

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

**«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

Институт «Высшая школа государственного управления»

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор Института ВШГУ РАНХиГС
О.И. Кондратенко
«15» мая 2025 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«Муниципальный контроль»

(наименование программы)

Москва 2025

Разработчик:

Е.С. Шугрина,
научный руководитель экспертно-аналитического центра государственной и
муниципальной службы Института ВШГУ РАНХиГС

Руководитель программы:

Е.Н. Подшивалов,
директор дирекции регионального развития Института ВШГУ РАНХиГС

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации
рассмотрена и рекомендована к реализации на заседании Ученого совета Института ВШГУ
от «15» мая 2025 г., протокол № 05.

Содержание

1. Общая характеристика программы.....	4
1.1. Цель и задачи реализации программы	4
1.2. Нормативная правовая база.....	4
1.3. Планируемые результаты обучения	6
1.4. Категория слушателей.....	7
1.5. Формы обучения и сроки освоения	7
1.6. Период обучения и режим занятий	8
2. Содержание программы повышения квалификации.....	8
2.1. Календарный учебный график	8
2.2. Учебный план.....	9
2.3 Содержание программы по темам	11
3. Организационно-педагогическое обеспечение.....	13
3.1. Кадровое обеспечение.....	13
3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы	16
3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы	17
4.Оценка качества освоения программы.....	21

1. Общая характеристика программы

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Муниципальный контроль» разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16.11.2022 № Пр-2180 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 г. № 1019-р и в целях создания условий для кадрового обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации и реализации мероприятий программы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

1.1. Цель и задачи реализации программы

Программа направлена на повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

Цель реализации программы – получение теоретических и практических знаний, необходимых для профессиональной деятельности в органах местного самоуправления при организации и осуществлении муниципального контроля в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Задачи обучения:

- сформировать и закрепить знания, сформировать умения по применению комплексной системы управления рисками в органах муниципального контроля;
- сформировать представления об основных направлениях по оптимизации и повышению результативности обязательных требований в Российской Федерации;
- сформировать и закрепить знания о различных инструментах контрольно-надзорной деятельности в соответствии с Федеральным законом «О государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации» (профилактика, контрольные (надзорные) мероприятия и иные);
- систематизировать вопросы практики правоприменения и судебной практики в сфере КНД;
- сформировать знания о текущих трендах цифровой трансформации в контрольно-надзорной деятельности, в том числе на региональном и муниципальном уровне;
- систематизировать вопросы применения особенностей осуществления контрольной (надзорной) деятельности в период моратория с учетом требований постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного надзора (муниципального контроля)», постановления Правительства РФ от 16 марта 2023 № 402 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»;
- стимулировать развитие горизонтальных связей для повышения эффективности совместной деятельности участников.

1.2. Нормативная правовая база

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации разработана на основании следующих нормативно-правовых документов:

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 21.04.2025г.).

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «О местном самоуправлении в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 20.03.2025г.).
 3. Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденный приказом Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499.
 4. Приказ Минобрнауки России от 24.03.2025 № 266 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (зарегистрирован в Минюсте России 22.04.2025 № 81928, начало действия документа - 01.09.2025).
 5. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», утвержденный приказом Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1000 (зарегистрирован в Минюсте России 28.08.2020 № 59530).
 6. Профессиональный стандарт «Специалист по управлению рисками», утвержденный приказом Минтруда России от 30.08.2018 № 564н (зарегистрирован в Минюсте РФ от 17.09.2018, рег.№ 52177).
 7. Постановление Правительства РФ от 11 октября 2023 г. № 1678 «Об утверждении Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».
 8. Приказ РАНХиГС от 22 сентября 2017 г. № 01-6230 «Об утверждении Положения о применении в Академии электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».
 9. Приказ РАНХиГС от 19 апреля 2019 г. № 02-461 «Об утверждении локальных нормативных актов РАНХиГС по дополнительному профессиональному образованию».
 10. Приказ РАНХиГС от 13 августа 2021 г. № 02-835 «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения в РАНХиГС дополнительных профессиональных программ – программ профессиональной переподготовки, программ повышения квалификации».
 11. Указ Президента РФ от 6 декабря 2022 г. № 886 «Об особенностях замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».
 12. Методические рекомендации по установлению квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и организации оценки на соответствие указанным требованиям https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/municipal_service/0.
 13. Методические рекомендации-разъяснения по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов (утв. Минобрнауки России 22.04.2015 № ВК-1032/06).
 14. Методические рекомендации по использованию электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации дополнительных профессиональных образовательных программ, направленные письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.04.2014 № 06-381.
- 15. Нормативные документы, определяющие требования к выпускнику программы:*
- «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 07.04.2025).
 - ОК 010-2014 (МСКЗ-08). Общероссийский классификатор занятий» (принят и введен в действие приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2020-ст) (ред. от 18.02.2021).

– «ЕКС - Единый классификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, установленный постановлением Правительства РФ от 31.10.2002 № 787.

– [Справочник типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы](https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/municipal_service/0) (утв. Минтрудом России) https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/municipal_service/0.

1.3. Планируемые результаты обучения

Планируемые результаты обучения

Таблица 1.3.1

Виды деятельности	Общепрофессиональные, профессионально-специализированные компетенции или трудовые функции (ОПК, ПСК, ПЛК) (формируются и (или) совершенствуются)	Знания	Умения	Практический опыт
ВД 1. Организационно-управленческая деятельность	ОПК-2 ¹ . Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода	Знать: – законодательство Российской Федерации; – ключевые направления и инструменты дальнейшего совершенствования контрольно-надзорной деятельности; – основные процедуры и инструменты осуществления муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации»; – основные подходы при реализации особенностей осуществления контрольно-надзорной деятельности с учетом требований постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного надзора (муниципального	Уметь: – разрабатывать, рассматривать и согласовывать проекты нормативных правовых актов и другие документы; – готовить аналитические, информационные и другие материалы; – организовывать и проводить мониторинг применения законодательства; – внедрять информационные (цифровые) технологии в сфере муниципального контроля.	Владеть навыками: нормативно-правового регулирования и выработки государственной политики.

¹Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (утвержден приказом Минобрнауки России от 13 августа 2020 г. № 1000).

		контроля)», постановления Правительства РФ от 16 марта 2023 № 402 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»		
ВД 2. Стратегическое регулирование, контроль и аудит процесса управления рисками	ПСК-1 ² - Создание организационно-управленческой и информационной структуры интегральной системы управления рисками	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принципы организационного планирования и управления работниками; - современные подходы к осуществлению организационных изменений; механизмы и систему внутренней и внешней коммуникации и отчетности по процессу управления рисками; - основы использования рискоориентированного подхода при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности в органах муниципального контроля 	<p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определять систему внутренней и внешней коммуникации и отчетности в организации по процессу управления рисками; организовывать командное взаимодействие для решения поставленных задач 	<p>Владеть навыками:</p> <ul style="list-style-type: none"> разработки и внедрения единой внутренней организационной структуры системы управления рисками

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются руководители и специалисты профильных подразделений органов публичной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, осуществляющие функции по муниципальному контролю.

Требования к поступающим: высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет).

1.5. Формы обучения и сроки освоения

Форма обучения – очная (с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий).

Общая трудоемкость программы 36 академических часов, из которых 26 академических часа контактной работы со слушателем с применением дистанционных

² Профессиональный стандарт «Специалист по управлению рисками», утвержденный приказом Минтруда России от 30.08.2018 № 564н (трудовая функция Е/03.8).

образовательных технологий, в том числе 2 академических часа итоговой аттестации; 10 ак. часов с применением электронного обучения.

1.6. Период обучения и режим занятий

Период обучения составляет 4 недели 2 дня.

Режим занятий: до 8 ак. часов в день.

Предельная максимальная численность лекционной группы – 250 человек, практической (семинарской) группы – 250 человек.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

2. Содержание программы повышения квалификации

2.1. Календарный учебный график

Таблица 2.1.1

Календарный учебный график

Период обучения – 4 недели 2 дня			
1 неделя	2 неделя	3 неделя	4 неделя и 2 дня
УЗ ДОТ, СР ЭО	УЗ ДОТ, СР ЭО	УЗ ДОТ, СР ЭО	УЗ ДОТ, СР ЭО, ИА ДОТ

Календарный учебный график выполнен с помощью следующих условных обозначений:

УЗ ДОТ – учебные занятия с применением дистанционных образовательных технологий.
СР ЭО – самостоятельная работа с применением электронного обучения.

ИА ДОТ – итоговая аттестация с применением дистанционных образовательных технологий.

2.2. Учебный план

Таблица 2.2.1

Учебный план
по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации
«Муниципальный контроль»

№ п/п	Наименование темы	Общая трудоемкость, час.	Контактная работа, час.						Контактная работа (с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения), час.						Код компетенции		
			Всего	В том числе					Самостоятельная работа, час	Всего	В том числе						
				Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час	Лекции/ в интерактивной форме			Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час				
1.	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	19	
1.	Практические вопросы организации контрольной (надзорной) деятельности в органах местного самоуправления: система муниципальных правовых актов, структура органов контроля, статус инспектора. Особенности контрольной (надзорной) деятельности на отдельных территориях.	6							4	4				2		ОПК-2 ПСК-1	
2.	Профилактика рисков в муниципальном контроле. Особенности организации и проведения профилактических мероприятий	8							4	4				4		ОПК-2 ПСК-1	
3.	Система управления рисками в муниципальном контроле. Категории риска, критерии и индикаторы риска	6							4	4				2		ОПК-2 ПСК-1	

№ п/п	Наименование темы	Общая трудоемкость, час.	Контактная работа, час.						Контактная работа (с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения), час.						Код компетенции			
			Всего		В том числе				В том числе									
			Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) / в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час	Лекции/ в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час	Лекции/ в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час	Лекции/ в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час
1.	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
4.	Особенности организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий	6			6				4	4				2				ПСК-1
5.	Особенности осуществления отдельных видов контроля: муниципальный контроль в сфере благоустройства, муниципальный земельный контроль	4							4	4								ОПК-2 ПСК-1
6.	Особенности осуществления отдельных видов контроля: муниципальный жилищный контроль, муниципальный автодорожный контроль и иные виды контроля	4							4	4								ОПК-2 ПСК-1
Итого:		34							24	24				10				
Итоговая аттестация:		2	тестирование												3/2			
Всего:		36							24	24				10		2		

2.3 Содержание программы по темам

Таблица 2.3.1

Содержание программы по темам

Наименование темы	Содержание темы
Тема 1. Нормативно-правовое регулирование контрольной (надзорной) деятельности на современном этапе. Перспективы развития контрольной (надзорной) деятельности: новые подходы к совершенствованию контроля (надзора)	Основные положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Характеристика ключевых подзаконных актов. Федеральные законы о видах контроля. Положения о видах контроля. Основные направления и значение реформы контрольно-надзорной деятельности.
Тема 2. Участники отношений в сфере контрольной (надзорной) деятельности. Органы муниципального контроля	Органы муниципального контроля: модели организации, структура, компетенция. Должностные лица контрольного (надзорного) органа. Инспектор: права, обязанности, запреты и ограничения. Межведомственное взаимодействие. Контролируемые лица: права, обязанности, гарантии. Иные участники правоотношений.
Тема 3. Обязательные требования в контрольной (надзорной) деятельности	Понятие обязательных требований. Особенности применения на региональном и муниципальном уровне. Реестр обязательных требований. Разработка перечня обязательных требований и проверочных листов: подходы и этапы разработки, проблемные аспекты.
Тема 4. Система управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля	Система управления рисками: понятие и основные элементы. Категории и критерии риска. Индикаторы риска. Отказ от использования системы управления рисками на муниципальном уровне.
Тема 5. Особенности осуществления муниципального контроля с учетом норм моратория	Основные требования постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного надзора (муниципального контроля)», постановления Правительства РФ от 16 марта 2023 № 402 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Наименование темы	Содержание темы
Тема 6. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Приоритет профилактики в контрольной (надзорной) деятельности. Виды профилактических мероприятий. Обязательные профилактические мероприятия для органов муниципального контроля. Программа профилактики.
Тема 7. Основы информатизации и цифровизации контрольной (надзорной) деятельности	Цифровые технологии в контрольно-надзорной деятельности. Государственные информационные системы в контроле. Единый реестр видов контроля. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.
Тема 8. Осуществление муниципального контроля	Планирование контрольной (надзорной) деятельности. Контрольные (надзорные) мероприятия: содержание, порядок организации и проведения. Контрольные (надзорные) действия. Оформление контрольного (надзорного) мероприятия. Решения по итогам контрольных (надзорных) мероприятий. Исполнение решения по итогам контрольных (надзорных) мероприятий. Отсрочка, прекращение, окончание исполнения решения.
Тема 9. Соотношение законодательства о контрольной (надзорной) деятельности и привлечении к административной ответственности. Особенности привлечения к административной ответственности	Особенности возбуждения органами контроля дел об административных правонарушениях. Судебная практика.
Тема 10. Обжалование решений органов муниципального контроля, их должностных лиц при осуществлении муниципального контроля	Грубые нарушения при осуществлении муниципального контроля. Досудебное обжалование: процедуры и действия. Обжалование в суд. Судебная практика.

3. Организационно-педагогическое обеспечение

3.1. Кадровое обеспечение

Реализация программы обеспечивается научно-педагогическими кадрами, имеющими образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины, специальную подготовку по использованию ДОТ в учебном процессе, систематически занимающимися научной и (или) научно-методической деятельностью, а также владеющие навыками интерактивной работы. Условием допуска к участию в Программе является наличие у преподавателя методических разработок, а также владение активными формами и методами обучения.

Все преподаватели имеют учченую степень или опыт деятельности в соответствующей профессиональной области.

Руководство Программы вместе с преподавателями поддерживают высокий квалификационный уровень ППС за счет регулярного повышения квалификации преподавателей, содействие в их участии в конференциях и методических семинарах, обеспечивает привлечение ППС для работы в органах власти в качестве экспертов (при разработке региональных программ и проектов, в кадровых комиссиях).

СВЕДЕНИЯ О ПРЕПОДАВАТЕЛЯХ И ЭКСПЕРТАХ ПРОГРАММЫ

Ф.И.О. преподавателя	Специальность, присвоенная квалификация по диплому	Место работы, должность Основное/дополнитель- ное место работы	Ученая степень, ученое (почетное) звание	Стаж работы в области профессиональной деятельности или дополнительная квалификация	Стаж научно- педагогической работы		Наименование преподаваемой темы
					Всего	В том числе по преподаваемой дисциплине (модулю)	
1	2	3	4	5	6	7	8
Дмитрикова Екатерина Александровна		Руководитель Междисциплинарного центра исследований контрольно-надзорной деятельности СПбГУ Почасовая оплата	Канд. юрид. наук, доцент кафедры административного и финансового права, Санкт-Петербургский государственный университет.				Тема 9. Соотношение законодательства о контрольной (надзорной) деятельности и привлечении к административной ответственности. Особенности привлечения к административной ответственности Тема 10. Обжалование решений органов муниципального контроля, их должностных лиц при осуществлении муниципального контроля
Пахомов Алексей Викторович	2004 г., Оренбургский институт (филиал) Московской государственной юридической академии, «Юриспруденция», юрист	эксперт в сфере контрольно-надзорной деятельности, руководитель федерального проекта «Мунконтроль.РФ» Почасовая оплата	б/с, б/з	5	3	3	Тема 8. О осуществление муниципального контроля Тема 6. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
Судец Игорь Владимирович	2012, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Национальный	заместитель директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности,	б/с, б/з	4	0	0	Тема 1. Нормативно- правовое регулирование контрольной (надзорной) деятельности на современном этапе. Перспективы развития контрольной (надзорной)

	исследовательский университет "Высшая школа экономики", «Юриспруденция», юрист	аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации Безвозмездно					деятельности: новые подходы к совершенствованию контроля (надзора) Тема 2. Участники отношений в сфере контрольной (надзорной) деятельности. Органы муниципального контроля Тема 3. Обязательные требования в контрольной (надзорной) деятельности Тема 4. Система управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля Тема 5. Особенности осуществления муниципального контроля с учетом норм моратория Тема 7. Основы информатизации и цифровизации контрольной (надзорной) деятельности
--	--	--	--	--	--	--	---

3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации обеспечивает слушателей необходимой материально-технической базой, соответствующей действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам:

- учебные аудитории с возможностью использования преподавателем мультимедийного проектора, ноутбука или стационарного компьютера, средства звуковоспроизведения, экрана, флипчарта, обычной или электронной доски и маркеров, доступа к беспроводным сетям Wi-Fi с выходом в Интернет для проведения занятий лекционного-практического типа, групповых и индивидуальных консультаций и промежуточной аттестации, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий
- помещения для проведения практических занятий, оборудованными учебной мебелью;
- библиотека, имеющую рабочие места для слушателей, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и сети Интернет;
- компьютерные классы.

Реализуемая программа повышения квалификации обеспечена всеми необходимыми материально-техническими ресурсами. На весь период обучения слушателям предоставляются:

- учебные и учебно-методические материалы: разработанная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации, учебно- методический комплекс, информационно-методические материалы по образовательной программе, в том числе в электронном виде;
- доступ к библиотечному фонду, современным профессиональным базам данных и информационным справочным правовым системам, а также к автоматизированным системам хранения и поиска информации;
- доступ к платформе СДО: <https://new.portal.gosedu.ru/>;
- техническая поддержка.

Слушатели получают методическую поддержку в процессе обучения и по заверении обучения, в т.ч. имеют возможность получать консультации по электронной почте у преподавателей, принимающих участие в обучении.

Программное обеспечение: лицензионные системные программы - операционные системы, обеспечивающие взаимодействие всех других программ с оборудованием и взаимодействие пользователя персонального компьютера с программами; универсальные офисные прикладные программы и средства ИКТ, например, программа подготовки презентаций; использование Интернет, электронной почты; использование автоматизированных поисковых систем Интернет.

Реализация программы в дистанционном режиме осуществляется через Систему дистанционного обучения (СДО) WebTutor. Слушателям предоставляется авторизованный доступ на информационно-образовательный портал Института ВШГУ через ввод логина и пароля. Логин и пароль присваивается администратором системы дистанционного обучения.

Дистанционное обучение включает в себя изучение материалов, прохождение электронных курсов на информационно-образовательном портале Института ВШГУ.

3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Самостоятельная работа

Слушатели самостоятельно изучают материалы, размещенные на платформе new.portal.gosedu.ru

1. Электронные курсы по темам:
 - Понятие местного самоуправления и его роль в системе публичной власти.
 - Правовые основы местного самоуправления.
 - Контроль и ответственность власти на муниципальном уровне.
 - Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти.
2. Нормативные правовые акты.
3. Примерные вопросы для самостоятельной подготовки обучающихся:
 - Новеллы правового регулирования осуществления муниципального контроля.
 - Организация профилактики при осуществлении контроля (надзора)
 - Досудебное обжалование решений контрольных (надзорных) органов.
 - Контрольные (надзорные) мероприятия.
 - Система управления рисками в соответствии с положениями законодательства о муниципальном контроле.

Нормативно-правовые документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/;
2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (посл. ред. от 21.04.2024г.) «О противодействии коррупции» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/;
3. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ (посл. ред. от 28.12.2024г.) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/;
4. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (посл. ред. от 08.08.2024г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/;
5. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ (посл. ред. от 13.04.2024г.) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/;
6. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (посл. ред. от 23.03.2024г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» <https://base.garant.ru/186367/>;
7. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» URL:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/92dd2b5bacbe0c35bc07c3096528f0e5046d4af9/;
8. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ (посл. ред. от 26.12.2024г.) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/;
9. Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 года № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318654/;

10. Постановление Правительства РФ от 16 марта 2023 года № 402 (ред. от 04.10.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_442324/;

11. Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 (ред. от 29.02.2024) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411233/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/#dst50

Основная литература:

1. Захарова, С. Г. Государственное и муниципальное администрирование: учебник для вузов / С. Г. Захарова, Н. С. Соменкова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 266 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-20071-3. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/viewer/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-administrirovanie-557531#page/1>;

2. Васильев В. П. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холodenко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 — URL: <https://urait.ru/bcode/516347/p.1>;

3. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов / Е. В. Охотский [и др.]; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 378 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16260-8. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/530701/p.2>;

4. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/viewer/municipalnoe-pravo-rossii-praktikum-536123#page/1>;

5. Компетенция местного самоуправления. Настольная книга депутата и муниципального служащего: учебное пособие / под ред. Е.С. Шугриной. Рос. акад. нар. хозяйства и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 280 с.

6. Костылев В.В. Организационно-правовые проблемы осуществления контроля и надзора в публичном управлении / В. В. Костылев // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2022. – Т. 8, № 2. – С. 315-324;

7. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 582 с. — (Высшее образование). — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 3 — URL: <https://urait.ru/bcode/509711/p.3>;

8. Местное самоуправление в единой системе публичной власти. Вектор и последствия конституционной реформы в Российской Федерации: монография // под общ. ред. Л.Т. Чихладзе, А.А. Ларичева, Е.Н. Хазова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. - с. 343;

9. Муниципальный контроль: от реальной практики к идеальной модели /под ред. Е.С. Шугриной, М.П. Ряшина. М., 2019. – 300 с.

10. Ряшин М.П. Особенности вовлечения населения в осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства и создания "безбарьерной" среды на

территории города Ханты-Мансийска / М.П. Ряшин // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 6. – С. 71-74;

11. Основы государственной гражданской и муниципальной службы: учебное пособие / Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 96 с.

12. Основы местного самоуправления. Настольная книга депутата и муниципального служащего: учебное пособие / Е.С. Шугрина. Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 336 с.

13. Пахомов А.В. Муниципальный контроль в системе регуляторной политики Российской Федерации / А. В. Пахомов // Местное право. – 2023. – № 4. – С. 41-52.

14. Пахомов А.В. Новые идеи к новому времени: три года Федеральному закону «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» / А.В. Пахомов // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2023. – № 4. – С. 17-21.

15. Попова Н.Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления. Учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023. <https://urait.ru/viewer/pravovoe-obespechenie-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-516669#page/1>;

16. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин.— Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 695 с. — (Высшее образование).—Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 5 — URL: <https://urait.ru/bcode/519235/p.;>

17. Противодействие коррупции / С.Ю. Суйков; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград: Полиграфычъ, 2023. - 116 с.

18. Спиридов А.А. Особенности модели контрольно-надзорной деятельности в рамках развития механизмов государственного управления в России: конституционно-правовой взгляд / А. А. Спиридов // Lex Russica (Русский закон). – 2023. – Т. 76, № 1(194). – С. 63-75.

19. Чаннов С.Е. Муниципальное право. Учебник и практикум для вузов. М.: Из.Юрайт, 2023. <https://urait.ru/viewer/municipalnoe-pravo-530428>;

20. Шугрина Е.С. Проблемы взаимодействия органов муниципального и государственного контроля (надзора) на примере контроля за землями, государственная собственность на которые не разграничена / Е.С. Шугрина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2023. – № 2. – С. 9-15.

21. Эффективность и результативность деятельности органов власти: учебник и практикум для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С. Е. Прокофьева.— Москва: Издательство Юрайт, 2023.— 247 с. — (Высшее образование). Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/509815/p.2;>

22. Юдина Ю.В. Государственное и муниципальное управление. – Учебник для вузов. – М.: Из.Юрайт, 2023. <https://urait.ru/viewer/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-510887;>

Дополнительная литература:

1. Аврамчикова Н. Т. Эффективное государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Н. Т. Аврамчикова, И. П. Рожнов. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 167 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14761-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/520133/p.2;>

2. Васильева А.Ф., Гриценко Е.В. Применение общих и специальных норм в контрольно-надзорной деятельности (на примере муниципального жилищного и земельного контроля) / А. Ф. Васильева, Е. В. Гриценко // Мониторинг правоприменения 2020-2021: Труды экспертов СПбГУ / Под научной редакцией С.А. Белова, Н.М. Кропачева. – Санкт-Петербург: Издательство Санкт-Петербургского государственного университета, 2022. – С. 403-431;
3. Еврович С.А., Мартынова С.Э. Методы профессионального развития государственных служащих в контексте современного публичного управления // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2020. № 4. С. 11-17. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44357212>;
4. Восканов М.Э., Байрамукова Ф.А. Публичное управление в России в условиях трансформации современной экономики//Kant. 2020. № 4 (37). С. 45-49. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44514218>;
5. Заманова А.С. Контрольные полномочия представительных органов муниципальных образований по реализации своих публичных функций / А. С. Заманова // Государственная и муниципальная власть в Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития: Сборник материалов V Всероссийской научно-практической конференции, Чебоксары, 12 декабря 2022 года. – Чебоксары: Издательско-полиграфическая компания "Новое время" (Чебоксары), 2023. – С. 86-91;
6. Катаева М.С., Телегин А.С. Отдельные вопросы осуществления муниципального контроля и законодательство об обязательных требованиях / М.С. Катаева, А.С. Телегин // Административное право и процесс. – 2023. – № 11. – С. 69-72.
7. Киржнер С.Е. Публичное управление: сущность, оценка эффективности//Вестник научной мысли. 2021. № 1. С. 49-53<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45567718>;
8. Колесников А.В. Местное самоуправление как элемент единой публичной власти //Образование и право. № 7. 2020. С. 44-50;
9. Коростелева М.В., Коростелева Н.В. Муниципальный экологический контроль в сфере благоустройства городской территории: возможности осуществления / М.В. Коростелева, Н.В. Коростелева // Актуальные проблемы и перспективы развития строительного комплекса: Международной научно-практической конференции, Волгоград, 15–16 декабря 2022 года. – Волгоград: Волгоградский государственный технический университет, 2022. – С. 423-426;
10. Морозова О. А. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учебное пособие для вузов / О. А. Морозова, В. В. Лосева, Л. И. Иванова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 142 с. — (Высшее образование). Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 — URL: <https://urait.ru/bcode/516119/p.2>;
11. Система муниципального управления: учебное пособие / Н. В. Мирошниченко, И. Ф. Дедюхина, Н. В. Еременко [и др.]. — Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный университет, 2021. — 105 с. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/121701.html>.

Интернет-ресурсы:

- <http://www.kremlin.ru/> официальный сайт Президента Российской Федерации
- <http://government.ru/> официальный сайт Правительства Российской Федерации
- <http://council.gov.ru/> официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- <http://duma.gov.ru/> официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- <http://pravo.gov.ru/> Официальный интернет-портал правовой информации
- <http://www.gosuslugi.ru/> портал государственных услуг

- <https://муниципалитеты.рф> Единый портал муниципального служащего
- <https://new.portal.gosedu.ru/> Платформа онлайн образования ВШГУ РАНХиГС
- <https://elibrary.ru/> научная электронная библиотека
- <http://www.gosuslugi.ru/> портал государственных услуг
- <https://www.varmsu.ru/> Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления
- <https://мунконтроль.рф/> сайт Алексея Пахомова о контроле и надзоре

Справочные системы

1. <http://nlr.ru/> – Российская национальная библиотека
2. <https://rusneb.ru/> -Национальная электронная библиотека
3. <https://www.rsl.ru/> – Российская государственная библиотека
4. <https://yandex.ru/> – Поисковая система
5. <http://www.consultant.ru/> – Консультант плюс
6. <https://www.garant.ru/> – Гарант

4. Оценка качества освоения программы

4.1. Формы и объем итоговой аттестации

Итоговая аттестация (зачет) осуществляется в форме тестирования.

Инструкция для слушателя: выберите один или несколько правильных вариантов ответов

Примеры тестовых заданий

1. Субъект Российской Федерации – это:

- 1) республики, края, области;
- 2) республики, края, области, города;
- 3) республики, края, области, города федерального значения, автономные округа.
- 4) республики, края, области, города федерального значения, автономные области, автономные округа.**

2. Существенный признак государственного органа - это:

- 1) оказание социальных и духовных услуг;
- 2) выполнение различных организационных функций в различных социальных сферах;
- 3) наличие государственно-властных полномочий;**
- 4) осуществление деятельности на базе государственной собственности.

3. В систему федеральных органов исполнительной ветви власти входят:

- 1) министерства, службы и агентства**
- 2) министерства, департаменты и комитеты
- 3) министерства, службы, агентства и комитеты
- 4) министерства, службы, надзоры, агентства, инспекции

4. К государственной службе РФ относятся:

- 1) государственная гражданская служба**
- 2) военная служба**
- 3) государственная гражданская служба субъектов РФ**
- 4) муниципальная служба
- 5) парламентская служба

5. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта РФ находится в ведении:

- 1) РФ
- 2) Совместное ведение РФ и субъектов РФ
- 3) Субъект РФ
- 4) Президент РФ

6. Правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находится в ведении:

- 1) РФ
- 2) Совместное ведение РФ и субъектов РФ
- 3) Субъект РФ
- 4) Президент РФ

7. Гражданский служащий обязан уведомить о возникшем конфликте интересов:

- 1) как только ему станет об этом известно
- 2) не позднее, чем через 3 дня
- 3) не позднее, чем через 10 дней
- 4) не обязан уведомлять

8. Предельный возраст пребывания на гражданской службе составляет:

- 1) 65 лет
- 2) 60 лет
- 3) 61 год
- 4) 55 лет

9. Подлинник документа – это:

- 1) экземпляр документа
- 2) первый или единственный экземпляр документа
- 3) экземпляр документа, с которого снята копия
- 4) экземпляр документа, утвержденный руководителем организации

10. Расположение реквизитов на бланке документа определяется:

- 1) составителем документа
- 2) правилами унификации документов
- 3) государственным стандартом

Таблица 4.1.1
Оценивание в процессе итоговой аттестации

Оценка	Требования к знаниям
зачлено	Выставляется слушателю, если он правильно выполнил не менее 70% заданий
не зачлено	Выставляется слушателю, если он правильно выполнил менее 70% заданий

В результате освоения программы у слушателя сформированы следующие компетенции:

Таблица 4.1.2

Характеристика результатов освоения программы

Компетенция (код, содержание)	Индикаторы
ОПК-2 – способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе рискоориентированного подхода	– знает законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении; – знает основные процедуры и инструменты осуществления муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации»; – способен готовить проекты муниципальных правовых актов, осуществлять профессиональный анализ действительности и конкретных ситуаций с учетом законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении
ПСК-1 – создание организационно-управленческой и информационной структуры интегральной системы управления рисками	– знает современные подходы к осуществлению организационных изменений способен их применять в профессиональной деятельности; – владеет основами использования рискоориентированного подхода при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности в органах муниципального контроля; – умеет устанавливать и поддерживать деловые контакты, связи, отношения с сотрудниками и заинтересованными сторонами по вопросам управления рисками; – способен разрабатывать и проводить экспертизу стратегий и политик организации по управлению рисками на муниципальном и отраслевом уровнях; – владеет основными подходами внедрения информационных (цифровых) технологий в сфере муниципального контроля.