

В Диссертационный совет
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Левушкина Анатолия Николаевича на диссертацию Фарафонтовой Дарьи Сергеевны на тему «Ограничение и лишение родительских прав как меры юридической ответственности в семейном праве Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3 – частно-правовые (цивилистические) науки

В Российской Федерации в настоящее время происходят масштабные процессы конституционного развития различных механизмов организации и функционирования публичной власти, в том числе обусловленные изменениями, внесенными в Конституцию Российской Федерации в 2020 году. Одной из значимой частью данных процессов является совершенствование механизмов семейного права, для эффективности осуществления контроля, его нацеленности на обеспечение прав и интересов семейных правоотношений, на реализацию семейных ценностей и принципов.

Диссертационное исследование Фарафонтовой Дарьи Сергеевны посвящено актуальной теме, направленной на разработку научной проблемы, имеющей, несомненно, важное значение для развития института семейного права, семейных правоотношений, взаимодействию родителя-ребенка. Исследование и научное осмысление конституционно-правовых основ в рамках поддержки семьи и функционирования контрольно-надзорной деятельности семейных правоотношений, выявления особенностей и тенденций развития семейных правоотношений в государстве, контроль здоровых взаимоотношений

в семье, сохраняет актуальность.

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, объединяющих 10 параграфов, заключения и списка литературы. Во введении Фарафонтова Д.С. достаточно убедительно раскрывает актуальность, формулирует представление и обоснование научной новизны диссертационного исследования, обозначает цель, предмет и объект исследования, исследовательско-методологическую основу и теоретическую базу работы, эмпирическую и нормативную основу исследования, ставит подлежащие разрешению в ходе работы задачи, формулирует выносимые на защиту основные положения и выводы по исследованию в целом, а также приводит данные об апробации результатов диссертации в отношении новых направлений развития семейных правоотношений.

Актуальность диссертационного исследования обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования семейных отношений, связанных с развитием применения института ограничения и лишения родительских прав, учитывающих специфику правовой природы исследуемых институтов, осуществления и особенности применения данных институтов, а также особенности решения при их осуществлении важных задач (стр. 4-6). Обозначенная Фарафонтовой Д.С. тема редкий предмет диссертационных исследований, а за последнее время существенно возрос интерес к семейным правоотношениям, сформированы отдельные доктринальные начала, начала складываться судебная практика. Вследствие этих причин актуальность темы не вызывает сомнений и является актуальным направлением современной науки.

В диссертации заявлена и успешно достигнута цель по разработке теоретических положений в рамках правового регулирования институтов ограничения и лишения родительских прав, являющихся составной частью семейного права Российской Федерации (стр. 7). Выявлена специфика юридической ответственности в семейном праве, особенности учета отдельных обстоятельств при ее применении, а также теоретически обоснованы цели ее применения.

В исследовании рассмотрены и содержательно охарактеризованы исторические этапы становления и развития семейного права как государственно-правового института; системно проанализирован опыт законодательной регламентации; на основе сравнительно-правового метода исследованы ряд значимых аспектов зарубежного опыта регулирования отношений в сфере семейного права и семейных правоотношений, и их контроля и представлена авторская позиция возможной рецепции (стр. 8-10).

Изучение диссертационной работы Фарафоновой Д.С. позволяет с уверенностью утверждать, что поставленная автором цель исследования была достигнута в полном объеме: создании целостного научного представления об особенностях применения ограничения и лишения родительских прав и их правового регулирования. Достижению поставленной цели во многом способствовал качественно продуманный план исследования. Анализ диссертационного исследования позволяет сделать вывод, что оно относится именно к заявленной научной специальности 5.1.3. – Частно-правовые (цивилистические) науки.

Структура диссертации подчинена основной цели работы – создание целостного научного представления об особенностях осуществления института ограничения и лишения родительских прав и их правового регулирования (стр. 7). Содержание диссертационного исследования свидетельствует о том, что с поставленной целью и сопутствующими ей задачами диссертант справился (стр. 7-8). Формирование текста диссертации и порядок изложения материала в целом позволяют решить обозначенные диссертантом исследовательские задачи.

В каждом из разделов работы в соответствии с планом и в логической последовательности рассматриваются вопросы, раскрывающие наиболее важные аспекты избранной проблематики, в том числе: генезис институтов ограничения и лишения родительских прав и зарубежные подходы к их правовому регулированию (§2 первой главы); юридическая ответственность как механизм защиты прав детей (§3 первой главы); основания применения и правовые последствия ограничения родительских прав (§1 второй главы); особенности

применения и правовые последствия лишения родительских прав (§2-3 третьей главы) и др.

Можно согласиться с утверждением диссертанта о том, что «Ограничение и лишение родительских прав имеют особую правовую природу, поскольку могут являться, как мерой юридической ответственности родителя, так и воспитательной мерой по отношению к нему. Причем значение воспитательной меры является гораздо более важным по своей сущности (наряду с обеспечением защиты прав и законных интересов ребенка в приоритетном порядке), поскольку для семейных правоотношений гораздо важнее перевоспитание недобросовестного родителя, чем его наказание» (стр. 11 диссертации, положение второе, выносимое на защиту).

Отметим, что автору удалось не только правильно определить цель и задачи исследования, но и на основе научного решения комплекса актуальных проблем сформулировать положения и выводы, обладающие элементами научной новизны и имеющие практическое значение при осуществлении ограничения и лишения родительских прав.

Объектом исследования автор справедливо избрал общественные отношения, возникающие в связи и вследствие применения к родителям таких мер семейно-правовой ответственности как лишение и ограничение родительских прав (стр. 6).

Предмет исследования охватывает нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения по лишению и ограничению родительских прав, применения к лицу правовых последствий указанных мер, судебную практику, а также существующие в правовой науке взгляды на актуальные вопросы, относящиеся к предмету настоящего исследования. (стр. 6).

Автором проанализированы научные труды и диссертационные исследования, посвященные различным правовым аспектам семейного права, научные работы в сфере семейного права по отдельным вопросам и аспектам, связанным с семейными правоотношениями, с ограничением и лишением родительских прав, в том числе связанных с алиментами, научные труды по

проблематике регулирования семейных правоотношений, и т.д. Фарафонтова Д.С. справедливо отмечает потребность в выработке системного подхода к анализу и решению проблем семейных правоотношений, а в точности институтов ограничения и лишения родительских прав, как комплексного, динамически развивающегося правового явления, нуждающегося в доктринальном исследовании в целях дальнейшего развития правового регулирования.

При выполнении работы Фарафонтовой Д.С. проанализировано и изучено достаточное количество нормативных правовых актов по теме диссертации, значительное число научных работ, в том числе зарубежных ученых, исследована судебная практика.

Достоверность и обоснованность основных результатов и выводов исследования базируются на анализе положений российского законодательства, научных источников, материалов судебной практики, использовании правильной методологии исследования.

Основные положения и выводы диссертации имеют важное теоретическое и практическое значение. Теоретическое проявляется в том, что в рамках данного диссертационного исследования расширены представления об институтах ограничения и лишения родительских прав, а полученные при проведении диссертационного исследования выводы и предложения направлены на обогащение соответствующих разделов науки гражданского, семейного, административного права. Практическое значение полученных результатов состоит в использовании соответствующих предложений автора для совершенствования современного российского семейного законодательства.

Основные положения и выводы диссертации являются научно-аргументированными, так как в их основе лежат надлежащие методы. Текст диссертации изложен профессиональным юридическим языком, автор свободно владеет материалом, теоретическими подходами к проблематике, ориентирован в правоприменительной практике. Ряд внесенных предложений свидетельствует о теоретической новизне полученных результатов, а предложенные в работе рекомендации обладают достаточным уровнем обоснованности.

О достаточной апробации свидетельствуют публикации Фарафонтовой Д.С. (по теме диссертационного исследования опубликовано 8 научных работ, в том числе 6 статей в ведущих рецензируемых научных журналах). Кроме того, основные теоретические выводы диссертации докладывались и обсуждались на методологических семинарах, международных и всероссийских научно-практических конференциях и «круглых столах». Все это свидетельствует о серьезной погруженности автора в проблематику по данной теме и институтах ограничения и лишения родительских прав.

Следует отметить, что в диссертации представлен обстоятельный анализ действующего законодательства. Автором сформулированы ряд предложений, направленных на совершенствование правового регулирования института семьи, семейных правоотношений в России. Полагаем, работе не помешала бы несколько большая критичность в осмыслении действующего законодательства и практики реализации. Отсюда возникает ряд вопросов, требующих дополнительные комментарии и разъяснения, в точности:

1. В положении 5 выносимом на защиту автором сформулированы (разработаны) классификации оснований ограничения родительских прав, в зависимости от действий/бездействия родителей. В основе классификации взаимосвязь с отдельными обстоятельствами, имеющими юридические последствия (стр. 12). В целом поддерживая данное положение присутствует новизна и определена квалификация и даются критерии. Но всё же следует уточнить: представляется, что обоснование квалификации посредством оценки поведения родителей по отношению к ребенку, определяемой в зависимости от жизненной ситуации и условий, а также обстоятельств проживания ребенка с родителями из чего следует вопрос: для чего эта квалификация необходима, и какие задачи правоприменителя будут решены в случае её «внедрения».

2. В положении 1 выносимом на защиту, диссертант указывает на семейно-правовую ответственность, как совокупность неблагоприятных для правонарушителя последствий неимущественного и имущественного характера, возникающих вследствие нарушения субъектом семейных правоотношений норм

семейного права, применение которых направлено на защиту и восстановление нарушенных прав других субъектов правоотношений, а также на ограничение/лишение возможности нарушителя совершать подобные деяния в будущем (стр. 10). Данное положение носит дискуссионный характер и вызывает противоречия, как стоит рассматривать ограничение и лишение родительских прав в качестве юридических фактов или как меры семейно-правовой ответственности?

3. Рассматривая положение 6 выносимое на защиту научная новизна присутствует, автор определяет круг лиц, наделенных правом на иск (правом с обращением иска) об ограничении и лишении родительских прав, должен быть одинаков, поскольку правовая природа данных институтов является схожей, а у суда по результатам рассмотрения дела существует возможность самостоятельно определить наиболее приемлемую меру ответственности. Помимо одного из родителей, лиц их заменяющих, прокурора, а также органов или организаций, уполномоченных обеспечивать охрану прав детей, которые наделены правом на обращение в суд с иском о лишении родительских прав, иск об ограничении родительских прав может быть предъявлен также близкими родственниками ребенка, дошкольными образовательными организациями, общеобразовательными организациями и другими организациями (стр. 13). В связи с этим предлагается изменить статьи 70, 73 Семейного кодекса Российской Федерации, унифицировав перечень лиц, уполномоченных подавать иск об ограничении или лишении родительских прав (стр. 13). Известно, что ограничение родительских прав традиционно рассматривается как временная мера, применяемая по отношению к родителям (ст. 73, 76 СК РФ), в то время как лишение родительских прав является исключительной мерой и бессрочной (ст. 69, 72 СК РФ). Кроме того, законодатель определяет разные правовые последствия, наступающие в связи с применением соответствующих мер, что не позволяет утверждать, что их правовая природа едина, если автор и придерживается такой точки зрения, ее необходимо дополнительно аргументировать.

Предлагаем автору дать дополнительные пояснения и обоснования в отношении такого рода новаторских предложений в ходе публичной защиты, т.к. вопросы носят исключительно дискуссионный характер.

На основе анализа законодательства и практики применения, автором определены перспективы развития института семейного права, взаимодействие с другими отраслями права в поддержку защиты и охраны несовершеннолетних детей, родителей. Также в диссертации определены перспективы совершенствования правового регулирования семейных правоотношений в контексте задач конституционного, семейного развития Российской Федерации.

В целом, диссертация Фарафоновой Д.С. представляет собой ценное семейно-правовое исследование весьма важной для современного государства темы. Содержащиеся в работе выводы и предложения могут быть востребованы как в теории, так и на практике. Диссертация будет интересна и полезна всем, кто интересуется проблематикой семейного права, семейных правоотношений и защиты прав несовершеннолетних детей.

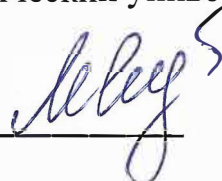
Отмеченные замечания не снижают общей, весьма положительной оценки, которой заслуживает работа Фарафоновой Д.С. В целом, теоретические выводы, а также сформулированные соискателем предложения по совершенствованию действующего законодательства в рассматриваемой области достаточно аргументированы, а потому приемлемы для дальнейшего совершенствования действующего законодательства, регулирующего данные институты и семейные правоотношения в целом. Указанные замечания и вопросы (во многом носящие дискуссионный характер) не умаляют общего положительного впечатления от проделанной соискателем работы. Предлагаемое диссертационное исследование производит весьма благоприятное впечатление: диссертант продемонстрировал свою способность выдвигать новые оригинальные научные концепции.

Полагаю, что диссертация Фарафоновой Дарьи Сергеевны на тему «Ограничение и лишение родительских прав как меры юридической ответственности в семейном праве Российской Федерации» полностью соответствует всем требованиям Положения о присуждении ученых степеней,

утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а также пп. 2.1, 2.3, 2.4 Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом Ректора Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года №02-1336 и может быть рекомендована к защите, а Фарафонтова Дарья Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3 «Частно-правовые (цивилистические) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры предпринимательского и
корпоративного права Федерального
государственного автономного образовательного
учреждения высшего образования
«Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Левушкин Анатолий Николаевич



«14» сентября 2024 года.

Адрес места работы: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр. 2
тел. раб. +7 925 842-55-78

Адрес электронной почты: lewuskin@mail.ru

Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

ВЕРНО

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА
УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ М.Н. ШАЛБЕРКИНА

«14» 09 2024.

