

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

**«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»**

*Институт «Высшая школа государственного управления»*

**«УТВЕРЖДАЮ»**  
Директор Института ВШГУ РАНХиГС  
О.И. Кондратенко  
«09» октября 2025 г.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**  
повышения квалификации

**«Новое законодательство о местном самоуправлении: инструкция по  
применению»**

---

(наименование программы)

Москва 2025

**Разработчики:**

Е.В. Кискин,  
директор Центра экспертно-консультационного сопровождения местного самоуправления  
Института ВШГУ РАНХиГС

Е.С. Шугрина,  
научный руководитель экспертно-аналитического центра государственной и  
муниципальной службы Института ВШГУ РАНХиГС

**Руководитель программы:**

Е.В. Кискин,  
директор Центра экспертно-консультационного сопровождения местного самоуправления  
Института ВШГУ РАНХиГС

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации  
рассмотрена и рекомендована к реализации на заседании Ученого совета Института ВШГУ  
от «09» октября 2025 г., протокол № 14.

## Содержание

1. Общая характеристика программы.....	4
1.1. Цель и задачи реализации программы .....	4
1.2. Нормативная правовая база.....	4
1.3. Планируемые результаты освоения.....	6
1.4. Категория слушателей .....	7
1.5. Формы обучения и сроки освоения .....	7
1.6. Период обучения и режим занятий .....	7
1.7. Документ о классификации.....	7
2. Содержание программы повышения квалификации .....	8
2.1. Календарный учебный график .....	8
2.2. Учебный план .....	9
3. Организационно-педагогическое обеспечение.....	13
3.1. Кадровое обеспечение.....	13
3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы .....	16
3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы.....	16
4. Оценка качества освоения программы.....	20

Приложение 1. Рецензии (внутренняя и внешняя)

## 1. Общая характеристика программы

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «*Новое законодательство о местном самоуправлении: инструкция по применению*» разработана в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте по развитию местного самоуправления, состоявшегося 20 апреля 2023 г., по вопросам развития кадрового потенциала муниципальной службы<sup>1</sup>, в целях информирования глав муниципальных образований, иных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и сотрудников органов государственной власти субъектов Российской Федерации, взаимодействующих с органами местного самоуправления по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения об актуальных изменениях законодательства, регламентирующего деятельность органов местного самоуправления в единой системе публичной власти.

### 1.1. Цель и задачи реализации программы

Программа направлена на повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

**Цель реализации программы** – получение теоретических знаний и практических навыков, необходимых для осуществления профессиональной деятельности в условиях реформирования законодательства о местном самоуправлении.

**Задачи обучения:**

- формирование и закрепление знаний об основных положениях Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;
- развитие профессиональных и управленческих компетенций участников;
- повышение уровня знаний участников об актуальном законодательстве о местном самоуправлении;
- подготовка сотрудников органов государственной власти субъектов Российской Федерации к взаимодействию с органами местного самоуправления в целях оперативного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;
- стимулирование мотивации участников, развитие горизонтальных связей для повышения эффективности совместной деятельности.

### 1.2. Нормативная правовая база

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации разработана на основании следующих нормативно-правовых документов:

1. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
2. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24 марта 2025 г. № 266 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».
3. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 2 августа 2018 г. № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 7 сентября 2018 года, регистрационный № 52115).

---

<sup>1</sup> «Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по развитию местного самоуправления» (утв. Президентом РФ 04.06.2023 № Пр-1111) [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_448995/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_448995/).

4. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (утвержден приказом Минобрнауки России от 13 августа 2020 г. № 1000).
5. Приказ Минобрнауки России от 12.09.2013 № 1061 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования» (с изм. и доп. от 13.12.2021).
6. Постановление Правительства РФ от 11.10.2023 № 1678 «Об утверждении Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».
7. Приказ РАНХиГС от 19 апреля 2019 г. № 02-461 «Об утверждении локальных нормативных актов РАНХиГС по дополнительному профессиональному образованию».
8. Приказ РАНХиГС от 13 августа 2021 г. № 02-835 «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения в РАНХиГС дополнительных профессиональных программ – программ профессиональной переподготовки, программ повышения квалификации)».
9. Приказ РАНХиГС от 09 декабря 2024 года № 02–2499 «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения в РАНХиГС дополнительных профессиональных программ-программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки, утвержденный приказом от 13 августа 2021 года №02–835».
10. Приказ РАНХиГС от 22 сентября 2017 г. № 01-6230 «Об утверждении Положения о применении в Академии электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».
11. Методические рекомендации-разъяснения по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов (утв. Минобрнауки России 22.04.2015 № ВК-1032/06).
12. Методические рекомендации по использованию электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации дополнительных профессиональных образовательных программ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.04.2014 № 06-381.

*При формировании образовательной программы учтены:*

- «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
- «ОК 010-2014 (МСКЗ-08). Общероссийский классификатор занятий» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2020-ст) (ред. от 18.02.2021).
- ЕКС - Единый классификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, установленный постановлением Правительства РФ от 31.10.2002 № 787.
- Справочник типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы (утв. Минтрудом России) [https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/municipal\\_service/0](https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/municipal_service/0).

### 1.3. Планируемые результаты обучения

Таблица 1.3.1

#### Планируемые результаты обучения

Виды деятельности	Общепрофессиональные, профессионально-специализированные компетенции или трудовые функции (ОПК, ПСК, ПЛК) (формируются и (или) совершенствуются)	Знания	Умения	Практический опыт
ВД 1. Организационно-управленческая деятельность	ОПК-3 <sup>2</sup> . Способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики	<i>Знать:</i> – законодательство Российской Федерации; – понятие нормы права, нормативного правового акта, правоотношений и их признаки	<i>Уметь:</i> – разрабатывать, рассматривать и согласовывать проекты нормативных правовых актов и другие документы; – готовить аналитические, информационные и другие материалы; – организовывать и проводить мониторинг применения законодательства	<i>Владеть навыками:</i> – нормативно правового регулирования и выработки государственной политики
ВД 2. Деятельность в сфере национальных и религиозных отношений	ПСК-1 <sup>3</sup> . Организация и обеспечение деятельности, направленной на укрепление общероссийской гражданской идентичности, сохранение и поддержку этнокультурного и религиозного многообразия народов Российской Федерации	<i>Знать:</i> нормативные правовые акты в области государственной национальной политики Российской Федерации; стратегические документы государственного планирования; требования антикоррупционного законодательства Российской Федерации и ответственность за совершение коррупционных правонарушений	<i>Уметь:</i> организовывать мониторинг взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с представителями гражданского общества по вопросам сохранения этнокультурного и религиозного многообразия народов Российской Федерации	<i>Владеть навыками:</i> разработки механизмов и мониторинг реализации федеральных, региональных, муниципальных программ, направленных на осуществление государственной национальной политики Российской Федерации и укрепление единства российской нации, сохранение этнокультурного и религиозного многообразия

<sup>2</sup>Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденный приказом Минобрнауки России от 13 августа 2020 г. № 1000.

<sup>3</sup> Профессиональный стандарт «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 2 августа 2018 г. № 514н (трудовая функция А/01.7).

			разрабатывать предложения по проектам нормативных правовых актов в области реализации государственной национальной политики; разрабатывать методические рекомендации по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики	
--	--	--	--	--

#### **1.4. Категория слушателей**

К освоению программы допускаются муниципальные служащие и представители местного самоуправления.

Требования к поступающим: высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет).

#### **1.5. Формы обучения и сроки освоения**

Форма обучения: очная (с применением электронного обучения (ЭО) и дистанционных образовательных технологий (ДОТ)).

Общая трудоемкость программы составляет 18 академических часов, из них 12 академических часов контактной работы с применением ДОТ, 4 академических часа – самостоятельная работа с применением ЭО; 2 академических часа – итоговая аттестация с применением ЭО.

#### **1.6. Период обучения и режим занятий**

Период обучения составляет 5 дней.

Режим занятий: до 8 часов в день.

Предельная максимальная численность обучающихся – 2500 человек.

#### **1.7. Документ о квалификации**

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

## 2. Содержание программы повышения квалификации

### 2.1. Календарный учебный график

Таблица 2.1.1

Календарный учебный график

Период обучения – 5 дней				
1 день	2 день	3 день	4 день	5 день
УЗ ДОТ/ СР ЭО	УЗ ДОТ/ СР ЭО	УЗ ДОТ/ СР ЭО	УЗ ДОТ/ СР ЭО	ИА ЭО

*Календарный учебный график заполняется с помощью условных обозначений:*

УЗ ДОТ – учебные занятия с применением дистанционных образовательных технологий.

СР ЭО – самостоятельная работа с применением электронного обучения.

ИА ЭО – итоговая аттестация с применением электронного обучения.



## 2.2. Учебный план

Таблица 2.2.1

Учебный план  
по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации  
«Новое законодательство о местном самоуправлении: руководство пользователя»

№ п/п	Наименование темы	Общая трудоемкость, час.	Контактная работа, час.					Самостоятельная работа, час	Контактная работа (с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения), час.					Самостоятельная работа, час	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация (форма/час)	Итоговая аттестация (вид /час.)	Код компетенции
			Всего	В том числе					Всего	В том числе								
				Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час			Лекции/ в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час					
1.	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1.	Цели и основные направления реформы местного самоуправления.	2	-	-	-	-	-	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-	ОПК-3 ПСК-1
2.	Особенности правового регулирования территориальных основ местного самоуправления	2	-	-	-	-	-	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-	ОПК-3 ПСК-1
3.	Организационные основы местного самоуправления и вовлечение жителей	4	-	-	-	-	-	-	2	2	-	-	-	2	-	-	-	ОПК-3 ПСК-1
4.	Новая модель компетенции муниципальных образований	2	-	-	-	-	-	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-	ОПК-3 ПСК-1

№ п/п	Наименование темы	Общая трудоемкость, час.	Контактная работа, час.					Самостоятельная работа, час	Контактная работа (с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения), час.					Самостоятельная работа, час	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация (форма/час)	Итоговая аттестация (вид /час.)	Код компетенции
			Всего	В том числе					Всего	В том числе								
				Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час			Лекции/ в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час					
1.	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
5.	Особенности правового регулирования экономической основы местного самоуправления	3	-	-	-	-	-	-	2	2	-	-	-	1	-	-	-	ОПК-3 ПСК-1
6.	Меры по реализации Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти	3	-	-	-	-	-	-	2	2	-	-	-	1	-	-	-	ОПК-3 ПСК-1
	Итого:	16							12	12				4				
	Итоговая аттестация:	2	тестирование с применением ЭО														2/3	
	Всего:	18							12	12				4			2	

Таблица 2.2.2

## Содержание программы по темам

Наименование темы	Содержание темы
Тема 1. Цели и основные направления реформы местного самоуправления.	Понятие и политико-правовая природа местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Взаимодействие органов местного самоуправления с иными уровнями публичной власти. Пределы полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Реформирование законодательства о местном самоуправлении для совместного функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления. Новый закон о местном самоуправлении: идеология, принципы и новеллы.
Тема 2. Особенности правового регулирования территориальных основ местного самоуправления	Понятие муниципального образования. Соотношение муниципального образования (городской округ, муниципальный округ) и административно-территориальной единицы (населенный пункт).
Тема 3. Организационные основы местного самоуправления и вовлечение жителей	Формирование и организация работы органов местного самоуправления. Продолжение функционирования сформированных по ранее действовавшему законодательству органов местного самоуправления. Глава муниципального образования как лицо, замещающее государственную и муниципальную должность. Статус лиц, замещающих муниципальные должности. Особенности ответственности органов местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении. ТОС, инициативные проекты, муниципальные общественные палаты (советы).
Тема 4. Новая модель компетенции муниципальных образований	Виды полномочий органов местного самоуправления. Вопросы местного значения и вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Группы полномочий органов местного самоуправления в зависимости от возможности их перераспределения. Организация взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий, которые по умолчанию закреплены за тем или иным уровнем публичной власти, и их финансирования. Новые возможности для органов местного самоуправления по оптимизации процессов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Наименование темы	Содержание темы
	<p>Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.</p> <p>Особенности осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий (переданных, не переданных, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления). Участие в реализации федеральных и региональных программ.</p>
<p>Тема 5. Особенности правового регулирования экономической основы местного самоуправления</p>	<p>Общая характеристика вопросов в сфере муниципальной экономики, подлежащих регулированию на муниципальном уровне. Реестр имущества муниципального образования. Реестр расходных обязательств. Обеспечение участия бизнеса в развитии инфраструктуры муниципальных образований.</p>
<p>Тема 6. Меры по реализации Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»</p>	<p>Первоочередные шаги органов публичной власти регионального и местного уровней по реализации закона. Этапы приведения регионального законодательства и муниципальных правовых актов в соответствие с новым законодательством о местном самоуправлении.</p>

### **3. Организационно-педагогическое обеспечение**

#### **3.1. Кадровое обеспечение**

Реализация программы обеспечивается научно-педагогическими кадрами, имеющими образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины, специальную подготовку по использованию ДОТ в учебном процессе, систематически занимающимися научной и (или) научно-методической деятельностью, а также владеющие навыками интерактивной работы. Условием допуска к участию в Программе является наличие у преподавателя методических разработок, а также владение активными формами и методами обучения.

Все преподаватели имеют опыт деятельности в соответствующей профессиональной области.

Руководство Программы вместе с преподавателями поддерживают высокий квалификационный уровень ППС за счет регулярного повышения квалификации преподавателей, содействие в их участии в конференциях и методических семинарах, обеспечивает привлечение ППС для работы в органах власти в качестве экспертов (при разработке региональных программ и проектов, в кадровых комиссиях).

### СВЕДЕНИЯ О ПРЕПОДАВАТЕЛЯХ И ЭКСПЕРТАХ ПРОГРАММЫ

Ф.И.О. преподавателя	Специальность, присвоенная квалификация по диплому	Место работы, должность Основное/дополнительное место работы	Ученая степень, ученое (почетное) звание	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительная квалификация	Стаж научно- педагогической работы		Наименование преподаваемой темы
					Всего	В том числе по преподаваемо й дисциплине (модулю)	
1	2	3	4	5	6	7	8
Багдасарян Виген Рафикович	Экономист	Руководитель проекта ООО «Микрософт» (договор ГПХ)	Нет	15	0	0	Председатель ИАК
Лапшин Иван Михайлович	Исследователь. Преподаватель	Директор программы центра «Цифровая школа госуправления» Института ВШГУ РАНХиГС (безвозмездно)	Нет	10	5	1	Член ИАК
Гадзаов Феликс Русланович	Экономист, Переводчик в сфере профессиональной коммуникации	Директор центра «Цифровая школа госуправления» ВШГУ РАНХиГС (безвозмездно)	Кандидат экономиче ских наук	21	0	0	Член ИАК
Кискин Евгений Владимирович		Директор Центра экспертно- консультационного сопровождения местного самоуправления института ВШГУ РАНХиГС	-	21	9	9	Тема 4. Новая модель компетенции муниципальных образований Тема 6. Меры по реализации Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».
Клишина Марина Александровна		Заместитель директора Центра экспертно- консультационного сопровождения местного самоуправления института ВШГУ РАНХиГС	-	20	2	2	Тема 5. Особенности правового регулирования экономической основы местного самоуправления.

Шугрина Екатерина Сергеевна		Профессор кафедры конституционного права СПбГУ, научный руководитель Экспертно- аналитического центра государственной и муниципальной службы РАНХиГС	д-р юрид наук, профессор	-	-	-	Тема 1. Цели и основные направления реформы местного самоуправления. Тема 2. Особенности правового регулирования территориальных основ местного самоуправления. Тема 3. Организационные основы местного самоуправления и вовлечение жителей.
-----------------------------------	--	---	--------------------------------	---	---	---	---

### 3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

РАНХиГС располагает необходимой материально-технической базой, обеспечивающей реализацию программы повышения квалификации, проведение итоговой аттестации, предусмотренной учебным планом.

Для проведения учебных занятий с применением ДОТ используется сервис «МТС Линк» <https://mts-link.ru>. Самостоятельная работа слушателей и итоговая аттестация с применением ЭО проводятся в Системе дистанционного обучения центра подготовки руководителей и команд цифровой трансформации Института ВШГУ (СДО) <https://new.portal.gosedu.ru>.

В процессе обучения возможно использование инструментов online-трансляций, коллективных досок, облачных платформ, мессенджеров, социальных сетей, различных сервисов совместной online-работы.

Во время обучения слушатели имеют доступ к библиотечному фонду с необходимым количеством учебной, методической литературы и другой печатной продукции, для самостоятельной работы, а также к автоматизированным системам хранения и поиска информации, национальным и международным информационным ресурсам.

Слушатели получают методическую поддержку в процессе обучения и по заверении обучения, в т.ч. имеют возможность получать консультации по электронной почте у преподавателей, принимающих участие в обучении.

### 3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

#### Нормативно-правовые документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/);
2. Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_501319/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/);
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/);
4. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39768/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39768/);
5. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/);
6. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (посл. ред.) «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями от 18.03.2023) <https://base.garant.ru/12164203/>;
7. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 17.02.2023г.) – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/);
8. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_358750/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/);
9. Указ Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_475991/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_475991/)



10. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 4146-р. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_495567/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_495567/)

### Основная литература:

1. Основы местного самоуправления в Российской Федерации: учебник / отв. ред. Г.Н. Чеботарев, Е.С. Шугрина. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2025. – 456 с.
2. Основы местного самоуправления. Настольная книга депутата и муниципального служащего: учебное пособие / Е.С. Шугрина. Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 336 с.
3. Компетенция местного самоуправления. Настольная книга депутата и муниципального служащего: учебное пособие / под ред. Е. С. Шугрина. Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 280 с.
4. Горный М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России: учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/561272>.
5. Стандарт деятельности муниципального депутата: настольная книга депутата и муниципального служащего: учебное пособие / И.В. Ножечкин, Д.К. Седов, под ред. Е.С. Шугриной; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2024. - 196 с.;
6. Обращения граждан и взаимодействие органов местного самоуправления с жителями: настольная книга депутата и муниципального служащего: [учебное пособие] / А.В. Савоськин; ред. Е.С. Шугрина; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Москва: [б. и.], 2024. - 152 с.;
7. Муниципальный контроль: настольная книга депутата и муниципального служащего: практическое пособие для инспектора / А.В. Пахомов; ред. Е.С. Шугрина ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2024. - 128 с.;
8. Основы государственной гражданской и муниципальной службы: учебное пособие / Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 96 с.;
9. Васильев В. П. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 — URL: <https://urait.ru/bcode/516347/p.1>;
10. Гребенникова А.А., Лагун И.В., Масляков В.В. Муниципальное нормотворчество: типовые проблемы и пути решения / А.А. Гребенникова, И.В. Лагун, В.В. Масляков // Международный научно-исследовательский журнал. – 2021. – № 1-4(103). – С. 73-76;
11. Добролюбова, Е.И., Южаков, В.Н., Старостина, А.Н. Цифровая трансформация государственного управления: оценка результативности и эффективности / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков, А. Н. Старостина. — Москва: Издательский дом. Дело. РАНХиГС, 2021.;
12. Еварович С.А., Мартынова С.Э. Методы профессионального развития государственных служащих в контексте современного публичного управления //

- Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2020. № 4. С. 11-17. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44357212>;
13. Юридическая служба в органах местного самоуправления: настольная книга депутата и муниципального служащего: [учебное пособие] / Н.В. Лиманская; ред. Е.С. Шугрина; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 336 с.;
14. Местное самоуправление в единой системе публичной власти. Вектор и последствия конституционной реформы в Российской Федерации: монография // под общ. ред. Л.Т. Чихладзе, А.А. Ларичева, Е.Н. Хазова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. - с. 343;
15. Попова Н.Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления. Учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023. <https://urait.ru/viewer/pravovoe-obespechenie-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-516669#page/1>;
16. Противодействие коррупции / С. Ю. Суйков; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 116 с.;
17. Гребенникова А.А., Масляков В.В., Мокеев М.М. Полномочия органов местного самоуправления в новых законодательных условиях // Индустриальная экономика. 2025. № 4. С. 96-101. <https://cyberleninka.ru/article/n/polnomochiya-organov-mestnogo-samoupravleniya-v-novyh-zakonodatelnyh-usloviyah>.
18. Липчанская М. А., Чаннов С. Е., Чурикова А. Ю. Концепция развития местного самоуправления в Российской Федерации в условиях цифровой трансформации // Правовая политика и правовая жизнь. 2025. № 1. С. 120-128. <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya-razvitiya-mestnogo-samoupravleniya-v-rossiyskoy-federatsii-v-usloviyah-tsifrovoy-transformatsii>.
19. Шульц А.Э. Принципы местного самоуправления в новом Федеральном законе от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ // Образование. Наука. Научные кадры. 2025. № 2. С. 121-126. <https://elibrary.ru/LBRPUJ>.

#### Дополнительная литература:

1. Аврамчикова Н. Т. Эффективное государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Н. Т. Аврамчикова, И. П. Рожнов. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 167 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14761-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/520133/p.2>;
2. Атагимова Э.И. Муниципальное нормотворчество: требования юридической техники как критерий качества муниципального правового акта / Э. И. Атагимова // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе : Материалы VI Международной научно-практической конференции, Москва, 22–23 апреля 2021 года. – Москва: Государственный университет управления, 2021. – С. 12-15;
3. Бушин С.В., Белоусова А.А., Шухат П.А. Развитие применения проектного подхода в деятельности органов муниципального управления // Муниципалитет: экономика и управление. 2019. № 4 (29). С.5-13;
4. Восканов М.Э., Байрамукова Ф.А. Публичное управление в России в условиях трансформации современной экономики // Kant. 2020. № 4 (37). С. 45-49. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44514218>;
5. Грачев Н.И. Территориальная организация публичной власти. Учебное пособие для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023 <https://urait.ru/book/territorialnaya-organizatsiya-publichnoy-vlasti-518028>;
6. Добролюбова, Е. И. Мониторинг и оценка результативности и эффективности цифровизации государственного управления: методические подходы: монография / Е. И.

Добролюбова, В. Н. Южаков. — Москва: Дело, 2020. — 126 с. — ISBN 978-5-85006-227-9. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/109873.html>;

7. Косоруков А. А. Цифровое государственное управление: учебное пособие / А. А. Косоруков. — Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2022. — 226 с. — ISBN 978-5-4497-1472-5. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www-iprbookshop-ru.ezproxy.ranepa.ru:2443/117051.html>;

8. Пылин В. В. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / В. В. Пылин, Д. А. Мохоров. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2020. — 304 с. Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/116135.html>;

9. Редько А.А. Правовая инициатива в современной России: Учебное пособие для вузов / А.А. Редько. — Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство ЮРАЙТ", 2021. — 123 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14858-9;

10. Современные направления обеспечения экономической безопасности государства и бизнеса (федеральный, региональный, отраслевой аспекты): монография / А. П. Плотников, Р. Р. Баширзаде, А. В. Пахомова [и др.]; под редакцией А. П. Плотникова. — Саратов: Вузовское образование, 2022. — 154 с. Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www-iprbookshop-ru.ezproxy.ranepa.ru:2443/120940.html>;

11. Сорокин Р. С. Система юридической ответственности государственных служащих за коррупцию: монография / Р. С. Сорокин. — Саратов: Вузовское образование, 2021. — 149 с. — ISBN 978-5-4487-0775-9. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/105663.html>;

12. Хобраков Д.Ц. О контроле органов местного самоуправления за законностью муниципальных нормативных правовых актов и их проектов / Д.Ц. Хобраков // Государственная власть и местное самоуправление. — 2021. — № 10. — С. 28-30.

#### **Интернет-ресурсы:**

- <http://www.kremlin.ru/> – Президент Российской Федерации
- <http://government.ru/> – Правительство Российской Федерации
- <http://region.council.gov.ru/> – Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
- <http://komitet4.km.duma.gov.ru/> – Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению
- <https://www.varmsu.ru/> – Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления
- <http://pravo.gov.ru/> – Официальный интернет-портал правовой информации

#### **Справочные системы:**

- <http://nlr.ru/> - Российская национальная библиотека
- <https://rusneb.ru/> -Национальная электронная библиотека
- <https://www.rsl.ru/> - Российская государственная библиотека
- <https://yandex.ru/> - Поисковая система
- <http://www.consultant.ru/> - Консультант плюс
- <https://www.garant.ru/> - Гарант

#### **4. Оценка качества освоения программы**

Итоговая аттестация проводится в виде зачета с применением электронного обучения через образовательный портал ВШГУ.

На прохождение даётся 3 попытки, считается успешно пройденным при количестве правильных ответов не менее 60%.

#### **Примеры тестовых вопросов**

*Инструкция для слушателя: выберите один или несколько правильных вариантов ответов*

**1. Местное самоуправление:**

- 1) осуществляется населением;
- 2) осуществляется органами государственной власти субъектов РФ;
- 3) осуществляется федеральными органами государственной власти.

**2. В собственности муниципальных образований может находиться:**

- 1) любое имущество;
- 2) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения;
- 3) любое движимое имущество и земельные участки, расположенные в границах муниципального образования.

**3. Органы местного самоуправления входят в систему органов государственной власти:**

- 1) да;
- 2) нет;
- 3) да, только в республиках в составе РФ.

**4. Органы местного самоуправления:**

- 1) избираются непосредственно населением;
- 2) формируются по решению органов государственной власти субъекта РФ;
- 3) избираются непосредственно населением и (или) образуются представительным органом муниципального образования.

**5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями:**

- 1) не допускается;
- 2) допускается в соответствии с законодательством РФ;
- 3) допускается только в случае согласия органов местного самоуправления.

**6. Права граждан на осуществление местного самоуправления:**

- 1) не могут быть ограничены;
- 2) могут быть ограничены в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства.

**7. Правовое регулирование муниципальной службы осуществляется:**

- 1) федеральным законом;
- 2) федеральным законом и законами субъектов РФ;
- 3) федеральным законом, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

**8. Представительный орган муниципального образования действует на принципах:**

- 1) выборности и коллегиальности;

2) назначаемости и единоначалия.

**9. Устав муниципального образования принимается:**

- 1) главой муниципального образования;
- 2) **представительным органом муниципального образования;**
- 3) главой субъекта РФ;
- 4) администрацией муниципального образования.

**10. В систему муниципальных правовых актов входит:**

- 1) **устав муниципального образования;**
- 2) **федеральный конституционный закон;**
- 3) **закон субъекта РФ.**

**11. Решение вопросов местного значения непосредственно гражданами муниципального образования:**

- 1) не допускается;
- 2) допускается в исключительных случаях;
- 3) **осуществляется на местном референдуме (сходе граждан).**

**12. Глава местной администрации руководит местной администрацией на принципах:**

- 3) коллегиальности;
- 4) **единоначалия.**

**13. Официальные символы муниципальных образований:**

- 1) устанавливаются на сходе граждан и не подлежат государственной регистрации;
- 2) устанавливаются посредством опроса граждан на Едином портале государственных и муниципальных услуг;
- 3) **устанавливаются уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и подлежат государственной регистрации.**

**14. Муниципальные правовые акты:**

- 1) **обязательны к исполнению на всей территории муниципального образования;**
- 2) **обязательны к исполнению на всей территории субъекта РФ.**

**15. Прокурорский надзор за законностью уставов муниципальных образований**

- 1) **осуществляется на всей территории РФ;**
- 2) **осуществляется на всей территории РФ, но временно приостановлен (мораторий на осуществление видов контроля);**
- 3) **осуществляется в отдельных субъектах РФ в соответствии с планом Генеральной прокуратуры РФ.**

**16. Муниципальные правовые акты:**

- 1) **носят подзаконный характер;**
- 2) **обладают высшей юридической силой на территории муниципального образования;**
- 3) **по своей юридической силе уступают только Конституции РФ и федеральным конституционным законам.**

**17. Правовую основу местного самоуправления составляют:**

- 1) Конституция РФ и федеральные конституционные законы;
- 2) федеральные законы и законы субъектов РФ о местном самоуправлении;

- 3) указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
- 4) конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты;
- 5) **все вышеперечисленное.**

**18. Глава муниципального образования одновременно замещает:**

- 1) муниципальную и общественную должность;
- 2) **государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность;**
- 3) государственную должность Российской Федерации и муниципальную должность.

**19. Лица, замещающие муниципальные должности, не вправе:**

- 1) заниматься научной и преподавательской деятельностью;
- 2) заниматься творческой деятельностью;
- 3) **заниматься предпринимательской деятельностью.**

**20. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к:**

- 1) **полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ;**
- 2) отдельным государственным полномочиям, передаваемым для осуществления органам местного самоуправления;
- 3) полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта РФ.

Таблица 4.1.1

**Оценивание в процессе итоговой аттестации**

<b>Оценка</b>	<b>Требования к знаниям</b>
<i>зачтено</i>	Выставляется слушателю, если он правильно выполнил не менее 60% заданий
<i>не зачтено</i>	Выставляется слушателю, если он правильно выполнил менее 60% заданий

В результате освоения программы у слушателя сформированы следующие компетенции:

Таблица 4.2.1

**Характеристика результатов освоения программы**

<b>Компетенция (код, содержание)</b>	<b>Индикаторы</b>
ОПК-3 – способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики	<ul style="list-style-type: none"> <li>– способен осуществлять нормативно-правовое обеспечение (в т.ч. уметь готовить проекты муниципальных правовых актов) и регулирование муниципальной власти с учетом знаний российского законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и других соответствующих федеральных законов и иных нормативно-правовых документов;</li> <li>– способен видеть и решать проблемы местного значения в соответствии с российским законодательством и с учетом особенностей организации работы в представительных и исполнительных органах местного самоуправления в сфере муниципального правотворчества.</li> </ul>
ПСК-1 – организация и обеспечение деятельности, направленной на укрепление общероссийской гражданской идентичности, сохранение и поддержку этнокультурного и религиозного многообразия народов Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– способен внедрять лучшие практики реализации национальной политики на уровне муниципальных образований;</li> <li>– способен осуществлять разработку механизмов и мониторинг реализации федеральных, региональных, муниципальных программ, направленных на осуществление государственной национальной политики Российской Федерации и укрепление единства российской нации, сохранение этнокультурного и религиозного многообразия.</li> </ul>