

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ  
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

*Институт «Высшая школа государственного управления»*

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА

«УТВЕРЖДАЮ»  
Директор Института ВШГУ РАНХиГС  
О.И. Кондратенко  
«17» июня 2025г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

**«СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ)»**

(наименование программы)

Москва 2025

**Разработчики:**

Директор  
центра развития конкурентной  
политики  
и государственного заказа  
Института ВШГУ РАНХиГС,  
к.э.н., доцент



Е.В. Агапова

Начальник отдела методологии и  
проектной работы  
центра развития конкурентной  
политики и государственного  
заказа Института ВШГУ  
РАНХиГС



В.И. Марфинец

**Руководитель программы:**

Директор  
центра развития конкурентной  
политики  
и государственного заказа  
Института ВШГУ РАНХиГС,  
к.э.н., доцент



Е.В. Агапова

Центр ДОП РАНХиГС

  
(подпись)

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации рассмотрена и рекомендована к утверждению и реализации на заседании ученого совета Института ВШГУ «17» июня 2025 года, протокол № 06.



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации

Институт «Высшая школа государственного управления»

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА**  
заседания Ученого совета

от 17 июня 2025 г.

№ 06

Москва

По пункту 7 повестки дня

Председатель – Кондратенко Олег Игоревич

Ученый секретарь – Готовщикова Наталья Эдуардовна

Присутствовали: 9 чел.

Повестка дня. Об утверждении дополнительных профессиональных программ на год.

**СЛУШАЛИ:** Агапову Е.В., директора центра развития конкурентной политики и государственного заказа Института ВШГУ РАНХиГС. На обсуждение представлена дополнительная профессиональная программа повышения квалификации:

№ п/п	Наименование программы	Форма обучения	Общая трудоемкость, час.
1.	Специалист в сфере государственного регулирования цен (тарифов)	Очно-заочная с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий	24

**Постановили:** рекомендовать к утверждению и реализации Ученым советом Института ВШГУ РАНХиГС представленную дополнительную профессиональную программу повышения квалификации.

Председатель  
Ученого совета Института ВШГУ РАНХиГС

О.И. Кондратенко

Секретарь  
Ученого совета Института ВШГУ РАНХиГС

Н.Э. Готовщикова

## Содержание

	стр
1. Общая характеристика программы .....	4
1.1. Цель реализации .....	4
1.2. Нормативная правовая база .....	4
1.3. Планируемые результаты освоения .....	6
1.4. Категория слушателей .....	7
1.5. Формы обучения и сроки освоения .....	7
1.6. Период обучения и режим занятий .....	7
1.7. Документ о квалификации .....	7
2. Содержание программы .....	8
2.1. Календарный учебный график .....	8
2.2. Учебный план .....	9
2.3. Содержание программы по дисциплинам.....	10
3. Организационно-педагогическое обеспечение .....	12
3.1. Кадровое обеспечение .....	12
3.2. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы.....	16
3.3. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы .....	16
4. Оценка качества освоения программы .....	19

Приложение 1. Рецензии (внутренняя и внешняя)

# 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

## 1.1. Цель и задачи реализации программы.

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Специалист в сфере государственного регулирования цен (тарифов)» разработана в целях достижения результата «Проведено комплексное обучение лиц, замещающих должности в органах публичной власти, педагогических работников, учебно-вспомогательного персонала высших учебных заведений и работников подведомственных учреждений органов публичной власти на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» комплекса процессных мероприятий «Подготовка кадров» государственной программы Российской Федерации № 15 «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 316), а также исполнения раздела 8 «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» государственного задания федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС) на 2025 год и на плановый период 2026 года, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д. Чернышенко 28.12.2023 г. № 21874-П8-ДЧ и в целях реализации Программы социально экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 года. № 1019-р.

**Цель реализации программы:** получение углубленных теоретических и практических знаний в области антимонопольного и тарифного регулирования в сферах экономической деятельности, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в том числе методологии и принципов государственного регулирования цен (тарифов), практики их применения.

### Задачи программы обучения:

- формирование у слушателей осознанного, опирающегося на нормы права и современные методологические подходы представления о процессе ценообразования в сферах экономической деятельности, подлежащих государственному регулированию цен (тарифов);

- развитие у слушателей мышления, способствующего пониманию необходимости и достаточности государственного регулирования цен (тарифов) в сферах экономической деятельности, принципов проконкурентной тарифной политики, а также осознанию того, что достижение баланса интересов государства, регулируемых организаций и потребителей при установлении цен (тарифов) является залогом эффективного развития экономики государства и реализации гарантированных государством прав участников рынка и потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых организаций;

- совершенствование имеющихся у слушателей и формирование новых знаний, умений и навыков в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в том числе применения норм антимонопольного и тарифного законодательства в указанной сфере и применения методологии установления цен (тарифов).

По итогу обучения слушатели смогут выполнять профессиональные задачи в области общественных отношений в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в следующих областях: в правоприменительной; в правоохранительной; в правотворческой; в экспертно-консультационной; в педагогической деятельности; в научно-исследовательской деятельности.

## 1.2. Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 21.04.2025г.).

2. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от

24 марта 2025 г. № 266 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».

3. Приказ Министерства образования науки Российской Федерации от 12.09.2013 № 1061 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования».

4. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13 августа 2020 № 1016 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования-бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление».

5. Приказ Минтруда России от 16.09.2021 № 637н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по конкурентному праву» (зарегистрировано в Минюсте России 21.10.2021 № 65510).

6. Приказ РАНХиГС от 19.04.2019 № 02-461 «Об утверждении локальных нормативных актов РАНХиГС по дополнительному профессиональному образованию».

7. Приказ РАНХиГС от 13.08.2021 № 2- 835 «Об утверждении положения о порядке разработки и утверждения в РАНХиГС дополнительных профессиональных программ - программ профессиональной переподготовки, программ повышения квалификации».

8. Приказ РАНХиГС от 09 декабря 2024 года № 02-2499 «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения в РАНХиГС дополнительных профессиональных программ-программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки, утвержденный приказом от 13 августа 2021 года №02-835».

9. Постановление Правительства РФ от 11.10.2023 № 1678 «Об утверждении Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».

10. Приказ РАНХиГС от 22.09 2017 № 01-6230 «Об утверждении Положения о применении в Академии электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».

11. Методические рекомендации Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.04.2014 № 06-381 «Методические рекомендации по использованию электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации дополнительных профессиональных образовательных программ».

12. Методические рекомендации-разъяснения по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов (утв. Минобрнауки России 22.04.2015 № ВК-1032/06).

13. Нормативные документы, определяющие требования к выпускнику программы:

- «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.12.2024).
- ОКВЭД 2 - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности; ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14ст (ред. от 20.11.2024).
- Единый справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, установленный постановлением Правительства РФ 31.10.2002 № 787 (с изм. и доп. от 20.12.2003г.).

### 1.3. Планируемые результаты обучения

Таблица 1.3.1

#### Планируемые результаты обучения

Виды деятельности	Общепрофессиональные компетенции ОПК, УК совершенствуются/формируются, ПСК формируются	Знания	Умения	Практический опыт
ВД 1. Правовое сопровождение и контроль соответствия деятельности организаций требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации	ПСК-1 <sup>1</sup> - сбор и предварительный анализ данных о соответствии деятельности организаций требованиям антимонопольного законодательства РФ	Знать: – основы антимонопольного законодательства Российской Федерации; – особенности антимонопольного регулирования в отдельных отраслях экономики	Уметь: – анализировать антимонопольное законодательство Российской Федерации и практику его применения; – анализировать локальные нормативные акты организаций на соответствие требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации	Владеть навыками: – сбора и обработки информации при подготовке и проведении проверок на соответствие требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации;
	ПСК-1 <sup>2</sup> представление интересов организации в судах и антимонопольных органах	Знать: – антимонопольное законодательство Российской Федерации; – антикоррупционное законодательство Российской Федерации и ответственность за совершение коррупционных правонарушений	Уметь: – анализировать информацию и документы о признаках нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации и их последствиях; – анализировать и систематизировать результаты судебной практики в области конкурентного права	Владеть навыками: мониторинга судебной практики в сфере конкурентного права

**УК – универсальные компетенции (формируются и (или) совершенствуются)**

<sup>1</sup> Приказ Минтруда России от 16.09.2021 № 637н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по конкурентному праву» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.10.2021 № 65510, трудовая функция А/01.6).

<sup>2</sup> Приказ Минтруда России от 16.09.2021 № 637н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по конкурентному праву» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.10.2021 № 65510, трудовая функция А/02.6).

УК-1 <sup>3</sup> Способность осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач.	Знать: принципы и методы поиска, анализа и синтеза информации.	Уметь: - работать с технической документацией; - интерпретировать профессиональные термины и понятия	Владеть навыками применения современных принципов и методов поиска, анализа и синтеза информации
--	---	--	--

#### **1.4 Категория слушателей**

К освоению программы допускаются руководители и специалисты профильных подразделений, ответственные за закупочные процедуры органов публичной власти Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

Требования к поступающим: высшее образование (бакалавриат, специалитет, магистратура) или среднее профессиональное образование, или лица, получающие высшее или среднее профессиональное образование.

#### **1.5. Формы обучения и сроки освоения**

Форма обучения – очно-заочная (с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий).

Общая трудоемкость программы - 24 ак.часа, из которых: 12 ак.часов контактной работы со слушателем с применением дистанционных образовательных технологий; 2 ак.часа итоговой аттестации и 10 ак.часов самостоятельной работы с применением электронного обучения.

#### **1.6. Период обучения и режим занятий**

Период обучения - 6 дней.

Режим занятий – до 4 академических часов в день.

Предельная максимальная численность лекционной группы – 100 человек, практической (семинарской) группы – 100 человек.

#### **1.7. Документ о квалификации**

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

<sup>3</sup> Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13 августа 2020г. №1016 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования-бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление».

## 2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

### 2.1. Календарный учебный график

Таблица 2.1.1

Календарный учебный график

<b>Период обучения-6 дней</b>					
1 день	2 день	3 день	4 день	5 день	6 день
УЗ ДОТ, СР ЭО	УЗ ДОТ, СР ЭО	УЗ ДОТ, СР ЭО	УЗ ДОТ, СР ЭО	УЗ ДОТ, СР ЭО	УЗ ДОТ, СР ЭО, ИА ЭО

*Календарный учебный график заполняется с помощью условных обозначений:*

УЗ ДОТ- учебные занятия с применением дистанционных образовательных технологий.  
СР ЭО – самостоятельная работа с применением электронного обучения.  
ИА ЭО – итоговая аттестация с применением электронного обучения.

## 2.2. Учебный план

Таблица 2.2.1

3 (Л) – зачет с применением электронного обучения

### 2.3 Содержание программы по дисциплинам

Таблица 2.3.1

#### Содержание программы по дисциплинам

Номер и наименование темы	Содержание темы
1. Государственно е регулирование цен (тарифов)	<p><b>1. Антимонопольное и тарифное регулирование</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Основные понятия в антимонопольном законодательстве и в законодательстве о государственном регулировании цен (тарифов).</li> <li>Соотношение антимонопольного и тарифного регулирования и контроля цен (тарифов). 1.3. Органы власти, уполномоченные на осуществление антимонопольного и тарифного регулирования и контроля.</li> </ul> <p><b>2. Общая характеристика естественных монополий</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Понятие естественной монополии.</li> <li>Признаки естественной монополии.</li> <li>Сфера естественных монополий и особенности их функционирования.</li> <li>Методы государственного регулирования естественных монополий.</li> </ul> <p><b>3. Понятие и сферы государственного регулирования цен (тарифов)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Понятие государственного регулирования цен (тарифов).</li> <li>Сфера экономической деятельности, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов).</li> <li>Цели государственного регулирования цен (тарифов).</li> <li>Принципы государственного регулирования цен (тарифов).</li> <li>Система органов государственного регулирования цен (тарифов).</li> <li>Полномочия органов государственного регулирования цен (тарифов).</li> </ul> <p><b>4. Способы и методы государственного регулирования цен (тарифов)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Способы государственного регулирования цен (тарифов)</li> <li>Общая характеристика методов государственного регулирования цен.</li> <li>Метод экономически обоснованных расходов (затрат) и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности.</li> <li>Метод индексации и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности.</li> <li>Метод сравнения аналогов (эталонных затрат) и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности.</li> </ul> <p><b>5. Затраты регулируемых организаций</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Общая характеристика затрат регулируемых организаций, учитываемые в тарифах.</li> <li>Подконтрольные и неподконтрольные затраты регулируемых организаций.</li> <li>Основные и накладные расходы регулируемых организаций.</li> </ul>

- Особенности учета затрат регулируемых организаций в отдельных сферах экономической деятельности.

## **6. Инвестиционная деятельность регулируемых организаций**

- Понятие инвестиционной деятельности регулирования регулируемых организаций.
- Порядок утверждения инвестиционных программ регулируемых организаций.
- Особенности учета инвестиционных затрат в тарифах регулируемых организаций.

## **7. Особенности регионального тарифного регулирования и в отдельных сферах экономической деятельности. Тарифное регулирование, осуществляемое органами местного самоуправления.**

- Особенности тарифного регулирования в сфере электроэнергетики.
- Особенности тарифного регулирования в сфере теплоснабжения.
- Особенности тарифного регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения.
- Особенности тарифного регулирования в сфере обращения коммунальных бытовых отходов.
- Особенности тарифного регулирования в сфере газоснабжения.
- Особенности тарифного регулирования пригородных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом.

## **8. Процедуры в сфере государственного регулирования цен (тарифов)**

- Порядок установления цен (тарифов) органом регулирования.
- Порядок обжалования решений органов регулирования об установлении цен (тарифов).
- Порядок рассмотрения тарифных споров и разногласий.

## **9. Ответственность в сфере государственного регулирования цен (тарифов)**

- Понятие ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).
- Виды ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).
- Особенности квалификации нарушений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) (случаи применения антимонопольного законодательства).
- Расчёт штрафа за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).
- Судебное обжалование решений региональных тарифных органов.

### **3. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

#### **3.1. Кадровое обеспечение**

Кадровое обеспечение образовательного процесса формируется Центром развития конкурентной политики и государственного заказа. При выборе кадрового состава предъявляются требования к уровню компетенций в соответствии с применяемыми образовательными технологиями и используемыми информационными сервисами.

Учебный процесс обеспечивают:

- профессорско-преподавательский состав;
- инженерно-технический персонал;
- учебно-вспомогательный персонал.

Назначение тьюторов для сопровождения образовательного процесса осуществляется Центром развития конкурентной политики и государственного заказа. Инженерно-технический персонал Центра развития конкурентной политики и государственного заказа поддерживает работу компьютерной техники, средств связи и других технических средств обучения. Кадровый персонал Центра развития конкурентной политики и государственного заказа имеет соответствующий уровень подготовки по основному и (или) дополнительному профессиональному образованию.

Таблица 3.1.1

## Сведения о профессорско-преподавательском составе

Ф.И.О. преподавателя/ ведущего специалиста	Специальность, присвоенная квалификации по диплому	Место работы, должность, основное/дополнительное место работы	Ученая степень, ученое (почечное) звание	Стаж научно-педагогической работы		Назначование преподаваемой дисциплины/темы (модуля), практики/стажировки (при наличии) по данной программе
				Стаж работы в области профессио нальной деятельнос ти/по дополните льной квалифика ции	В т.ч. по преподавае мый дисципли не (модулю)	
Агапова Елена Викторовна	1998, Удмуртский государственный университет, экономист-менеджер (менеджмент)	2023 ПК по программе «Организация электронного обучения и дистанционных образовательных технологий (ЭО и ДСТ) в системе дистанционного обучения (СДО)»	Директор Центра развития конкурентной политики и государственного заказа Института ВШГУ РАНХиГС штатный сотрудник, на условиях почасовой оплаты	Кандидат экономических наук, доцент	25	15
Марфинец Вера Ивановна	Тернопольская академия народного хозяйства, финансы	20.10.2024 № 00000035448 20257н-2024-У-ВШГУ Удостоверение о повышении квалификации и по программе «Управление образовательными проектами» 27.03.2020 № 006317 УТК-РАНХиГС-27 Удостоверение о повышении квалификации и по программе «Использование СДО в образовательном процессе с применением электронного обучения и дистанционных технологий (ЭО и ДСТ)»	Начальник отдела конкурентной политики и государственного заказа Института ВШГУ РАНХиГС штатный сотрудник, на условиях почасовой оплаты	8	2	Участие в ИАК (член комиссии)
Мозговая Оксана Олеговна	2004 г., Московский университет приборостроения и	2019, РАНХиГС «Академическое письмо: построение научного	РАНХиГС – по договору ГПХ	21	20	5
						Тема 1. Государственное регулирование цен

	информатики менеджмент менеджер	текста в соответствии с международными требованиями»												(тарифов)
Обаляева Юлия Игоревна	Московский государственный инженеро-физический институт (технический университет), инженер- физик	2006 г. Государственный университет - Высшая школа экономики, профессиональная переподготовка "КонTRACTная система в сфере закупок товар, услуг, работ"	Доктор кафедрой Центра развития конкурентной политики и государственного заказа Института ВШУ, личный сотрудник, <i>на условиях попасовой оплаты</i>		17	6	6	6						Участие в ИАК (член комиссии)
Темная Ольга Валерьевна	1983г. Ленинградский политехнический институт, специальность "теплофизика", инженер-теплофизик 2007 г. Международная академия оценки и консалтинга, специальность "финансы и кредит", экономист	2024 ГК по программе «Основы сметного дела и ценообразования в строительстве» и «Составление сметной документации с использованием ПК «SMETA.RU»	<i>РАНХиГС - по договору ГПХ</i>	-	37	13	13	13						Тема 1. Государственное регулирование цен (тарифов)
Горбачев Антон Николаевич	Академия труда и социальных отношений, специальность «Экономика труда», квалификация «Экономист»		Директор Центра экспертизы цен и тарифов Институт экономики и регулирования инфраструктурных отраслей НИУ ВШГ <i>РАНХиГС - по договору ГПХ</i>	Кандидат экономическ их наук	17	2	2	2						Тема 1. Государственное регулирование цен (тарифов)
Громова Юлия Равилевна	ФГOU ВПО «Академия бюджета и казначейства Министерства финансов Российской Федерации»		Ведущий эксперт Центра экспертизы цен и тарифов Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий <i>РАНХиГС - по договору ГПХ</i>		15	5	5	5						Тема 1. Государственное регулирование цен (тарифов)

Долматов Илья Алексеевич	Государственный университет, специальность «Менеджмент», квалификация «менеджер со знанием иностранного языка»	ПК «Правовые основы публичных коммуникаций работников НИУ ВШЭ: разбор кейсов и требования законодательства»	Директор Института экономики и регулирования инфраструктурных отраслей ВШЭ <i>РАНХиГС –по договору ГПХ</i>	Кандидат экономических наук, доцент	21	18	14	Тема 1. Государственное регулирование цен (тарифов)
Белогородов Денис Алексеевич	Московский государственный университет путей сообщения (МГУП) Министерства путей сообщения Российской Федерации, факультет: Экономики и финансов, специальность «Прикладная информатика (в экономике)», квалификация «Информатик-экономист»	-	Руководитель проекта Института экономики и регулирования инфраструктурных отраслей / Центр экспертизы цен и тарифов, ВШЭ <i>РАНХиГС –по договору ГПХ</i>	-	20	14	14	Тема 1. Государственное регулирование цен (тарифов)
Липина Светлана Артуровна		Академия труда и социальных отношений, специальность «Экономика труда», экономист	Руководитель отделения-заместитель председателя, д.и. по основному месту работы) отделения Мировой океан и Арктика Совета по изучению производительных сил ВАВТ Минэкономразвития России <i>РАНХиГС –по договору ГПХ</i>	Доктор экономических наук, профессор	27	27	25	Участие в ИАК (Председатель комиссии)

### **3.2 Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы**

Академия располагает материально-технической базой, обеспечивающей проведение всех видов дисциплинарной и междисциплинарной подготовки, практической работы и итоговой аттестации слушателей, предусмотренных учебным планом программы повышения квалификации и соответствующей действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам.

Минимально необходимый для реализации программы перечень материально-технического обеспечения включает в себя:

- ✓ лекционные аудитории (оборудованные видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющие выход в Интернет);
- ✓ помещения для проведения семинарских и практических занятий (оборудованные учебной мебелью);
- ✓ библиотеку (имеющую рабочие места для слушателей, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и Интернет);
- ✓ лицензионное программное обеспечение: MS Office и iSpring Suite — работающее в интерфейсе Microsoft PowerPoint конструктор презентаций и курсов, используемых в электронном обучении;
- ✓ компьютерные классы с персональными компьютерами на базе процессора Intel Core i3-2120
- ✓ Плазменная панель Conrac Basic 42
- ✓ Акустическая система RBH A-810
- ✓ Усилитель Crown LPS 800
- ✓ Структура информационно-образовательной среды включает:
- ✓ образовательный w-портал (сайт) Академии;
- ✓ специализированную электронную систему дистанционного обучения;
- ✓ базы данных электронных информационных ресурсов;
- ✓ корпоративную сеть Академии.

W- портал (сайт) обеспечивает через Интернет:

- ✓ доступ к электронным информационным и образовательным ресурсам Академии;
- ✓ доступ к нормативным и организационно-методическим документам, регламентирующим образовательный процесс в Академии;
- ✓ систему электронной почтовой пересылки письменных работ, слушателей;
- ✓ взаимодействие слушателей с преподавателями, организаторами образовательного процесса и администрацией Академии;
- ✓ проведение электронных семинаров и др.

Организация учебного процесса по программе основана на технологиях, позволяющих повысить эффективность получаемого образования. Занятия по программе проводятся в помещениях, оснащенных для проведения лекционных, семинарских, практических занятий, в том числе оборудованные места для ведения переговоров, дискуссий, тренингов, информационных встреч.

### **3.3 Учебно-методическое и информационное обеспечение программы**

Все учебно-методическое и информационное обеспечение рекомендовано для использования при освоении дисциплины, а также при подготовке к итоговой аттестации

#### **Практические занятия. Кейс-стадии:**

**Задача 1.** Рассчитать отпускную цену продукции предприятия - заготовителя затратным методом согласно действующему законодательству.

*Исходные данные.*

Себестоимость продукции составляет 122 000 руб.; норматив рентабельности для включения прибыли в цену — 20 %; налог на добавленную стоимость (НДС) — 18 %.

*Решение:*

**Расчет формирования цены предприятия-изготовителя сводим в таблицу:**

Наименование	Ставка, %	Сумма, руб.
1. Себестоимость (С)		122 000
2. Планируемая прибыль [п.1* 20 %/100 %]	20	24400
3. Цена производства или цена без косвенных налогов ( $\Pi_{б/н}$ ) [п. 1 + п. 2]		146400
4. Отчисления в целевые бюджетные фонды по общему нормативу [(п.3- 3,9 %)/(100 % - 3,9 %)]	3,9	5941,31
5. Отпускная цена без НДС [п.3 + п. 4]		152 341,31
6. Налог на добавленную стоимость (НДС) [п. 5- 18%/100%]	18	27421,44
7. Отпускная цена с НДС [п. 5 + п. 6]		179 762,75
8. Отпускная цена предприятия-изготовителя с округлением		179 760

**Задача 2.** Предприятию необходимо рассчитать отпускную цену на новое изделие балловым методом, используя исходные данные:

Изделие	Параметры					
	Комфортабельность		Надежность		Проходимость	
	Балл	Коэффициент весомости	Балл	Коэффициент весомости	Балл	Коэффициент весомости
Базовое	40	0,3	60	0,4	80	0,3
Новое	50	0,3	75	0,4	80	0,3

Цена базовой модели — 135 000 тыс. руб.

*Решение:*

Цена новой

$$\Pi_n = 135000 / (40*0,3 + 60*0,4 + 80*0,3) * (50*0,3 + 75*0,4 + 80*0,3) = 155250 \text{ тыс. руб.}$$

### Самостоятельная работа

Самостоятельная работа по данной программе предусматривает:

1. В рамках темы «Государственное регулирование цен (тарифов)»:
- подробное изучение правоприменительной практики в сфере антимонопольного регулирования и разъяснений антимонопольного законодательства согласно рекомендациям, полученным на лекционных и практических занятиях;
- изучение электронных курсов по следующим темам: «Антимонопольное и тарифное регулирование», «Понятие и сферы государственного регулирования цен (тарифов)», «Способы и методы государственного регулирования цен (тарифов)», «Затраты регулируемых организаций», «Инвестиционная деятельность регулируемых организаций», «Особенности регионального тарифного регулирования и в отдельных сферах экономической деятельности», «Тарифное регулирование, осуществляемое органами местного самоуправления»;

«Процедуры в сфере государственного регулирования цен (тарифов)», «Ответственность в сфере государственного регулирования цен (тарифов)»

**Нормативно-правовые документы:**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 <https://base.garant.ru/10103000/?ysclid=m209xev091599214386>);
2. Федеральный закон (с изм. и доп. от 08.08.2024г.) от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» <https://base.garant.ru/12148517/?ysclid=m20a67lsuz230882902>.
3. Федеральный закон (с изм. и доп. от 08.08.2024г.) от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» <https://base.garant.ru/70291362/?ysclid=m20a8njlm4682012647>;
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) (с изм. и доп. от 08.08.2024г.) от 30.11.1994 № 51-ФЗ <https://base.garant.ru/10164072/?ysclid=m209y6bvk751513542>.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) с изм. и доп. от 08.08.2024г.) от 26.01.1996 № 14-ФЗ <https://base.garant.ru/10164072/?ysclid=m209y6bvk751513542>.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (с изм. и доп. от 08.08.2024г.) от 30.12.2001 № 195-ФЗ <https://base.garant.ru/12125267/?ysclid=m20a1fc68j994561130>.
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации (с изм. и доп. от 08.08.2024г.) от 31.07.1998 № 145-ФЗ <https://base.garant.ru/12112604/?ysclid=m20a2hwkx450592217>.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации (с изм. и доп. от 08.08.2024г.) от 13.06.1996 № 63-ФЗ <https://base.garant.ru/10108000/?ysclid=m20a3hndcy295964707>.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ <https://base.garant.ru/10900200/25605d37e0d949733dabd5925cff7406/?ysclid=m20a4e8ito795963281>.
10. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ <https://base.garant.ru/10900200/a9a754f9362cc6d913de8ff6886b8c4c/?ysclid=m20a5p4urp615477254>.
11. Приказ Минобрнауки России от 24.03.2025 N 266 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.04.2025 N 81928)

**Основная и дополнительная литература:**

1. Шишкин, М. В. Антимонопольное регулирование: учебник и практикум для вузов / М. В. Шишкин, А. В. Смирнов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 159 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17195-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/561338> (дата обращения: 21.03.2025)
2. Кириллова, Бердников, Васин: Антимонопольное и тарифное регулирование в системе государственного контроля РФ. Учебник, 2024 г.
3. Шишкин, М. В. Антимонопольное регулирование: учебник и практикум для вузов / М. В. Шишкин, А. В. Смирнов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 159 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17195-2.

4. «Процедуры в конкурентном праве: учебное пособие», Ю.И. Абакумова, О.Р. Афанасьева, А.В. Борисов и др.; отв. ред. С.А. Пузыревский. Москва: Проспект, 2019г., 296 с.
5. «Конкурентное право: учебник» под общ. ред. М.А. Егоровой, А.Ю. Кинева. Москва: Юстицинформ, 2018г., 632 с.
6. «Антимонопольно-конкурентное право. Учебник», Писенко К.А., Корнеев В.А., Цинделiani И.А., Москва: Проспект, 2022г.. 608 с.
7. «Конкурентное право в таблицах и схемах: Учебное пособие», отв. ред. М.А. Егорова, Москва: Юстицинформ, 2018г.
8. «Финансовое право в условиях развития цифровой экономики: монография», К.Т. Анисина, Б.Г. Бадмаев, И.В. Бит-Шабо и др.; под ред. И.А. Цинделiani. Москва: Проспект, 2019г., 320 с.
9. «Свобода предпринимательства и антимонопольное законодательство», Попондопуло В.Ф., Российский юридический журнал, 2019г. № 2. с. 156 - 163.
10. «Возмещение убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства», Молчанов А.В., Лобанов Р.М. Журнал предпринимательского и корпоративного права., № 4. 2018г. с. 42 - 47.
11. «Процедуры в конкурентном праве: учебное пособие», Ю.И. Абакумова, О.Р. Афанасьева, А.В. Борисов и др.; отв. ред. С.А. Пузыревский. Москва: Проспект, 2019г. 296 с.
12. Шишкин М. В., Смирнов А. В. – «АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры» - Москва: Издательство Юрайт, 2019г., 143с. - ISBN: 978-5-534-08003-2 - Текст электронный // ЭБС ЮРАЙТ - URL: <https://urait.ru/book/antimonopolnoe-regulirovanie-433983>

#### **Интернет-ресурсы и справочные системы:**

1. <http://news.kremlin.ru/> – Официальный сайт Президента Российской Федерации.
2. <http://government.ru/> – Официальный сайт Правительства Российской Федерации.
3. <http://www.duma.gov.ru> – Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
4. <http://www.council.gov.ru/> – Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
5. <https://www.minfin.ru/ru/> - Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.
6. <https://fas.gov.ru/> – Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы.
7. <http://goszakaz.ranepa.ru/> - Официальный сайт Центра развития конкурентной политики и государственного заказа Института ВШГУ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.
8. <https://lms-dpo.ranepa.ru/> - Информационно-образовательный портал РАНХиГС.
9. <http://www.consultant.ru/> - Консультант плюс
10. <http://www.garant.ru/> - Гарант

#### **4. Оценка качества освоения программы**

Вид итоговой аттестации по программе повышения квалификации «Специалист в сфере государственного регулирования цен (тарифов)» - зачет. Зачет проводится в форме решения тестовых заданий.

#### **Пример тестовых заданий для проведения итоговой аттестации.**

Итоговый тест по программе, содержит 10 вопросов. В каждом тестовом задании необходимо

выбрать один правильный ответ. На тестирование отводится 2 академических часа и 3 попытки. Лучший результат будет засчитан как итоговый. Результаты заносятся в ведомость.

1. Каким нормативным правовым актом утверждены основы ценообразования в отраслях ЖКХ?

- А) Постановление Правительства Российской Федерации;
- Б) Федеральный закон;
- В) Приказ ФАС России.

2. Существует ли понятие «порядка ценообразования»?

- А) Да, понятие содержится в федеральном законе;
- Б) Нет, не существует;
- В) Да, в разъяснениях президиума ФАС России.

3. Что из перечисленного не относится к принципам тарифного регулирования:

- А) Долгосрочность тарифного регулирования;
- Б) Принцип баланса экономических интересов регулируемых организаций и потребителей;
- В) Принцип повышения энергетической эффективности;
- Г) Все вышеперечисленное является принципами тарифного регулирования.

4. Какой орган наделен полномочиями по государственному регулированию тарифов на федеральном уровне?

- А) Федеральная служба по тарифам;
- Б) Федеральная антимонопольная служба;
- В) Федеральная таможенная служба.

5. Установлена ли административная ответственность за невыполнение инвестиционных программ?

- А) Нет;
- Б) Да.

6. Какой размер штрафа предусмотрен статьей 14.6 КоАП за нарушение порядка ценообразования?

- А) Фиксированный;
- Б) «Оборотный»;
- В) Наказание в виде штрафа не предусмотрено.

7. Какой из перечисленных методов государственного регулирования тарифов в наибольшей степени направлен на привлечение инвестиций?

- А) Метод доходности инвестированного капитала;
- Б) Метод экономически обоснованных затрат;
- В) Метод индексации.

8. В какой порядке обжалуются тарифные решения органов регионального тарифного регулирования в суде?

- А) В порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства;
- Б) В порядке, установленном Арбитражно-процессуальным кодексом;
- В) В порядке, установленном Кодексом об административных правонарушения.

9. Верно ли, что в состав комиссии ФАС России по рассмотрению досудебных споров (разногласий) входит представитель Минэкономразвития России?

- А) Нет, не верно;
- Б) Да, верно.

10. Верно ли, что при производстве по делам об административных правонарушениях по статье 14.6 КоАП, как правило проводится административное расследование?

- А) Нет;
- Б) Да.

Таблица 4.1.1

**Критерии оценки успеваемости слушателя на итоговой аттестации**

Баллы (рейтинговой оценки)*, %	Оценка	Требования к знаниям Итоговый контроль (итоговая аттестация) позволяет проверить уровень усвоения слушателем учебного материала (изучение теоретических основ, приобретение профессиональных навыков, формирование профессиональной компетентности).
65-100% «Вы прошли тест»	«зачтено»	65-100% «Вы прошли тест». Ваша оценка «зачтено». Оценка «зачтено» выставляется слушателю, если он усвоил программный материал, уверено отвечал на тестовые вопросы. Данный процент правильных ответов на вопросы демонстрирует достаточную степень овладения программным материалом.
0-65% «Вы не прошли тест»	«не зачтено»	0-65% «Вы не прошли тест». Ваша оценка «не зачтено». Оценка «не зачтено» выставляется слушателю, который не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, с большими затруднениями дает ответы на вопросы теста.

Таблица 4.1.2

**Характеристика результатов освоения программы**

Компетенция (код, содержание)	Индикаторы
ПСК-1 сбор и предварительный анализ данных о соответствии деятельности организаций требованиям антимонопольного законодательства РФ	– знает нормы антимонопольного законодательства в тарифном регулировании естественных монополий; – понимает современные методологические подходы к процессу ценообразования в сферах экономической деятельности, подлежащих государственному регулированию цен (тарифов)
ПСК-2- представление интересов организации в судах и антимонопольных органах	понимает процесс исполнения контрольно – надзорных функций в сфере государственного регулирования цен (тарифов)
УК-1 Способность осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач	умеет применять современные принципы и методы поиска, анализа и синтеза информации

## **ВНЕШНЯЯ РЕЦЕНЗИЯ**

**на дополнительную профессиональную программу повышения квалификации  
«Специалист в сфере государственного регулирования цен (тарифов)»**

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Специалист в сфере государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – программа) рекомендована для подготовки руководители и специалисты профильных подразделений, ответственные за закупочные процедуры органов публичной власти Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

Программа разработана в целях достижения результата «Проведено комплексное обучение лиц, замещающих должности в органах публичной власти, педагогических работников, учебно-вспомогательного персонала высших учебных заведений и работников подведомственных учреждений органов публичной власти на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» комплекса процессных мероприятий «Подготовка кадров» государственной программы Российской Федерации № 15 «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 316), а также исполнения раздела 8 «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» государственного задания федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д. Чернышенко 28.12.2023 г. № 21874-П8-ДЧ и в целях реализации Программы социально экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 года. № 1019-р и реализуется Центром развития конкурентной политики и государственного заказа Института «Высшая школа государственного управления» РАНХиГС.

Актуальность программы позволит слушателям выполнять профессиональные задачи в области общественных отношений в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в следующих областях: в правоприменительной; в правоохранительной; в правотворческой; в экспертно-консультационной; в педагогической деятельности; в научно-исследовательской деятельности.

Целью реализации программы является получение слушателями углубленных теоретических и практических знаний в области антимонопольного и тарифного регулирования в сферах экономической деятельности, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в том числе методологии и принципов государственного регулирования цен (тарифов), практики их применения.

Название и содержание программы полностью раскрывает поставленные цели программы и соответствуют тематике обучения. Последовательность и логичность изложения материала позволяет слушателям максимально освоить необходимые

компетенции и получить требуемую квалификацию. Качество и количество оценочных средств контроля успеваемости и итоговой аттестации соответствует современному уровню науки и позволяет оценить достигнутые слушателями результаты освоения учебного материала.

Данная программа повышения квалификации рекомендуется к реализации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Рецензент



Э.В. Мухтаров,  
заместитель директора  
Департамента цифровой трансформации  
Минэнерго России

## **ВНУТРЕННЯЯ РЕЦЕНЗИЯ**

на дополнительную профессиональную программу повышения квалификации  
**«Специалист в сфере государственного регулирования цен (тарифов)»**

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Специалист в сфере государственного регулирования цен (тарифов)» разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2025 г. № 266 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» и построена с учетом квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимыми для исполнения слушателями должностных обязанностей.

Программа направлена на получение углубленных теоретических и практических знаний в области антимонопольного и тарифного регулирования в сферах экономической деятельности, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в том числе методологии и принципов государственного регулирования цен (тарифов), практики их применения.

Реализация программы важна, так как направлена на разъяснения по проблемным вопросам, выработку оптимальных законных решений и анализ правоприменительной практики.

Содержание программы четко структурировано по видам учебных занятий с указанием их объемов. При этом расчет времени в программе соответствует объему часов, отведенному на изучение дисциплины по учебному плану. Подробно определено учебно-методическое и информационное обеспечение программы, перечень основной литературы, справочные системы (информационные технологии, программное обеспечение).

Реализация программы обеспечивается специалистами-практиками и научно-педагогическими кадрами, имеющими образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины, специальную подготовку по

использованию ДОТ в учебном процессе, систематически занимающимися научной и (или) научно-методической деятельностью, имеющими ученую степень или опыт деятельности в соответствующей профессиональной области

Общая трудоемкость программы составляет 24 академических часа.

По результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Специалист в сфере государственного регулирования цен (тарифов)» соответствует требованиям, предъявляемым к программам повышения квалификации, и рекомендуется к реализации.

Заместитель заведующего кафедрой  
территориального развития  
им. В.Л. Глазычева  
Института общественных  
наук РАНХиГС  
к.э.н., доцент



Е.Г. Мухтарова