

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт отраслевого менеджмента
Факультет инженерного менеджмента

УТВЕРЖДЕНА
Ученым советом РАНХиГС
Протокол от «21» февраля 2023 г. № 02

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации**

**«Регулирование деятельности в сфере обращения с твердыми
коммунальными отходами, формирование системы обращения с
твердыми коммунальными отходами»**

Москва, 2023

Разработчик:

д.э.н., профессор,
профессор кафедры теории и систем
отраслевого управления



Е.М. Блех

Руководитель программы:

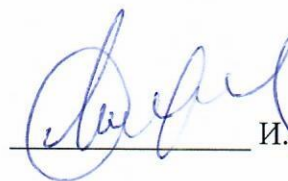
д.э.н., профессор,
профессор кафедры теории и систем
отраслевого управления



Е.М. Блех

Руководитель
структурного подразделения:

к.э.н., доцент,
директор ИОМ РАНХиГС



И.В. Федотов

Дополнительная профессиональная программа рассмотрена и одобрена на заседании
Ученого совета ИОМ «20» февраля 2023 г., протокол № 73.

13/23

Выписка
из протокола № 73 заседания Ученого совета
Института отраслевого менеджмента
федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
от 20 февраля 2023 г.

По пункту 1 повестки дня

СЛУШАЛИ: начальника Учебно-методического отдела Е.В. Коровину с предложением о рассмотрении образовательных программ и рекомендации их к утверждению Ученым советом Академии.

ПОСТАНОВИЛИ: рекомендовать к утверждению Ученым советом Академии дополнительную профессиональную программу профессиональной переподготовки «Регулирование деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, формирование системы обращения с твердыми коммунальными отходами» Факультета инженерного менеджмента.

Председатель Ученого совета,
директор Института



И.В. Федотов

И.о. ученого секретаря Института



Е.И. Ялдышова

Рецензия
на дополнительную профессиональную программу повышения
квалификации «Регулирование деятельности в сфере обращения с
твердыми коммунальными отходами, формирование системы
обращения с твердыми коммунальными отходами»

Рецензируемая программа повышения квалификации подготовлена на кафедре теории и систем отраслевого управления Института отраслевого менеджмента РАНХиГС.

Программа предназначена для руководителей и специалистов организаций, осуществляющих сбор и переработку твердых коммунальных отходов, а также работников органов местного самоуправления, органов федеральной и региональной власти, курирующих сферу жилищно-коммунального хозяйства. Программа рассчитана на 16 часов. Актуальность темы обусловлена значительным и все возрастающим масштабом роста ТКО на душу населения. В настоящее время система сбора и переработки ТБО превратилось в крупную отрасль промышленности, оснащенную современной техникой. Целевая установка программы – повышение кадрового потенциала сферы ЖКХ.

Отличительной особенностью и одновременно главным положительным моментом рецензируемой программы является ее тесная увязка с введением института регионального оператора и отдельного сбора ТКО.

Программа является весьма актуальной и составлена в соответствии с государственными требованиями к образовательным программам системы дополнительного образования. Программа снабжена богатым учебно-методическим комплексом, призванным обеспечить ее успешную реализацию.

Структура программы охватывает все основные актуальные проблемы, связанные с ТКО.

Программа заслуживает положительной оценки, одобрения и реализации в учебном процессе.

Заведующий кафедрой
теории управления ГУУ,
д.э.н., профессор



Гуфтуллин Г.Р.

Рецензия
на дополнительную профессиональную программу повышения
квалификации «Регулирование деятельности в сфере обращения с
твердыми коммунальными отходами, формирование системы
обращения с твердыми коммунальными отходами»

Рецензируемая программа повышения квалификации подготовлена на кафедре теории и систем отраслевого управления института отраслевого менеджмента РАНХиГС. Тема программы представляется весьма актуальной. В России ежегодно образуется около 130 млн. м³ твердых коммунальных отходов (ТКО). Существующая система регулирования деятельности в сфере обращения с ТКО малоэффективна как с позиции высоких затрат при низком качестве обслуживания, так и с позиции управляемости. Механизм контроля качества также работает неудовлетворительно.

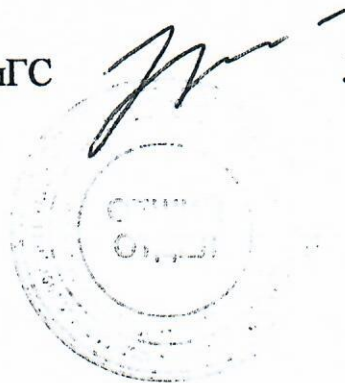
Поэтому для повышения эффективности деятельности в сфере обращения с ТКО необходимо существенно повысить профессиональный уровень руководителей и специалистов в данной сфере. Разработанная программа повышения квалификации охватывает все актуальные вопросы сферы ТКО и позволяет в короткие сроки значительно повысить квалификацию специалистов отрасли.

Программа разработана в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации: федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; приказом Министерства образования и науки от 01.07.2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»; уставом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.

Программа заслуживает положительной оценки и одобрения.

д.э.н., профессор
института управления и
регионального развития РАНХиГС

Лясников Н. В.



СОДЕРЖАНИЕ

1.	Общая характеристика программы	4
1.1.	Цель реализации программы.....	4
1.2.	Нормативная правовая база	4
1.3.	Планируемые результаты обучения	5
1.4.	Категория слушателей	5
1.5.	Форма обучения и срок освоения	5
1.6.	Период обучения и режим занятий	5
1.7.	Документ о квалификации	5
2.	Содержание программы	6
2.1.	Календарный учебный график	6
2.2.	Учебный план	7
2.3.	Содержание программы по модулям.....	8
3.	Организационно-педагогические условия реализации программы.....	9
3.1.	Кадровое обеспечение	9
3.2.	Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы	10
3.3.	Учебно-методическое и информационное обеспечение программы	10
4.	Оценка качества освоения программы	11

Приложение 1. Рецензии (внутренняя и внешняя).

1. Общая характеристика программы

1.1. Цель реализации программы

Цель программы: совершенствование имеющихся компетенций в соответствии с установленными профессиональными стандартами, необходимых для профессиональной деятельности: работа в контактной зоне с потребителем, осуществление сквозного контроля качества процесса сервиса, параметров технологических процессов, используемых материальных ресурсов и выработка компромиссного решения с потребителем по возможному варианту и требуемому качеству обслуживания.

1.2. Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
2. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».
3. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов, утвержденные Министерством образования и науки Российской Федерации от 22 января 2015 г. № ДЛ-1/05вн.
4. Профессиональный стандарт «Работник в области обращения с отходами», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 октября 2020 г. № 751н.
5. Приказ РАНХиГС от 19 апреля 2019 г. № 02-461 «Об утверждении локальных нормативных актов РАНХиГС по дополнительному профессиональному образованию» (с изменениями и дополнениями).
6. Приказ РАНХиГС от 13 августа 2021 г. № 02-835 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения в РАНХиГС дополнительных профессиональных программ – программ профессиональной переподготовки, программ повышения квалификации» (с изменениями и дополнениями).
7. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, утвержденный приказом Росстандарта Российской Федерации от 31 января 2014 г. № 14-ст (с изменениями и дополнениями).
8. Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденный постановлением Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21 августа 1998 г. № 37 (с изменениями и дополнениями).

1.3. Планируемые результаты обучения

Таблица 1

Планируемые результаты освоения программы повышения квалификации

Виды деятельности	Трудовые функции ПСК ¹ формируются	Знания	Умения	Практический опыт
Организация учета и контроля обращения с отходами.	ПСК-1. Контроль деятельности в области обращения с отходами.	Осуществления контроля изменений нормативного правового регулирования процессов обращения с отходами, методов контроля, оценки и анализа деятельности в области обращения с отходами, отраслевых национальных стандартов, стандартов организации и технических условий.	Выявлять изменения и дополнения в нормативных правовых актах в области обращения с отходами, анализировать информацию о соблюдении графиков очистки закрепленной территории от отходов, использовать информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности.	Соблюдения экологических и санитарно-эпидемиологических норм при обращении с отходами на закрепленной территории (в организации), контроля выполнения договорных обязательств организациями, оказывающими услуги по сбору и удалению отдельных групп отходов.

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются лица, имеющие уровень образования не ниже среднего профессионального.

1.5. Форма обучения и срок освоения

Форма обучения очная, срок освоения программы 16 академических часов (12 часов контактной работы, включая 2 часа на итоговую аттестацию, и 4 часа самостоятельной работы слушателя).

1.6. Период обучения и режим занятий

Продолжительность обучения составляет 2 рабочих дня, режим занятий: 2 дня в неделю, время проведения занятий: с 10.40 до 17.40.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

¹ - Профессиональный стандарт «Работник в области обращения с отходами», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 октября 2020 г. № 751н., обобщенная трудовая функция А, код А/03.4.

2. Содержание программы

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2

Календарный учебный график	
Период обучения - 2 дня	
1 день	2 день
УЗ	УЗ, ИА

Календарный учебный график заполнен с помощью условных обозначений:

УЗ – учебные занятия;

ИА – итоговая аттестация.

2.2. Учебный план

Таблица 3

№п/п	Наименование дисциплины	Общая трудоемкость, час.	Контактная работа, час.					Самостоятельная работа, час.	Контактная работа (с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения), час.				Самостоятельная работа, час.	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация (форма/час.)	Итоговая аттестация (вид /час.)	Код компетенции	
			Всего	В том числе					Всего	В том числе								
				Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час.			Лекции/ в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме						Контактная самостоятельная работа, час.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1.	Новое в законодательстве о ТКО	8	6	6				2										ПСК-1
2.	Контрольно-надзорная деятельность в сфере обращения с ТКО	6	4	2		2		2										ПСК-1
	Итого	14	10	8		2		4										
	Итоговая аттестация	2															3 (Т)/2	
	Всего:	16	10	8		2		4									2	

3 – зачет, Т – тестирование.

2.3. Содержание программы по дисциплинам

Таблица 4

Содержание дисциплины	
Номер дисциплины	Содержание дисциплины
1. Новое в законодательстве о ТКО.	Обзор изменений в жилищном законодательстве. Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 503 - ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). Основные новации, вступившие в силу с 2021 г. Изучение российского законодательства в данной области, а также решений госорганов и судебной практики по спорным ситуациям в сфере ТБО. Обязательства и ответственность сторон по договору с региональным оператором.
2. Контрольно-надзорная деятельность в сфере обращения с ТКО.	Полномочия контрольных и надзорных органов в сфере обращения с ТКО. Особый порядок проведения мероприятий по контролю в случае получения информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов. Разграничение полномочий в области обращения с отходами между федеральными, региональными и муниципальными органами. Обзор судебной практики. Административно-процедурное производство. Правовое регулирование, система контрольно-надзорных органов. Методики оценки качества государственного управления. Прокуратура – основа надзорно-контрольной власти.

3. Организационно-педагогические условия реализации программы

3.1. Кадровое обеспечение

Таблица 5

Сведения о профессорско-преподавательском составе и ведущих специалистах

Ф.И.О. преподавателя/ведущего специалиста	Специальность, присвоенная квалификация по диплому	Дополнительн/ая/ые квалификации/я/и	Место работы, должность, основное/дополнительное место работы	Ученая степень, ученое (почетное) звание	Стаж работы в области профессионал ьной деятельности/ по дополнительн ой квалификаци и	Стаж научно- педагогической работы		Наименование преподаваемой дисциплины по данной программе
						Всего	В том числе по препода ваемому модулю	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Шерешовец Елена Владимировна	Смоленский государственный университет, специальность: юриспруденция, квалификация: юрист.		Директор НП СРО УН «КИТ», директор консалтинговой службы управляющих организаций. Почасовая оплата труда.		5	3	2	Новое в законодательстве о ТКО.
Жданухин Дмитрий Юрьевич	Уральская государственная юридическая академия, специальность: юриспруденция, квалификация: юрист.		Президент Ассоциации организаций в области корпоративного коллекторства, генеральный директор ООО «Центр развития коллекторства». Почасовая оплата труда.	к.ю.н.	7	5	3	Контрольно- надзорная деятельность в сфере обращения с ТКО.

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Для обеспечения обучения слушателей Академия располагает следующей материально-технической базой:

- лекционными аудиториями, оснащенными видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющие выход в сеть интернета;
- помещениями для проведения семинарских, практических занятий и итоговой аттестации, оборудованными учебной мебелью;
- библиотекой, имеющей рабочие места для студентов, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и сети интернета;
- компьютерными классами.

Программное обеспечение: лицензионные системные программы - операционные системы (Windows, Acrobat Reader, иные), обеспечивающие взаимодействие всех других программ с оборудованием и взаимодействие пользователя персонального компьютера с программами. Универсальные офисные прикладные программы и средства ИКТ, например: программа подготовки презентаций, использование интернета, электронной почты, использование автоматизированных поисковых систем интернета.

Структура информационно-образовательной среды включает:

- образовательный w-портал (сайт) Академии;
- базы данных электронных информационных ресурсов;
- корпоративную сеть Академии.

W-портал (сайт) обеспечивает через интернет:

- доступ к электронным информационным и образовательным ресурсам Академии;
- доступ к нормативным и организационно-методическим документам, регламентирующим образовательный процесс в Академии;
- систему электронной почтовой пересылки письменных работ слушателей;
- взаимодействие слушателей с преподавателями, организаторами образовательного процесса и администрацией Академии.

Для проведения занятий предоставляются учебные аудитории, помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Все аудитории укомплектованы специализированной учебной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Для проведения лекционных занятий предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие примерным программам дисциплин, учебно-методическим комплексам, в том числе мультимедиапроектор и стационарный экран.

Каждый слушатель в течение всего периода обучения обеспечивается индивидуальным неограниченным доступом к одной или нескольким электронно-библиотечным системам (электронным библиотекам), содержащим все обязательные и дополнительные издания учебной, учебно-методической и иной литературы.

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Примерный перечень заданий для практических занятий (2 академических часа):

Перечень тем для написания эссе по модулю «Контрольно-надзорная деятельность в сфере обращения с ТКО»:

1. Правила выбора и функции региональных операторов ТКО.
2. Экологический контроль в области обращения с ТКО.
3. Государственное тарифное регулирование обращения с ТКО.

Темы (вопросы), выносимые на самостоятельное изучение

Номер модуля	Темы (вопросы), выносимые на самостоятельное изучение	Количество часов
1	2	3
1. Новое в законодательстве о ТКО.	Порядок заключения и расторжения договора с региональным оператором.	2
2. Контрольно-надзорная деятельность в сфере обращения с ТКО.	Ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.	2
Итого:		4

Нормативно-правовые документы:

1. «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 12.07.2022);
2. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 26.10.2021);
3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.01.2023);
4. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 19.12.2022) «Об отходах производства и потребления»;
5. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об охране окружающей среды».

Основная литература:

1. Блех Е.М. и др. Жилищное хозяйство: экономика и управление. Учебник для вузов. СПб, Питер, 2022. – 624 с.
2. Бикбау М. Я. Новые технологии для обезвреживания и полной переработки бытовых отходов: монография / М. Я. Бикбау, В. А. Лисичкин. - 2-е изд. - Москва: Дашков и К, 2021. - 76 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1232797>
3. Шитов, В. Н. Организация ресурсоснабжения жилищно-коммунального хозяйства: учебное пособие / В.Н. Шитов. — Москва: ИНФРА-М, 2023. — 309 с. — (Среднее профессиональное образование). — DOI 10.12737/1002912. - ISBN 978-5-16-014757-4. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1916136>

Интернет-ресурсы:

1. <http://www.minstroyrf.ru> – сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
2. <http://www.reformagkh.ru> – сайт «Реформа ЖКХ» - официальный сайт для раскрытия информации управляющими организациями по постановлению Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 731
3. <http://www.fondgkh.ru> – сайт ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ.
4. <http://gkhrazvitie.ru> – сайт некоммерческого партнёрства «ЖКХ Развитие»

4. Оценка качества освоения программы

Итоговая аттестация проводится в форме итогового зачета (тестирования), направленного на определение у слушателя качества усвоенного материала, умения анализировать актуальные проблемы в сфере обращения ТКО и решать конкретные задачи.

Примерные тестовые задания к итоговой аттестации

1. В среднем принято считать, что на одного жителя в год накапливается:

- 250 кг мусора;
- 150 кг мусора;
- 950 кг мусора.

2. Среднее по России расстояние вывоза ТБО:

- составляет 15 км;
- составляет 20 км.

3. Главный недостаток мусоросжигательных заводов – это:

- трудность очистки выходящих в атмосферу газов от вредных примесей, особенно от диоксинов и оксидов азота;
- дороговизна эксплуатации;
- трудность подготовки квалифицированных кадров.

4. За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды предусмотрена:

- имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность;
- только дисциплинарная и административная;
- только имущественная.

5. Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены:

- в течение пяти лет;
- в течение десяти лет;
- в течение двадцати лет.

6. Анализ показывает, что путем внедрения двухэтапного вывоза ТБО можно:

- сократить транспортные расходы на 30%;
- сократить транспортные расходы на 15%;
- сократить транспортные расходы на 20%.

7. В России на свалки свозится:

- 70-75% муниципальных отходов;
- 80-85% муниципальных отходов;
- 96-98% муниципальных отходов.

8. Отходы от текущего ремонта квартир:

- относятся к твердым коммунальным отходам (ТКО);
- относятся к промышленным отходам;
- относятся к «коммерческим» отходам.

9. Какой размер санитарно-защитной зоны должен быть установлен от жилой застройки до границ полигона твердых коммунальных отходов?

- 500 м;
- 300 м;
- 150 м.

10. Срок хранения отходов в дворовых контейнерах в теплое время (при плюсовой температуре свыше +5°):

- не более двух суток;
- не более одних суток (ежедневный вывоз);
- не более трех суток.

11. Размер площадок для установки контейнеров должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров:

- не более 5;
- не более 5-7;
- не более 9.

12. Функции регионального оператора ТКО:

- вывоз ТКО;
- захоронение ТКО;
- сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение.

13. На какой срок присваивается статус регионального оператора?

- бессрочно;
- на срок не более пяти лет;
- на срок не более десяти лет.

14. Как происходит выбор регионального оператора:

- региональный оператор назначается органом местного самоуправления;
- региональный оператор выбирается по конкурсу, который проводит орган местного самоуправления;
- региональный оператор выбирается по конкурсу на уровне субъекта федерации.

Таблица 7

Оценивание тестирования

Правильность ответов	Зачтено/ не зачтено
<i>Правильно отвечено на 50% и более</i> – слушатель твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос, правильно применяет теоретические положения при решении практических вопросов и задач, владеет необходимыми навыками и приемами их выполнения	<i>Зачтено</i>
<i>Правильно отвечено менее 50 %</i> - слушатель не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, невысокая степень владения программным материалом	<i>Не зачтено</i>

Таблица 8

Характеристика результатов освоения программы

Компетенция (код, содержание)	Индикатор
ПСК-1. Контроль деятельности в области обращения с отходами.	Знает формы осуществления контроля изменений нормативного правового регулирования процессов обращения с отходами, методы контроля, оценки и анализа деятельности в области обращения с отходами, отраслевые национальные стандарты, стандарты организации и технические условия. Умеет выявлять изменения и дополнения в нормативных правовых актах в области обращения с отходами, анализировать информацию о соблюдении графиков очистки закрепленной территории от отходов, использовать информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности. Соблюдает экологические и санитарно-эпидемиологические нормы при обращении с отходами на закрепленной территории (в организации), контролирует выполнение договорных обязательств организациями, оказывающими услуги по сбору и удалению отдельных групп отходов.