Местные финансы
20. Муниципальная служба
21. Понятие и виды муниципальных должностей
22. Понятие и классификация муниципальных служащих
23. Права и обязанности муниципального служащего
24. Правотворчество муниципальных образований
25. Виды муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления
26. Вопросы местного значения
27. Вопросы местного значения поселения
28. Реализация полномочий органов местного самоуправления
29. Передача государственных полномочий органам местного самоуправления, их осуществление и контроль за исполнением государственных полномочий
30. Гарантии местного самоуправления
31. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

4.2. Формы и объем итоговой аттестации

Итоговая аттестация проводится в форме зачета в электронном формате – тестирование (через образовательный портал ВШГУ). Тест состоит из 30 вопросов и охватывает все темы программы. На прохождение даётся 3 попытки, считается успешно пройденным при количестве правильных ответов не менее 60%.

Примерные вопросы для проведения тестирования

1. Местное самоуправление – это:

1. форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение органами местного самоуправления приоритетных вопросов исходя из интересов населения с учетом исторических, религиозных и иных местных традиций;
2. форма осуществления местным сообществом власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
3. форма осуществления государственной власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
4. форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

2. Конституцией Российской Федерации закреплены следующие гарантии местного самоуправления:

1. запрет на ограничение прав местного самоуправления;
2. право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;
3. право на судебную защиту;
4. **все вышеперечисленное.**

3. Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят:

1. в 1993 г.;
2. в 1996г.;
3. в 1995 г.;
4. **в 2003 г.**

4. Вопросы принятия устава муниципального образования рассматриваются:

1. на местном референдуме;
2. **на заседании представительного органа местного самоуправления;**
3. на муниципальном форуме;
4. на местных выборах.

5. Устав муниципального образования подлежит государственной регистрации:

1. В органе местного самоуправления;

2. В исполнительном органе государственной власти субъекта РФ;
3. **В территориальном подразделении Министерства юстиции РФ по субъекту РФ;**
4. государственная регистрация не требуется.

6. Местное самоуправление осуществляется:

1. **на всей территории РФ;**
2. только в населенных пунктах;
3. на всей территории, за исключением федеральной территории (Сириус и др);
4. там, где живут люди.

7. Муниципальное образование – это:

1. любая населенная территория, в том числе вахтовые, рабочие поселки и т.п.;
2. **городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения;**
3. административно-территориальная единица (населенный пункт);
4. иное.

8. На муниципальных выборах граждане избирают:

1. исполнительные органы местного самоуправления;
2. главу местной администрации
3. **представительный орган;**
4. контрольно-счетный орган.

9. Форма осуществления населением местного самоуправления:

1. опрос
2. **референдум**
3. митинг
4. собрание

10. Формам прямого волеизъявления граждан, реализуемыми ТОЛЬКО при осуществлении местного самоуправления являются:

1. выборы;
2. **территориальное общественное самоуправление;**
3. митинги;
4. референдум.

11. Какие вопросы выносятся на публичные слушания в обязательном порядке?

1. проект положения о местной администрации;
2. **проект устава муниципального образования;**
3. **проект местного бюджета и отчет о его исполнении;**
4. вопросы, передаваемые по соглашению другому уровню публичной власти.

12. Результаты опроса носят:

1. обязательный характер;
2. **рекомендательный характер;**
3. подлежат утверждению органом местного самоуправления;
4. обязательный, если затрагивают права и свободы граждан.

13. Органы местного самоуправления:

1. **не входят в систему органов государственной власти;**
2. входят в систему органов государственной власти;
3. дублируют органы государственной власти на местах;
4. заменяют органы государственной власти на местах

14. В структуре органов местного самоуправления обязательно наличие (найдите лишнее):

1. представительного органа муниципального образования,
2. главы муниципального образования,
3. местной администрации
4. **контрольно-счетного органа.**

15. Органы и должностные лица местного самоуправления поселения при решении вопросов местного значения подконтрольны:

1. представительному органу поселения и органам государственной власти;
2. представительному органу поселения, населению, органам государственной власти, представительному органу района;
3. **населению, представительному органу поселения;**
4. населению, представительному органу поселения, главе МО.

16. Органы местного самоуправления не имеют права:

1. управлять муниципальной собственностью;
2. устанавливать местные налоги и сборы;
3. **устанавливать таможенные платежи.**

17. К исключительным полномочиям представительного органа муниципального образования относится (найдите лишнее):

1. утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
2. определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
3. **учреждение муниципального средства массовой информации;**
4. утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

18. Полномочия депутата прекращаются досрочно в случае (найдите лишнее):

1. смерти;
2. отставки по собственному желанию;
3. признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
4. **нарушения норм депутатской этики.**

19. Полномочия главы муниципального образования:

1. начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва;
2. начинаются со дня вступления в должность и прекращаются по истечении срока, на которое лицо было избрано;
3. начинаются со дня объявления результатов голосования и заканчиваются днем объявления результатов вновь избранного депутата, члена выборного органа;
4. **начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.**

20. Глава муниципального образования...

1. Вправе заниматься предпринимательской деятельности
2. **Не вправе заниматься предпринимательской деятельностью**
3. Вправе заниматься предпринимательской деятельностью в свободное от основной работы время, если это не влечет за собой конфликт интересов

21. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах:

1. **единоначалия;**
2. коллегиальности;
3. ничего из названного;
4. в зависимости от усмотрения главы местной администрации;

22. Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается:

1. в соответствии с законом субъекта РФ;
2. высшим должностным лицом субъекта РФ;
3. главой муниципального образования;
4. **представительным органом муниципального образования.**

23. Муниципальная служба - это ... деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта)

1. **профессиональная**
2. профессиональная служебная
3. служебная
4. особая

24. Нанимателем для муниципального служащего является:

1. Президент РФ
2. высшее должностное лицо субъекта РФ
3. руководитель органа местного самоуправления, в котором работает муниципальный служащий
4. **муниципальное образование**

25. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации обеспечивается посредством (удалите лишнее):

1. единства основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы;
2. единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы;
3. единства требований к подготовке кадров для муниципальной и гражданской службы и дополнительному профессиональному образованию;
4. **единства видов ответственности должностных лиц системы публичной власти**

26. Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления утверждается в порядке, определяемом...

1. **Президентом Российской Федерации**

2. Правительством РФ
3. Высшим должностным лицом субъекта РФ
4. Главой муниципалитета

27. Экономическая основа местного самоуправления включает:

1. федеральный бюджет;
2. имущество, находящееся в федеральной собственности;
3. средства местных бюджетов;
4. имущества граждан.

28. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указанное имущество подлежит:

1. перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению;
2. обязательному отчуждению;
3. безвозмездной передаче в государственную собственность;
4. приватизации.

29. Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают:

1. в местные бюджеты;
2. 50 % в местные бюджеты, 50 % в бюджеты субъекта РФ;
3. в федеральный бюджет;
4. являются доходами физических и юридических лиц.

30. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются:

1. органами местного самоуправления самостоятельно;
2. органами местного самоуправления под контролем органов государственной власти субъекта РФ;
3. совместно органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ;
4. органами муниципального финансового контроля.

31. К местным налогам и сборам относятся:

1. экологический сбор;
2. налог на имущество организаций;
3. транспортный налог;
4. налог на имущество физических лиц.

32. Межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий РФ, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке:

1. субвенции
2. дотации
3. субсидии
4. компенсации

Оценивание в процессе итоговой аттестации

Оценка	Требования к знаниям
«зачтено»	60 и более баллов, проект ДПП структурно и содержательно выполнен в полном объеме, не содержит грубых ошибок и недоработок, представлен в форме презентации; демонстрируется сформированность профессиональных компетенций в качестве результата обучения.
«не зачтено»	менее 60 баллов, проект ДПП выполнен лишь частично, содержит грубые ошибки и недоработки, презентация фрагментарно раскрывает основные положения содержания программы; демонстрируется недостаточная сформированность профессиональных компетенций в качестве результата обучения.

4.2. Характеристика результатов освоения программы

В результате освоения программы у слушателя сформированы компетенции:

Таблица 4.1.2

Характеристика результатов освоения программы

Компетенция (код, содержание)	Индикаторы
ОПК-3 - способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики	– знает природу и роль местного самоуправления в системе публичной власти, логику построения системы муниципальной власти как элемента публичной власти в нашей стране; – способен осуществлять нормативно-правовое обеспечение и регулирование муниципальной власти с учетом знаний российского законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и других соответствующих федеральных законов и иных нормативно-правовых документов; – способен выявлять причины и сущность тех изменений, которые происходят в территориальной, организационной, экономической и финансовой основ местного самоуправления на современном этапе муниципальной реформы в нашей стране; – способен видеть и решать проблемы местного значения в соответствии с российским законодательством.

ОПК-8 - способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.	– знает формы взаимоотношений гражданина, населения с органами местного самоуправления; – способен осуществлять различные коммуникации при взаимодействии с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.
ПСК-1 – планирование, координирование и нормативное обеспечение интегрированной комплексной деятельности подразделений по управлению рисками в соответствии со стратегическими целями организации	– способность разрабатывать регламентирующие документы по управлению рисками, касающиеся правового регулирования местного самоуправления; – способность определять цели и задачи подразделения в соответствии со стратегическими целями организации; – способность интегрировать процесс управления рисками в существующую систему управления.
ПЛК-1 - умение мыслить системно (стратегически)	– способность осуществлять профессиональный анализ действительности и конкретных ситуаций с учетом законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении; – способность системно и стратегически решать поставленные задачи при планировании и развитии территорий муниципального образования, а также в профессиональной деятельности.
ПЛК-2 – принятие управленческих решений	– способность оперативно и взвешенно с учетом возможных рисков принимать решения на своем уровне ответственности, соблюдая установленную процедуру принятия решений; – способность нести ответственность за свои решения и действия.