

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

**«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт «Высшая школа государственного управления»

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор Института ВШГУ РАНХиГС

О.И. Кондратенко

«11» сентября 2025 г.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации**

**«Взаимодействие органов государственной власти и органов местного
самоуправления при решении задач в интересах граждан»**

(наименование программы)

Москва 2025

Разработчики:

Е.В. Кискин.

директор Центра экспертно-консультационного сопровождения местного самоуправления
Института ВШГУ РАНХиГС

М.А. Клишина,

ведущий научный сотрудник Центра экспертно-консультационного сопровождения
местного самоуправления Института ВШГУ РАНХиГС

Руководитель программы:

Е.В. Кискин,

директор Центра экспертно-консультационного сопровождения местного самоуправления
Института ВШГУ РАНХиГС

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации рассмотрена и рекомендована к утверждению и реализации на заседании Ученого совета Института ВШГУ от «11» сентября 2025 г., протокол № 10.

Содержание

1. Общая характеристика программы.....	4
1.1. Цель и задачи реализации программы	4
1.3. Планируемые результаты освоения.....	6
1.4. Категория слушателей	6
1.5. Формы обучения и сроки освоения	7
1.6. Период обучения и режим занятий	7
2. Содержание программы повышения квалификации	8
2.1. Календарный учебный график	8
2.2. Учебный план	9
3. Организационно-педагогическое обеспечение.....	13
3.1. Кадровое обеспечение.....	13
3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы	15
4. Оценка качества освоения программы	20

1. Общая характеристика программы

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации *«Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении задач в интересах граждан»* разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16 ноября 2022 года № Пр-2180 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 года № 1019-р и в целях создания условий для кадрового обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации и реализации мероприятий программы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

1.1. Цель и задачи реализации программы

Программа направлена на повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

Цель реализации программы – получение теоретических знаний и практических навыков, необходимых для осуществления профессиональной деятельности в целях обеспечения эффективного взаимодействия региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в условиях реформирования законодательства о местном самоуправлении.

Задачи обучения:

- формирование и закрепление знаний об основных положениях Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;
- развитие профессиональных и управленческих компетенций участников;
- повышение уровня знаний участников об актуальном законодательстве о местном самоуправлении;
- подготовка сотрудников органов государственной власти субъектов Российской Федерации к взаимодействию с органами местного самоуправления в целях оперативного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;
- стимулирование мотивации участников, развитие горизонтальных связей для повышения эффективности совместной деятельности.

1.2. Нормативная правовая база

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации разработана на основании следующих нормативно-правовых документов:

1. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
2. Приказ Минобрнауки России от 24.03.2025 № 266 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».
3. Приказ РАНХиГС от 19.04.2019 № 02-461 «Об утверждении локальных нормативных актов РАНХиГС по дополнительному профессиональному образованию».
4. Приказ РАНХиГС от 13.08.2021 № 02-835 «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения в РАНХиГС дополнительных профессиональных программ - программ профессиональной переподготовки, программ повышения квалификации)».
5. Приказ РАНХиГС от 09.12.2024 № 02–2499 «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения в РАНХиГС дополнительных профессиональных программ-программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки, утвержденный приказом от 13 августа 2021 года № 02–835».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2023 № 1678 «Об утверждении Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».

7. Приказ РАНХиГС от 22.09.2017 № 01-6230 «Об утверждении Положения о применении в Академии электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».

8. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 2 августа 2018 г. № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 7 сентября 2018 года, регистрационный № 52115).

9. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (утвержден приказом Минобрнауки России от 13 августа 2020 г. № 1000).

10. Указ Президента РФ от 06.12.2022 № 886 «Об особенностях замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

11. Методические рекомендации-разъяснения по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов (утв. Минобрнауки России 22.04.2015 № ВК-1032/06).

При формировании образовательной программы учтены:

12. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 07.05.2025).

13. ОКВЭД 2 - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности; ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14ст (ред. от 20.12.2024).

14. Единый справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, установленный постановлением Правительства РФ 31.10.2002 № 787 (с изм. и доп. от 20.12.2003г.).

15. Справочник типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы (утв. Минтрудом России). URL: https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/municipal_service/0.

1.3. Планируемые результаты обучения

Таблица 1.3.1

Планируемые результаты обучения

Виды деятельности	Общепрофессиональные, профессионально-специализированные компетенции или трудовые функции (ОПК, ПСК, ПЛК) (формируются и (или) совершенствуются)	Знания	Умения	Практический опыт
ВД 1. Коммуникационная	ОПК-8 ¹ . Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации	<i>Знать:</i> – законодательство Российской Федерации; – понятие нормы права, нормативного правового акта, правоотношений и их признаки; – основные модели связей с общественностью; – особенности связей с общественностью в государственных органах	<i>Уметь:</i> применять формы и практики взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и жителей	<i>Владеть навыками:</i> организации работы органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении задач в интересах граждан
ВД 3. Деятельность в сфере национальных и религиозных отношений	ПСК-1 ² . Организация и обеспечение деятельности, направленной на укрепление общероссийской гражданской идентичности, сохранение и поддержку этнокультурного и религиозного многообразия народов Российской Федерации	<i>Знать:</i> нормативные правовые акты в области государственной национальной политики Российской Федерации	<i>Уметь:</i> организовывать мониторинг взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с представителями гражданского общества по вопросам сохранения этнокультурного и религиозного многообразия народов Российской Федерации; разрабатывать предложения по проектам	<i>Владеть навыками</i> разработки механизмов и мониторинг реализации федеральных, региональных, муниципальных программ, направленных на осуществление государственной национальной политики Российской Федерации и укрепление единства российской нации, сохранение этнокультурного и религиозного многообразия

¹Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденный приказом Минобрнауки России от 13 августа 2020 г. № 1000).

² Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 2 августа 2018 г. № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений» (трудовая функция А/01.7).

			нормативных правовых актов в области реализации государственной национальной политики	
--	--	--	---	--

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются: государственные гражданские служащие, депутаты законодательных органов субъектов РФ, выборные должностные лица местного самоуправления, депутаты представительных органов местного самоуправления и иные лица.

Требования к поступающим: высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет).

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Форма обучения – очная (с применением ДОТ).

Общая трудоемкость программы – 16 академических часов контактной работы со слушателем, в том числе 2 академических часа – итоговая аттестация (с применением дистанционных образовательных технологий).

1.6. Период обучения и режим занятий

Периоды обучения составляют 8 дней.

Режим занятий: до 8 ак. часов в день.

Предельная максимальная численность лекционной группы – 150 человек, практической (семинарской) группы – 150 человек.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

2. Содержание программы повышения квалификации

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2.1.1

Календарный учебный график

Период очного обучения – 8 дней	
1 -7 дней	8 день
УЗ	ИА ДОТ

Календарный учебный график выполнен с помощью условных обозначений:

УЗ – учебные занятия.

ИА ДОТ – итоговая аттестация с применением ДОТ.

2.2. Учебный план

Таблица 2.2.1

Учебный план
по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации
«Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении задач в интересах граждан»

№ п/п	Наименование темы	Общая трудоемкость, час.	Контактная работа, час.					Самостоятельная работа, час	Контактная работа (с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения), час.					Самостоятельная работа, час	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация (форма/час)	Итоговая аттестация (вид /час.)	Код компетенции
			Всего	В том числе					Всего	В том числе								
				Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час			Лекции/ в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час					
1.	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1.	Формирование единой системы публичной власти на региональном уровне: практические аспекты. Распределение полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления	4	4	2		2												ОПК-3 ПСК-1
2.	Регулирование статуса лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих на региональном и местном уровне	4	4	2		2												ОПК-3 ПСК-1

3.	Роль органов государственной власти субъекта РФ в упрочнении экономической основы местного самоуправления	2	2	2														ОПК-3 ПСК-1
4.	Организация работы органов местного самоуправления в единой системе публичной власти. Формы и практики взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и жителей	4	4	2		2												ОПК-3 ПСК-1
	Итого:	14	14	8		6												
	Итоговая аттестация:	2	тестирование														2/3	
	Всего:	16	14	8		6											2	

2.3. Содержание программы по темам

Таблица 2.2.2

Содержание программы

Наименование темы	Содержание темы
Тема 1. Формирование единой системы публичной власти на региональном уровне: практические аспекты. Распределение полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления	Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Группы полномочий органов местного самоуправления в зависимости от возможности их перераспределения. Организация взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий, которые по умолчанию закреплены за тем или иным уровнем публичной власти, и их финансирования. Новые возможности для региона по оптимизации процессов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Особенности осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий (переданных, не переданных, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления). Участие органов местного самоуправления в реализации федеральных и региональных программ.
Тема 2. Регулирование статуса лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих на региональном и местном уровне	Статус лиц, замещающих муниципальные должности. Новые возможности регионов по обеспечению социальной защищенности лиц, замещающих муниципальные должности, и регулированию гарантий осуществления ими полномочий. Регулирование муниципальной службы на региональном и местном уровне.
Тема 3. Роль органов государственной власти субъекта РФ в упрочении экономической основы местного самоуправления	Общая характеристика вопросов в сфере муниципальной экономики, подлежащих регулированию на региональном уровне. Региональные практики обеспечения участия бизнеса в развитии инфраструктуры муниципальных образований. Реализация мероприятий национальных и региональных проектов и программ на региональном и муниципальном уровнях. Организация взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам укрепления кадрового состава органов местного самоуправления.

Наименование темы	Содержание темы
Тема 4. Организация работы органов местного самоуправления в единой системе публичной власти. Формы и практики взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и жителей	Формирование и организация работы органов местного самоуправления в единой системе публичной власти. Глава муниципального образования как лицо, замещающее государственную и муниципальную должность. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Особенности ответственности органов местного самоуправления. Вовлечение жителей в осуществление местного самоуправления как фактор повышения благосостояния в субъекте РФ. Лучшие практики взаимодействия общественности, региональных и местных властей.

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Реализация программы обеспечивается научно-педагогическими кадрами, имеющими образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины, систематически занимающимися научной и (или) научно-методической деятельностью, а также владеющие навыками интерактивной работы. Условием допуска к участию в Программе является наличие у преподавателя методических разработок, а также владение активными формами и методами обучения.

Все преподаватели имеют ученую степень или опыт деятельности в соответствующей профессиональной области.

Руководство Программы вместе с преподавателями поддерживают высокий квалификационный уровень ППС за счет регулярного повышения квалификации преподавателей, содействие в их участии в конференциях и методических семинарах, обеспечивает привлечение ППС для работы в органах власти в качестве экспертов (при разработке региональных программ и проектов, в кадровых комиссиях).

СВЕДЕНИЯ О ПРЕПОДАВАТЕЛЯХ И ЭКСПЕРТАХ ПРОГРАММЫ

Ф.И.О. преподавателя	Специальность, присвоенная квалификация по диплому	Место работы, должность Основное/дополнительное место работы	Ученая степень, ученое (почетное) звание	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительная квалификация	Стаж научно- педагогической работы		Наименование преподаваемой темы
					Всего	В том числе по преподаваемо й дисциплине (модулю)	
1	2	3	4	5	6	7	8
Кискин Евгений Владимирович		Директор Центра экспертно-консультационного сопровождения местного самоуправления института ВШГУ РАНХиГС		21	9	9	Тема 1. Формирование единой системы публичной власти на региональном уровне: практические аспекты. Распределение полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Тема 2. Регулирование статуса лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих на региональном и местном уровне.
Спирин Вячеслав Евгеньевич		Заместитель директора Центра экспертно-консультационного сопровождения местного самоуправления института ВШГУ РАНХиГС		20	2	2	Тема 3. Роль органов государственной власти субъекта РФ в упрочении экономической основы местного самоуправления. Тема 4. Организация работы органов местного самоуправления в единой системе публичной власти. Формы и практики взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и жителей.

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации обеспечивает слушателей необходимой материально-технической базой, соответствующей действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам:

- учебные аудитории с возможностью использования преподавателем мультимедийного проектора, ноутбука или стационарного компьютера, средства звуковоспроизведения, экрана, флипчарта, обычной или электронной доски и маркеров, доступа к беспроводным сетям Wi-Fi с выходом в Интернет для проведения занятий лекционного-практического типа, групповых и индивидуальных консультаций и промежуточной аттестации, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий

- помещения для проведения практических занятий, оборудованными учебной мебелью;

- библиотека, имеющую рабочие места для слушателей, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и сети Интернет;

- компьютерные классы.

Реализуемая программа повышения квалификации обеспечена всеми необходимыми материально-техническими ресурсами. На весь период обучения слушателям предоставляются:

- учебные и учебно-методические материалы: разработанная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации, учебно- методический комплекс, информационно-методические материалы по образовательной программе, в том числе в электронном виде;

- доступ к библиотечному фонду, современным профессиональным базам данных и информационным справочным правовым системам, а также к автоматизированным системам хранения и поиска информации;

- доступ к платформе СДО: <https://new.portal.gosedu.ru/>;

- техническая поддержка.

Слушатели получают методическую поддержку в процессе обучения и по заверении обучения, в т.ч. имеют возможность получать консультации по электронной почте у преподавателей, принимающих участие в обучении.

Программное обеспечение: лицензионные системные программы - операционные системы, обеспечивающие взаимодействие всех других программ с оборудованием и взаимодействие пользователя персонального компьютера с программами; универсальные офисные прикладные программы и средства ИКТ, например, программа подготовки презентаций; использование Интернет, электронной почты; использование автоматизированных поисковых систем Интернет.

Реализация программы в дистанционном режиме осуществляется через Систему дистанционного обучения (СДО) WebTutor. Слушателям предоставляется авторизованный доступ на информационно-образовательный портал Института ВШГУ через ввод логина и пароля. Логин и пароль присваивается администратором системы дистанционного обучения.

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Нормативно-правовые документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/;
2. Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428188/;
3. Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428184/;
4. Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428185/;
5. Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428186/;
6. Федеральный закон от 20 марта 2005 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/;
7. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/;
8. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39768/;
9. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/;
10. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (посл. ред.) «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями от 18.03.2023) <https://base.garant.ru/12164203/>;
11. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 17.02.2023г.) – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/;
12. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/;
13. Указ Президента РФ от 13 января 2025 г. № 11 «О дополнительных мерах, осуществляемых в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_495822/;
14. Указ Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_475991/;
15. Указ Президента РФ от 06.12.2022 № 886 «Об особенностях замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и

муниципальной службы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405781245/>

16. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 4146-р. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_495567/

Основная литература:

1. Основы местного самоуправления в Российской Федерации: учебник / отв. ред. Г.Н. Чеботарев, Е.С. Шугрина. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2025. – 456 с.;
2. Основы местного самоуправления. Настольная книга депутата и муниципального служащего: учебное пособие / Е.С. Шугрина. Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 336 с.;
3. Компетенция местного самоуправления. Настольная книга депутата и муниципального служащего: учебное пособие / под ред. Е. С. Шугрина. Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 280 с.;
4. Стандарт деятельности муниципального депутата: настольная книга депутата и муниципального служащего: учебное пособие / И.В. Ножечкин, Д.К. Седов, под ред. Е.С. Шугриной; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2024. - 196 с.;
5. Обращения граждан и взаимодействие органов местного самоуправления с жителями: настольная книга депутата и муниципального служащего: [учебное пособие] / А.В. Савоськин; ред. Е.С. Шугрина; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Москва: [б. и.], 2024. - 152 с.;
6. Муниципальный контроль: настольная книга депутата и муниципального служащего: практическое пособие для инспектора / А.В. Пахомов ; ред. Е.С. Шугрина ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2024. - 128 с.;
7. Основы государственной гражданской и муниципальной службы: учебное пособие / Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 96 с.;
8. Васильев В. П. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 — URL: [https://urait.ru/bcode/516347/p.1](https://urait.ru/bcode/516347/p.1;);
9. Гребенникова А.А., Лагун И.В., Масляков В.В. Муниципальное нормотворчество: типовые проблемы и пути решения / А.А. Гребенникова, И.В. Лагун, В.В. Масляков // Международный научно-исследовательский журнал. – 2021. – № 1-4(103). – С. 73-76;
10. Добролюбова, Е.И., Южаков, В.Н., Старостина, А.Н. Цифровая трансформация государственного управления: оценка результативности и эффективности / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков, А. Н. Старостина. — Москва: Издательский дом. Дело. РАНХиГС, 2021.;
11. Еварович С.А., Мартынова С.Э. Методы профессионального развития государственных служащих в контексте современного публичного управления // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2020. № 4. С. 11-17. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44357212>;

12. Юридическая служба в органах местного самоуправления : настольная книга депутата и муниципального служащего: [учебное пособие] / Н.В. Лиманская; ред. Е.С. Шугрина; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 336 с.;

13. Местное самоуправление в единой системе публичной власти. Вектор и последствия конституционной реформы в Российской Федерации: монография // под общ. ред. Л.Т. Чихладзе, А.А. Ларичева, Е.Н. Хазова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. - с. 343;

14. Попова Н.Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления. Учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023. <https://urait.ru/viewer/pravovoe-obespechenie-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-516669#page/1>;

15. Противодействие коррупции / С. Ю. Суйков; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 116 с.;

16. Гребенникова А.А., Масляков В.В., Мокеев М.М. Полномочия органов местного самоуправления в новых законодательных условиях // Индустриальная экономика. 2025. № 4. С. 96-101. <https://cyberleninka.ru/article/n/polnomochiya-organov-mestnogo-samoupravleniya-v-novyh-zakonodatelnyh-usloviyah>.

17. Липчанская М. А., Чаннов С. Е., Чурикова А. Ю. Концепция развития местного самоуправления в Российской Федерации в условиях цифровой трансформации // Правовая политика и правовая жизнь. 2025. № 1. С. 120-128. <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya-razvitiya-mestnogo-samoupravleniya-v-rossiyskoy-federatsii-v-usloviyah-tsifrovoy-transformatsii>.

18. Шульц А.Э. Принципы местного самоуправления в новом Федеральном законе от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ // Образование. Наука. Научные кадры. 2025. № 2. С. 121-126. <https://elibrary.ru/LBRPUJ>.

Дополнительная литература:

1. Аврамчикова Н. Т. Эффективное государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Н. Т. Аврамчикова, И. П. Рожнов. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 167 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14761-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/520133/p.2>;

2. Атагимова Э.И. Муниципальное нормотворчество: требования юридической техники как критерий качества муниципального правового акта / Э. И. Атагимова // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе : Материалы VI Международной научно-практической конференции, Москва, 22–23 апреля 2021 года. — Москва: Государственный университет управления, 2021. — С. 12-15;

3. Бушин С.В., Белоусова А.А., Шухат П.А. Развитие применения проектного подхода в деятельности органов муниципального управления // Муниципалитет: экономика и управление. 2019. № 4 (29). С.5-13;

4. Восканов М.Э., Байрамукова Ф.А. Публичное управление в России в условиях трансформации современной экономики // Kant. 2020. № 4 (37). С. 45-49. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44514218>;

5. Грачев Н.И. Территориальная организация публичной власти. Учебное пособие для вузов. Москва : Издательство Юрайт, 2023 <https://urait.ru/book/territorialnaya-organizaciya-publichnoy-vlasti-518028>;

6. Добролюбова, Е. И. Мониторинг и оценка результативности и эффективности цифровизации государственного управления: методические подходы: монография / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков. — Москва: Дело, 2020. — 126 с. — ISBN 978-5-85006-227-9.

— Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/109873.html>;

7. Косоруков А. А. Цифровое государственное управление: учебное пособие / А. А. Косоруков. — Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2022. — 226 с. — ISBN 978-5-4497-1472-5. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www-iprbookshop-ru.ezproxy.ranepa.ru:2443/117051.html>;

8. Пылин В. В. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / В. В. Пылин, Д. А. Мохоров. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2020. — 304 с. Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/116135.html>;

9. Редько А.А. Правовая инициатива в современной России : Учебное пособие для вузов / А.А. Редько. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Издательство ЮРАЙТ", 2021. – 123 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14858-9;

10. Современные направления обеспечения экономической безопасности государства и бизнеса (федеральный, региональный, отраслевой аспекты): монография / А. П. Плотников, Р. Р. Баширзаде, А. В. Пахомова [и др.]; под редакцией А. П. Плотникова. — Саратов: Вузовское образование, 2022. — 154 с. Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www-iprbookshop-ru.ezproxy.ranepa.ru:2443/120940.html>;

11. Сорокин Р. С. Система юридической ответственности государственных служащих за коррупцию: монография / Р. С. Сорокин. — Саратов: Вузовское образование, 2021. — 149 с. — ISBN 978-5-4487-0775-9. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/105663.html>;

12. Хобраков Д.Ц. О контроле органов местного самоуправления за законностью муниципальных нормативных правовых актов и их проектов / Д.Ц. Хобраков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 10. – С. 28-30.

Интернет-ресурсы:

- <http://www.kremlin.ru/> – Президент Российской Федерации
- <http://government.ru/> – Правительство Российской Федерации
- <http://region.council.gov.ru/> – Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
- <http://komitet4.km.duma.gov.ru/> – Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению
- <https://www.varmsu.ru/> – Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления
- <http://pravo.gov.ru/> – Официальный интернет-портал правовой информации

Справочные системы:

- <http://nlr.ru/> - Российская национальная библиотека
- <https://rusneb.ru/> -Национальная электронная библиотека
- <https://www.rsl.ru/> - Российская государственная библиотека
- <https://yandex.ru/> - Поисковая система
- <http://www.consultant.ru/> - Консультант плюс
- <https://www.garant.ru/> - Гарант

4. Оценка качества освоения программы

Итоговая аттестация (зачет) осуществляется в форме тестирования с использованием ДОТ.

Инструкция для слушателя: выберите один или несколько правильных вариантов ответов

Примеры тестовых вопросов

1. Местное самоуправление:

- 1) осуществляется населением;**
- 2) осуществляется органами государственной власти субъектов РФ;
- 3) осуществляется федеральными органами государственной власти.

2. В собственности муниципальных образований может находиться:

- 1) любое имущество;
- 2) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения;**
- 3) любое движимое имущество и земельные участки, расположенные в границах муниципального образования.

3. Органы местного самоуправления входят в систему органов государственной власти:

- 1) да;
- 2) нет;**
- 3) да, только в республиках в составе РФ.

4. Органы местного самоуправления:

- 1) избираются непосредственно населением;
- 2) формируются по решению органов государственной власти субъекта РФ;
- 3) избираются непосредственно населением и (или) образуются представительным органом муниципального образования.**

5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями:

- 1) не допускается;
- 2) допускается в соответствии с законодательством РФ;**
- 3) допускается только в случае согласия органов местного самоуправления.

6. Права граждан на осуществление местного самоуправления:

- 1) не могут быть ограничены;
- 2) могут быть ограничены в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства.**

7. Правовое регулирование муниципальной службы осуществляется:

- 1) федеральным законом;
- 2) федеральным законом и законами субъектов РФ;
- 3) федеральным законом, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.**

8. Представительный орган муниципального образования действует на принципах:

- 1) выборности и коллегиальности;**
- 2) назначаемости и единоначалия.

9. Устав муниципального образования принимается:

- 1) главой муниципального образования;
- 2) **представительным органом муниципального образования;**
- 3) главой субъекта РФ;
- 4) администрацией муниципального образования.

10. В систему муниципальных правовых актов входит:

- 1) **устав муниципального образования;**
- 2) федеральный конституционный закон;
- 3) закон субъекта РФ.

11. Решение вопросов местного значения непосредственно гражданами муниципального образования:

- 1) не допускается;
- 2) допускается в исключительных случаях;
- 3) **осуществляется на местном референдуме (сходе граждан).**

12. Глава местной администрации руководит местной администрацией на принципах:

- 3) коллегиальности;
- 4) **единоначалия.**

13. Официальные символы муниципальных образований:

- 1) устанавливаются на сходе граждан и не подлежат государственной регистрации;
- 2) устанавливаются посредством опроса граждан на Едином портале государственных и муниципальных услуг;
- 3) **устанавливаются уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и подлежат государственной регистрации.**

14. Муниципальные правовые акты:

- 1) **обязательны к исполнению на всей территории муниципального образования;**
- 2) обязательны к исполнению на всей территории субъекта РФ.

15. Прокурорский надзор за законностью уставов муниципальных образований

- 1) **осуществляется на всей территории РФ;**
- 2) осуществляется на всей территории РФ, но временно приостановлен (мораторий на осуществление видов контроля);
- 3) осуществляется в отдельных субъектах РФ в соответствии с планом Генеральной прокуратуры РФ.

16. Муниципальные правовые акты:

- 1) **носят подзаконный характер;**
- 2) обладают высшей юридической силой на территории муниципального образования;
- 3) по своей юридической силе уступают только Конституции РФ и федеральным конституционным законам.

17. Правовую основу местного самоуправления составляют:

- 1) Конституция РФ и федеральные конституционные законы;
- 2) федеральные законы и законы субъектов РФ о местном самоуправлении;

- 3) указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
- 4) конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты;
- 5) **все вышеперечисленное.**

18. Глава муниципального образования одновременно замещает:

- 1) муниципальную и общественную должность;
- 2) **государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность;**
- 3) государственную должность Российской Федерации и муниципальную должность.

19. Лица, замещающие муниципальные должности, не вправе:

- 1) заниматься научной и преподавательской деятельностью;
- 2) заниматься творческой деятельностью;
- 3) **заниматься предпринимательской деятельностью.**

20. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к:

- 1) **полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ;**
- 2) отдельным государственным полномочиям, передаваемым для осуществления органам местного самоуправления;
- 3) полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта РФ.

Таблица 4.1.1

Оценивание в процессе итоговой аттестации

Оценка	Требования к знаниям
<i>зачтено</i>	Выставляется слушателю, если он правильно выполнил не менее 60% заданий
<i>не зачтено</i>	Выставляется слушателю, если он правильно выполнил менее 60% заданий

В результате освоения программы у слушателя сформированы следующие компетенции:

Таблица 4.2.1

Характеристика результатов освоения программы

Компетенция (код, содержание)	Индикаторы
ОПК-8 – способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации	способен осуществлять профессиональную деятельность в целях обеспечения эффективного взаимодействия региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в условиях реформирования законодательства о местном самоуправлении
ПСК-1 – организация и обеспечение деятельности, направленной на укрепление общероссийской гражданской идентичности, сохранение и поддержку этнокультурного и религиозного многообразия народов Российской Федерации	способен осуществлять подготовку сотрудников органов государственной власти субъектов Российской Федерации к взаимодействию с органами местного самоуправления в целях оперативного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения; обеспечивать стимулирование мотивации участников, развивая горизонтальные связи для повышения эффективности совместной деятельности