

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

**«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт «Высшая школа государственного управления»

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор Института ВШГУ РАНХиГС

О.И. Кондратенко

«11» сентября 2025 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

**«Управление обращением с отходами производства и
потребления»**

(наименование программы)

Москва 2025

Разработчик:

Н.А. Гейт,
директор программы центра «Школа андрагогики и образовательного дизайна» дирекции
методологии и технологий образования института ВШГУ, кандидат философских наук,
доцент

Руководитель программы:

Н.А. Гейт,
директор программы центра «Школа андрагогики и образовательного дизайна» дирекции
методологии и технологий образования института ВШГУ, кандидат философских наук,
доцент

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации
рассмотрена и рекомендована к утверждению и реализации на заседании Ученого совета
Института ВШГУ от «11» сентября 2025 г., протокол № 10.

Содержание

1. Общая характеристика программы.....	4
1.1. Цель и задачи реализации программы.....	4
1.2. Нормативная правовая база	4
1.3. Планируемые результаты обучения	6
1.4. Категория слушателей.....	8
1.5. Формы обучения и сроки освоения	8
1.6. Период обучения и режим занятий.....	8
1.7. Документ о квалификации.....	8
2. Содержание программы повышения квалификации.....	8
2.1. Календарный учебный график	8
2.2. Учебный план.....	9
3. Организационно-педагогическое обеспечение.....	13
3.1. Кадровое обеспечение.....	13
3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы	19
3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы	19
4. Оценка качества освоения программы.....	22
4.1. Формы и объем итоговой аттестации	22
4.3. Характеристика результатов освоения программы.....	25

1. Общая характеристика программы

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Управление обращением с отходами производства и потребления» разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 г. № 1019-р и поручением Президента Российской Федерации (Пр-2180 от 16.11.2022) в целях создания условий для кадрового обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации и реализации мероприятий программы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

1.1. Цель и задачи реализации программы

Цель реализации программы: совершенствование компетенции в области обращения с отходами производства и потребления, природопользования (обращения с отходами) и охраны окружающей среды, необходимых для выполнения профессиональной деятельности в рамках имеющейся квалификации или должностных обязанностей.

Задачи реализации программы:

- ознакомить с основными понятиями и требованиями законодательства Российской Федерации в области повышения эффективности системы по обращению с отходами;
- ознакомить с общими требованиями организации работы по обращению с отходами;
- освоить разработку и практику применения документации по направлениям обращения с отходами с целью сохранения экологической безопасности территории;
- освоить основные инструменты управления и внедрения стратегий и программ по обращению с отходами на территории и в организации.

1.2. Нормативная правовая база

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации разработана на основании следующих нормативно-правовых документах:

1. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
2. Приказ Минобрнауки России от 24.03.2025 № 266 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».
3. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 октября 2020 г. № 751н «Об утверждении профессионального стандарта «Работник в области обращения с отходами» (зарегистрировано в Минюсте РФ 2 декабря 2020 г. регистрационный № 61198).
4. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 7 сентября 2020 г. № 569н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по экологической безопасности (в промышленности)» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 25 сентября 2020 года, регистрационный № 60033).
5. Приказ Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1016 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.08.2020 № 59497).
6. Приказ РАНХиГС от 22 сентября 2017 г. № 01-6230 «Об утверждении Положения о применении в Академии электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».

7. Приказ РАНХиГС от 19 апреля 2019 г. № 02-461 «Об утверждении локальных нормативных актов РАНХиГС по дополнительному профессиональному образованию».

8. Приказ РАНХиГС от 13 августа 2021 г. № 02-835 «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения в РАНХиГС дополнительных профессиональных программ - программ профессиональной переподготовки, программ повышения квалификации)».

9. Приказ РАНХиГС от 09 декабря 2024 года № 02–2499 «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения в РАНХиГС дополнительных профессиональных программ-программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки, утвержденный приказом от 13 августа 2021 года №02–835».

10. Постановление Правительства РФ от 11.10.2023 № 1678 «Об утверждении Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».

11. Указ Президента РФ от 6 декабря 2022 г. № 886 «Об особенностях замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

12. Методические рекомендации-разъяснения по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов (утв. Минобрнауки России 22.04.2015 № ВК-1032/06).

13. Методические рекомендации по использованию электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации дополнительных профессиональных образовательных программ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.04.2014 № 06-381.

При формировании образовательной программы учтены:

14. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ.

15. ОКВЭД 2 - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности; ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14ст (ред. от 20.11.2024).

16. Единый справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, установленный постановлением Правительства РФ 31.10.2002 № 787 (с изм. и доп. от 20.12.2003г.).

17. Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих <https://www.economy.gov.ru/material/file/b35b18044d02717aa97b0921e6d9427a/spravochnik.pdf?ysclid=li1e9yi544799762946>.

18. «Справочник типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы» (утв. Минтрудом России).

1.3. Планируемые результаты обучения

Таблица 1.3.1

Планируемые результаты обучения

Виды деятельности	Общепрофессиональные, профессионально-специализированные компетенции или трудовые функции (ОПК, ПСК, ПЛК) (формируются и (или) совершенствуются)	Знания	Умения	Практический опыт
ВД 1. Организационно-управленческая	ОПК-2 ¹ . Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов	<i>Знать:</i> – понятие нормы права, нормативного правового акта, правоотношений и их признаки; – организационно-правовые основы публичного управления Российской Федерации; система управления проектной деятельностью при реализации национальных проектов	<i>Уметь:</i> – разрабатывать, рассматривать и согласовывать проекты нормативных правовых актов и других документов	<i>Владеть навыками:</i> – нормативного правового регулирования и выработки государственной политики
ВД 2. Обеспечение соответствия работ (услуг) в области обращения с отходами требованиям экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности	ПСК-1 ² - Обеспечение соблюдения требований нормативных правовых актов в области экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности при обращении с отходами	<i>Знать:</i> нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды, обращения с отходами, санитарно-эпидемиологическое благополучия населения; систему государственного контроля и надзора, межведомственного и ведомственного контроля; программно-целевой подход к регулированию обращения с отходами в субъекте Российской Федерации, включая принципы формирования территориальных	<i>Уметь:</i> производить сравнительный анализ технологий обращения с отходами, реализуемых на закрепленной территории (в организации), с технологиями, представленными в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, и выбирать подходы к реализации наилучших доступных технологий на закрепленной территории (в организации);	<i>Владеть навыками:</i> осуществления контроля изменений нормативного правового регулирования процессов обращения с отходами; разработки, актуализации и подготовки для утверждения локальных нормативных актов, методических и распорядительных документов организации; разработки программы производственного экологического контроля на закрепленной

¹Приказ Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1016 (ред. от 27.02.2023) «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.08.2020 № 59497).

²Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 октября 2020 г. № 751н «Об утверждении профессионального стандарта «Работник в области обращения с отходами» (зарегистрировано в Минюсте РФ 2 декабря 2020 г. регистрационный № 61198, трудовая функция В/01.6).

		схем обращения с отходами; методы и процессы обращения с отходами в организации; правила оформления технической документации и делопроизводства; стандарты делопроизводства (классификация документов, порядок оформления, регистрации, прохождения)	разрабатывать технологические регламенты, технологические карты, технические условия обращения с отходами; разрабатывать программы производственного экологического контроля и мониторинга на закрепленной территории (в организации)	территории (в организации); осуществления контроля ведения отчетной документации в области обращения с отходами в соответствии со стандартизованным и требованиями к отчетности, периодичности и качеству предоставления документации
ВД 3. Планирование и документальное оформление природоохранной деятельности организации	ПСК-2 ³ – Планирование и документальное сопровождение деятельности по соблюдению или достижению нормативов допустимого воздействия на окружающую среду	<p><i>Знать:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – нормативные правовые акты и методическая документация в области охраны окружающей среды; – методы и средства охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, применяемые в организации при обращении с отходами; – требования нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и требования государственных стандартов к программе производственного экологического контроля; – правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности при обращении с отходами 	<p><i>Уметь:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - применять методическую документацию в области охраны окружающей среды для разработки программы производственного экологического контроля в организации; - выявлять приоритетные экологические задачи для организации при обращении с отходами 	<p><i>Владеть навыками:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> разработки плана мероприятий по обращению с отходами в организации в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды

³Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 7 сентября 2020 г. № 569н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по экологической безопасности (в промышленности)» приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 сентября 2020 г. № 569н (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 25 сентября 2020 года, регистрационный № 60033, трудовая функция В/03.5).

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются представители органов публичной власти новых регионов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей - специалисты и руководители подразделений, отвечающие за организацию природопользования, обращение с ТКО, отходами производства и потребления, работники в сфере охраны окружающей среды, развития и благоустройства территорий, руководители, заместители руководителей организаций, другие руководители, курирующие вопросы охраны окружающей среды, землепользования и использования природных объектов и ресурсов.

Требования к поступающим: высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет).

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Форма обучения – очно-заочная (с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий).

Общая трудоемкость программы 16 академических часов, из которых 10 ак.часов контактной работы со слушателем с применением дистанционных образовательных технологий, включая 2 ак. часа итоговой аттестации; 6 ак. часов – самостоятельная работа с применением электронного обучения.

1.6. Период обучения и режим занятий

Периоды обучения составляют 5 дней (см. табл. 2.1.1).

Режим занятий – 2-4 ак. часа контактной работы в день.

Предельная максимальная численность лекционной группы – 80 человек, практической (семинарской) группы – 80 человек.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

2. Содержание программы повышения квалификации

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2.1.1

Календарный учебный график

Период обучения – 5 дней				
1 день	2 день	3 день	4 день	5 день
УЗ ДОТ СР ЭО	УЗ ДОТ СР ЭО	УЗ ДОТ, СР ЭО	УЗ ДОТ СР ЭО	ИА ДОТ

Календарные учебные графики выполнены с помощью следующих условных обозначений:

УЗ ДОТ – учебные занятия с применением дистанционных образовательных технологий.

СР ЭО – самостоятельная работа с применением электронного обучения.

ИА ДОТ – итоговая аттестация с применением дистанционных образовательных технологий.

2.2. Учебный план

Таблица 2.2.1

Учебный план
по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации
«Управление обращением с отходами производства и потребления»

№ п/п	Наименование темы	Общая трудоемкость, час.	Контактная работа, час.					Самостоятельная работа, час	Контактная работа (с применением дистанционных образовательных технологий), час.					Самостоятельная работа, час ⁴	Текущий контроль успеваемости ⁵	Промежуточная аттестация (форма/час)	Итоговая аттестация (вид /час.)	Код компетенции
			Всего	В том числе					Всего	В том числе								
				Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час			Лекции/ в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час					
1.	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1.	Установление основных факторов, влияющих на состояние природных объектов и ресурсов при обращении с отходами производства и потребления, и основы законодательства в области обращения с отходами	2							2	2								ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
2.	Правовые механизмы производства, переработки и утилизации отходов промышленного производства и юридическая ответственность за нарушение требований в сфере обращения с отходами	2							2	2								ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
3.	Социально-психологические аспекты системы экологического	2							2	2								ОПК-2 ПСК-1

⁴Самостоятельная работа предполагает изучение слушателями материалов, расположенных на платформе new.portal.gosedu.ru.

⁵ Текущий контроль успеваемости (ТКУ) по данной программе направлен на проверку знаний, умений и навыков слушателей; вид ТКУ – тестирование (Т).

	управления и обращения с отходами производства и потребления																	ПСК-2
4.	Отраслевые и региональные особенности управления переработкой промышленных и твердых коммунальных отходов	4												4				ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
5.	Требования к документации в сфере обращения с отходами.	4						2	2					2				ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
Итого:		14						8	8					6				
Итоговая аттестация:		2	тестирование															3 (Д)/2⁶
Всего:		16						8	8					6			2	

Таблица 2.2.2.

Содержание программы по темам

⁶Итоговая аттестация осуществляется в форме тестирования с применением дистанционных образовательных технологий.

Номер, наименование раздела/темы	Содержание раздела/ темы
Тема 1. Установление основных факторов, влияющих на состояние природных объектов и ресурсов при обращении с отходами производства и потребления, и основы законодательства в области обращения с отходами	Территориальный опыт и критерии рационального использования природных объектов и ресурсов. Организационная основа управления обращением с отходами. Регулирование территориальным развитием при обращении с отходами с учетом требований рационального природопользования и охраны окружающей среды. Основные положения нормативно-правовых актов о рациональном использовании земельных ресурсов. Целевое использование земельных участков. Определение базовых направлений повышения эффективности природопользования территории. Установление основных факторов, влияющих на состояние природных объектов и ресурсов территории. Подходы к оценке состояния природных ресурсов и объектов. Кадастровая и рыночная оценка земель. Рациональное размещение объектов по обращению с отходами, объектами строительства и иных объектов на территории.
Тема 2. Правовые механизмы производства, переработки и утилизации отходов промышленного производства и юридическая ответственность за нарушение требований в сфере обращения с отходами	Организация обращения с отходами на государственном и муниципальном уровне. Содержание и виды прав на отходы. Определение показателей и контроль/надзор за соблюдением требований по обращению с отходами. Зарубежный опыт складирования, переработки и утилизации отходов. Формирование отечественной промышленности переработки отходов. Система санкций за правонарушения при обращении с отходами. Экономические факторы деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления. ГЧП.
Тема 3. Социально-психологические аспекты системы экологического управления и обращения с отходами производства и потребления	Ценностные ориентации населения и государственных и муниципальных служащих при обращении с отходами производства и потребления. Эколого-управленческая культура. Формирование экологического сознания при обращении с отходами производства и потребления. Повышение эффективности государственного и муниципального управления рисками в процессе природопользования и охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления. Медиация в экологическом управлении.
Тема 4. Отраслевые и региональные особенности управления переработкой промышленных и твердых коммунальных отходов	Основные положения об отчетности в области обращения с отходами производства и потребления. Перечень документов, предоставляемый хозяйствующими субъектами в органы государственного и муниципального контроля/надзора в сфере загрязнения земель, вод, атмосферного воздуха и обращения с отходами. Последние изменения законодательства по предоставлению экологической документации. Оценка качества подготовки документации в соответствии с установленными требованиями в области рационального природопользования. Обзор состояния отчетности по обращению с отходами производства и потребления.

<p>Тема 5. Требования к документации в сфере обращения с отходами.</p>	<p>Ретроспектива применения вторичных ресурсов и вторичного сырья в промышленности и регионах, формирование системы управления вторичными ресурсами. Анализ стратегий и программ различных отраслей применительно к проблеме утилизации отходов. Деятельность основных отраслей промышленности, строительства и сельского хозяйства в области утилизации отходов. Региональные особенности управления переработкой промышленных и твердых коммунальных отходов, включая промышленные регионы, а также районы Крайнего Севера и Арктики. Развитие отрасли применения вторичных ресурсов и вторичного сырья в промышленности и регионах. Отражение вопросов утилизации отходов стратегий и программ различных ведомств. Региональная политика в сфере переработки и утилизации отходов. Проблема отходов строительства и транспорта. Развитие работ по утилизации отходов сельского хозяйства.</p>
--	--

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Реализация программы обеспечивается научно-педагогическими кадрами Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, соответствующие профилю преподаваемой дисциплины, специальную подготовку по использованию ДОТ в учебном процессе, систематически занимающимися научной и (или) научно-методической деятельностью, а также владеющие навыками интерактивной работы. Условием допуска к участию в Программе является наличие у преподавателя методических разработок, а также владение активными формами и методами обучения.

Таблица 3.1.1

Сведения о профессорско-преподавательском составе

Ф.И.О. преподавателя	Специальность, присвоенная квалификация по диплому	Дополнительная квалификация	Место работы, должность Основное/дополните льное место работы	Ученая степень, ученое (почетное) звание	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительная квалификация	Стаж научно- педагогической работы		Наименование преподаваемой темы/электронного курса/ИАК
						Всего	В том числе по преподаваем ой дисциплине (модулю)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Гейт Наталья Александровна	1994 ГГПИ «История» и «Педагогика» 1996 РАГС при Президенте Российской Федерации «Юриспруденция»	Преподаватель общественно- политических дисциплин и методист по учебно- воспитательной работе. Юрист Повышение квалификации «Преподаватель в цифровой образовательной среде (электронная информационно-	Директор программы Центр «Школа андрагогики и образовательного дизайна» Дирекции методологии и технологий образования Института ВШГУ РАНХиГС <i>Основное место работы – штатный почасовая</i>	Кандидат философских наук, доцент	28 лет	28	28	Тема 1. Установление основных факторов, влияющих на состояние природных объектов и ресурсов при обращении с отходами производства и потребления, и основы законодательства в области обращения с отходами

		образовательная среда в ВУЗе» 21.10.2021						
Власенко Валерий Николаевич	Высшее образование, специальность юриспруденция, квалификация: юрист	<p>ФГБОУВО «РГУП» Удостоверение о повышении квалификации № 5523 с от 22.04.2019 г. «Обучение медицинских работников навыкам оказания первой медицинской помощи», 36 часов</p> <p>2024 год: Удостоверение о повышении квалификации № 1730 с от 12.11.2024 г. "Эффективные методики преподавания в профессиональной образовательной организации с учетом ФГОС", 16 часов, ФГБОУ ВО РГУП;</p> <p>И: Удостоверение о повышении квалификации № 1542 с от 29.10.2024 г. "Актуальные вопросы государственного и муниципального управления", 72 часа, ФГБОУ ВО РГУП. Удостоверение о повышении квалификации в</p>	<p>Доцент кафедры земельного и экологического права ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (основное)</p> <p><i>Договор ГПХ</i></p>	Кандидат юридических наук, доцент	17	17	16	Тема 2. Правовые механизмы производства, переработки и утилизации отходов промышленного производства и юридическая ответственность за нарушение требований в сфере обращения с отходами

		<p>ООО «Международный Центр Профессионального и Экономического развития» по программе дополнительного профессионального образования «Земельно- имущественные отношения», 16 ч., рег.№ 4298 с от 17.07.2020 г.</p> <p>ФГБОУ ВО «РАНХиГС» Удостоверение о повышении квалификации по программе дополнительного профессионального образования «Использование СДО в образовательном процессе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий (ЭО и ДОТ)», 16 часов, рег.№ 005925 УПК- РАНХиГС-27 от 27 марта 2020 г.</p> <p>ФГБОУВО РГУП Удостоверение о повышении квалификации № 42 с от 12.03.2021 г.</p>						
--	--	---	--	--	--	--	--	--

		<p>«Актуальные вопросы цифровой трансформации современного образования», 16 часов</p> <p>ФГБОУВО РГУП Удостоверение о повышении квалификации № 980 с от 28.09.2021 г. "Актуальные проблемы современного образования", 16 часов</p> <p>Московский университет имени А.С. Грибоедова. Удостоверение о повышении квалификации № 0795022 по дополнительной профессиональной программе «Методика преподавания юридических дисциплин в высшей школе» с 01.09.2023 по 30.09.2023, 72 часа</p>						
Пономарев Михаил Вячеславович	Юриспруденция (ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», с отличием, год окончания – 2002 г., диплом № ДВС 1165717)	<p>Дополнительное профессиональное образование:</p> <p>Удостоверение о повышении квалификации по программе «Экологический</p>	ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», отдел экологического и аграрного законодательства,	<p>Кандидат юридических наук, (Диплом № 1 от 17.02.2020 г., Диплом серия КАН № 011309)</p> <p>Почетное звание – «Почетный работник</p>	23 года	22 года	22 года	Тема 3. Социально-психологические аспекты системы экологического управления и обращения с отходами производства и потребления

		менеджмент. Внутренний аудит» в объеме 16 часов (№ 056254) (2-3 ноября 2023 г., ФГАОУ ДПО «Академия стандартизации, метрологии и сертификации (учебная)»)	старший научный сотрудник ФГБОУ ВО «Московский государственный университет геодезии и картографии», кафедра земельного права и государственной регистрации недвижимости, доцент <i>Договор ГПХ</i>	агропромышленного комплекса России» (удостоверение № 7782, приказ Минсельхоза России от 02.06.2023 г.), почетные грамоты Минприроды России				
Шевчук Анатолий Васильевич			ИГСУ РАНХиГС, ФГУЭ, профессор кафедры управления природопользованием и охраны окружающей среды <i>Договор ГПХ</i>	Доктор экономических наук, профессор				Тема 4. Отраслевые о региональные особенности управления переработкой промышленных и твердых коммунальных отходов
Кирнарская Светлана Викторовна	Инженер-химик технолог микробиологических производств	Социальный педагог-психолог	ИГСУ РАНХиГС, ФГУЭ, доцент кафедры управления природопользованием и охраны окружающей среды <i>Договор ГПХ</i>	Кандидат биологических наук, кандидат психологических наук	33 года	21 год	21 год	Тема 5. Требования к документации в сфере обращения с отходами
Маслова Светлана Андреевна	Инженер-эколог, «инженерная защита окружающей среды» Юрист	Эколог-аудитор	Руководитель ООО «ЭкоЛегес» <i>Договор ГПХ</i>	-	20 лет	-	-	Тема 4. Отраслевые о региональные особенности управления переработкой промышленных и твердых

								коммунальных отходов
Закупень Татьяна Васильевна	Специальность: юриспруденция Квалификация по диплому: Юрист, советник- эксперт по правовым вопросам рыночной экономики	Документовед - организатор управленческого труда в государственных учреждениях	1.РАНХИГС при Президенте РФ, Институт государственной службы и управления, Кафедра правового обеспечения рыночной экономики. Профессор По трудовому договору на 0,1 ставки 2.Инвестиционно- строительная компания ООО «ИнтелПромСтрой», генеральный директор 3.Адвокатская палата г.Москвы, адвокат <i>Договор ГПХ</i>	Доктор юридических наук, Член-корреспондент РАЕН Почетный работник высшего профессионального образования	Стаж преподавательской деятельности - 29 лет	29 лет	29 лет	Тема 2. Правовые механизмы производства, переработки и утилизации отходов промышленного производства и юридическая ответственность за нарушение требований в сфере обращения с отходами

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

РАНХиГС располагает необходимой материально-технической базой, обеспечивающей проведение программы повышения квалификации, предусмотренной учебным планом и соответствующей действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам. Реализуемая программа повышения квалификации обеспечена всеми необходимыми материально-техническими ресурсами. Занятия по программе проводятся в помещениях, оснащенных для проведения лекционных занятий и тренингов. При проведении лекционных и практических занятий используется мультимедийное оборудование.

Для обеспечения обучения слушателей имеется следующая материально-техническая база:

- лекционные аудитории, оборудованные видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющие выход в сеть Интернет;
- помещения для проведения практических занятий, оборудованными учебной мебелью;
- библиотека, имеющую рабочие места для слушателей, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и сети Интернет;
- компьютерные классы.

Во время обучения слушатели имеют доступ к библиотечному фонду с необходимым количеством учебной, методической литературы и другой печатной продукции, для самостоятельной работы, а также к автоматизированным системам хранения и поиска информации, национальным и международным информационным ресурсам.

Программное обеспечение: лицензионные системные программы – операционные системы (AcrobatReader, иные), обеспечивающие взаимодействие всех других программ с оборудованием и взаимодействие пользователя персонального компьютера с программами; универсальные офисные прикладные программы и средства ИКТ, например, программа подготовки презентаций; использование Интернет, электронной почты; использование автоматизированных поисковых систем Интернет (например, Google).

Слушатели получают методическую поддержку в процессе обучения и по заверении обучения, в т.ч. имеют возможность получать консультации по электронной почте у преподавателей, принимающих участие в обучении.

Реализация программы в дистанционном режиме проводится через Автоматизированную систему смешанного обучения (СДО) АСУО. Слушателям предоставляется авторизованный доступ на информационно-образовательный портал Института ВШГУ new.portal.gosedu.ru, через ввод логина и пароля. Логин и пароль присваивается администратором системы дистанционного обучения. Во время обучения слушатели имеют доступ к библиотечному фонду с необходимым количеством учебной, методической литературы и другой печатной продукции, для самостоятельной работы, а также к автоматизированным системам хранения и поиска информации, национальным и международным информационным ресурсам.

Дистанционное обучение включает в себя изучение материалов, прохождение электронных курсов, онлайн тестирование на информационно-образовательном портале Института ВШГУ.

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Самостоятельная работа

Слушатели самостоятельно изучают материалы, расположенные на платформе new.portal.gosedu.ru.

Задания для самостоятельной работы

Изучить электронный курс по теме: «Управление обращением с отходами производства и потребления, рациональным природопользованием и охраной окружающей среды территории»

Примерное задание для проведения практических занятий

Задача

Межрайонный природоохранный прокурор обратился в суд с иском в защиту прав неопределенного круга лиц (жителей Пугачевского муниципального района) к администрации Заволжского муниципального образования данного района об обязании организовать сбор и вывоз бытовых отходов и мусора, а к администрации Пугачевского муниципального района об обязании организовать утилизацию и переработку бытовых отходов.

Судами первой и кассационной инстанций в удовлетворении заявленных требований было отказано. Суд, отказывая природоохранному прокурору в удовлетворении заявленных требований, исходил из вывода о том, что не имеется оснований для возложения на муниципальное образование вышеуказанных обязанностей. Данный вывод был мотивирован тем, что администрация не имеет необходимых денежных средств для решения вопросов местного значения.

Какие нормы действующего законодательства были нарушены при принятии решения судами? Аргументируйте ответ.

Нормативно-правовые документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.
2. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 23.03.2024г.);
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 14.02.2024г.) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/;
4. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (редакция от 30.05.2023) «Об охране окружающей среды» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/;
5. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (редакция от 24.07.2023) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/;
6. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (редакция от 25.12.2023) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/;
7. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (редакция от 19.12.2023) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/;
8. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (редакция от 14.04.2023) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/;
9. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (редакция от 04.08.2023) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/;
10. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (редакция от 25.12.2023) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/;
11. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (редакция от 24.07.2023) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/;
12. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, утверждены Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129117/;

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 №138 «Об утверждении правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» (редакция от 04.10.2021) <https://base.garant.ru/70873384/>;
14. Постановление Правительства РФ от 26.05.2016 № 467 «Об утверждении Положения о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198645/;
15. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04.12.2014 № 536 «Об утверждении критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192145/;
16. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» (редакция от 19.04.2023) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121841/;
17. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов» (редакция от 09.12.2010) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_67281/;
18. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2015 № 553 «Об утверждении порядка формирования кодов объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и присвоения их соответствующим объектам» (редакция от 22.04.2022) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_193187/;
19. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128517/;
20. Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/.

Основная литература:

1. Аврамчикова, Н. Т. Эффективное государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Н. Т. Аврамчикова, И. П. Рожнов. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 167 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14761-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/520133/p.2>;
2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 479 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17928-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536221>;
3. Ермолина, М. А. Международное право окружающей среды: учебник для вузов / М. А. Ермолина. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 187 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15658-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/543946>;
4. Хлуденева, Н. И. Экологическое право: учебник для вузов / Н. И. Хлуденева, М. В. Пономарев, Н. В. Кичигин. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 221 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16372-8. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535446>;
5. Загоскина, Н. В. Экологическая биотехнология: учебник и практикум для вузов / Н. В. Загоскина, Л. В. Назаренко. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 99 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16030-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/544771>;

6. Хван, Т. А. Экология. Основы рационального природопользования: учебник для вузов / Т. А. Хван. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 278 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16561-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535607>;
7. Белов, П. Г. Техногенные системы и экологический риск: учебник и практикум для вузов / П. Г. Белов, К. В. Чернов; под общей редакцией П. Г. Белова. — 2-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18643-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/545235>.

Дополнительная литература:

8. Грачев Н.И. Территориальная организация публичной власти. Учебное пособие для вузов. Москва : Издательство Юрайт, 2023 <https://urait.ru/book/territorialnaya-organizaciya-publichnoy-vlasti-518028>;
9. Восканов М.Э., Байрамукова Ф.А. Публичное управление в России в условиях трансформации современной экономики // Kant. 2020. № 4 (37). С. 45-49. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44514218>;
10. Добролюбова, Е. И. Мониторинг и оценка результативности и эффективности цифровизации государственного управления: методические подходы: монография / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков. — Москва: Дело, 2020. — 126 с. — ISBN 978-5-85006-227-9. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/109873.html>

Интернет-ресурсы:

- <https://www.mnr.gov.ru/> - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
- www.council.gov.ru – Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- www.duma.gov.ru – Государственная Дума Российской Федерации
- <http://pravo.gov.ru/> - Официальный интернет-портал правовой информации Российской Федерации

Справочные системы:

- <http://nlr.ru/> - Российская национальная библиотека
- <https://rusneb.ru/> - Национальная электронная библиотека
- <https://www.rsl.ru/> - Российская государственная библиотека
- <https://www.rambler.ru/> - Поисковая система
- <https://yandex.ru/> - Поисковая система
- <http://www.consultant.ru/> - Консультант плюс
- <https://www.garant.ru/> - Гарант

4. Оценка качества освоения программы

4.1. Формы и объем итоговой аттестации

К итоговой аттестации допускаются слушатели, не имеющие академической задолженности (посещавшие учебные занятия согласно утвержденному расписанию (не менее 50%), завершившие обучение по электронным курсам (не менее 50%), имеющие результат «зачет» по промежуточной аттестации. Итоговая аттестация (зачет) осуществляется в форме тестирования с применением дистанционных образовательных технологий.

Примерный перечень тестовых вопросов для проведения итоговой аттестации

1. **Экологическое право в объективном смысле – это**
 - а) совокупность нормативных правовых актов, регулирующих отношения по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов
 - б) отношения по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов
 - в) система правовых норм, регулирующих отношения по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов
 - г) мера дозволенного поведения в сфере использования и охраны окружающей среды и использования природных ресурсов территории
2. **Акты, содержащие основы экологического управления могут издавать**
 - а) Правительство РФ
 - б) органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий
 - в) органы местного самоуправления в пределах своих полномочий
 - г) политические партии
 - д) коренные малочисленные народы
 - е) религиозные организации
3. **Создание эффективной комплексной системы управления и регулирования в области обработки, утилизации и обезвреживания отходов – это**
 - а) Программа утилизации отходов на одном из предприятий
 - б) Региональная система управления в области обращения с отходами
 - в) Одна из задач Стратегия развития отрасли переработки отходов промышленности и комплекса ЖКХ на территориально-отраслевой основе на период до 2030 г.
 - г) Задача для отрасли сельского хозяйства
4. **Проект «Чистая страна» это**
 - а) Проект по развитию туризма
 - б) Документ касательно борьбы с вредными растениями
 - в) Федеральный проект, входящий в составе национального проекта «Экология» и направленный на ликвидацию накопленного экологического вреда
 - г) Из программы «Зеленой партии»
5. **Доля ТКО, направленных на обработку в 2024 году в целом по стране**
 - а) 1. 20 млн т
 - б) 15%
 - в) 55,2 %
 - г) 2/3
6. **Генеральная уборка включает в себя**
 - а) мероприятия по комплексной уборке какой-то территории
 - б) работы по очистке берега реки
 - в) федеральный проект, направленный на ликвидацию накопленного экологического вреда
 - г) Мероприятия на складах предприятия
7. **Регион с огромным выходом промышленных отходов**
 - а) Псковская область
 - б) Кемеровская область
 - в) Тверская область
 - г) Новосибирская область
8. **Экономика замкнутого цикла основана на принципе**
 - а) расширение использования различных полезных ископаемых на месторождении
 - б) в основе которого лежит возобновление ресурсов, переработке вторичного сырья, переход от ископаемого топлива к использованию возобновляемых источников энергии
 - в) который завершает использование сырья полностью на одном предприятии
 - г) производство внутри одного предприятия
9. **Основной вид отходов при реновации**
 - а) Стекло
 - б) Органические отходы

в) Строительные отходы;

г) Пищевые отходы.

10. Основные виды отходов горнодобывающей отрасли

а) Металлолом

б) Бытовые отходы

в) Породы вскрыши и отвальные породы, хвосты обогащения

Таблица 4.2.1

Критерии оценки слушателей на итоговой аттестации

Оценка	Требования к знаниям
«зачтено»	70 и более процентов Оценка «зачтено» выставляется, если слушатель успешно справился со всеми заданиями. Допускаются неточности, недостаточно правильные формулировки, нарушения логической последовательности в изложении материала, затруднения при выполнении работ
«не зачтено»	Менее 70 процентов Оценка «не зачтено» выставляется слушателю, если работа была проведена с существенными ошибками, неуверенно, с большими затруднениями. Как правило, оценка «незачет» ставится слушателям, которые не могут продолжить обучение без дополнительных занятий по соответствующей дисциплине.

4.3. Характеристика результатов освоения программы

В результате освоения программы у слушателя сформированы следующие компетенции:

Таблица 4.3.1

Характеристика результатов освоения программы

Компетенция (код, содержание)	Индикаторы
ОПК-2. Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов	– знает основные требования законодательства Российской Федерации и системы по обращению с отходами и способен осуществлять профессиональную деятельность в соответствии с занимаемой должностью.
ПСК-1- Обеспечение соблюдения требований нормативных правовых актов в области экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности при обращении с отходами	– знает нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды, обращения с отходами, санитарно-эпидемиологического благополучия населения; – знает основные инструменты управления и внедрения программ рационального природопользования, охраны окружающей среды, обращения с отходами на территории и в организации; – способен определять, разрабатывать и применять документацию на практике по направлениям повышения эффективности природопользования и обращения с отходами
ПСК-2 – Планирование и документальное сопровождение деятельности по соблюдению или достижению нормативов допустимого воздействия на окружающую среду	– знает нормативные правовые акты и методическую документацию в области охраны окружающей среды, методы и средства обращения с отходами, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности по обращению с отходами, применяемые в организации; требования нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и требования государственных стандартов к программе производственного экологического контроля; – умеет применять методическую документацию в области охраны окружающей среды для разработки программы производственного экологического контроля в организации; – способен разрабатывать и проводить мероприятия по охране окружающей среды в организации при обращении с отходами в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды