

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, внутренняя территория города,
муниципальный округ Тропарево-Никулино,
проспект Вернадского, дом 82, строение 1

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Букаловой Светланы Владимировны
«Институционализация системы социальной помощи в Российской империи в годы Первой мировой войны (август 1914 – февраль 1917 годов)»,
представленную на соискание ученой степени доктора исторических наук по специальности 5.6.1. «Отечественная история»

Актуальность темы исследования определяется недостаточно сформированным научным представлением о генезисе одного из магистральных направлений современного государственного управления – государственной социальной политики. Новые формы мышления, поведения и взаимодействия людей требуют основательного исследования тех общественных институтов и факторов, которые предопределяют их сущность. В этом контексте необходимо установить преемственность современных направлений и методов реализации социальной политики с наследием предшествующих этапов её эволюции, взяв присущие им гуманистические, рациональные и эффективные черты.

В диссертации Букаловой С.В. получил освещение опыт организации социальной помощи населению в годы Первой мировой войны. Работа привлекает к себе внимание системным подходом автора, фундаментальным осмыслением совокупности социальных, политических и культурных процессов. Актуальность избранного автором подхода основана на потребности углубления представлений о солидарности, социально-политической стабильности и механизмах мобилизации общественных ресурсов в контексте внешних вызовов.

Научная новизна исследования определяется формулировкой его цели и постановкой исследовательских задач. Работа основана на привлечении

широкого круга разнообразных источников, по целому ряду положений произведена реактуализация фактологического материала.

На основе проведённого исследования предложена авторская концепция институционализации социальной помощи, основанная на сочетании механизмов нормативного закрепления статусов получателей помощи, определения базовых гарантий для них, формирования организационной структуры, занятой предоставлением дополнительных мер поддержки, что можно рассматривать как начальный этап непосредственного принятия государством на себя ответственности за благосостояние граждан, т.е. первой стадии перехода к модели социального государства. Одновременно работа раскрывает в границах определённого исторического этапа эффект «институциональной инерции», то есть зависимости спектра вариантов решения актуальных задач государственного управления от предшествующего опыта развития государства и общества при одновременной зависимости конфигурации социальных и политических институтов от «цивилизационного профиля» страны.

Реконструирована многосубъектная система акторов социальной помощи, объединённая разнообразными связями контроля и субсидиарности. Определена роль центральных ведомств, губернских административных структур, органов местного самоуправления, общественных организаций и частной инициативы в постановке и оказании помощи пострадавшим от войны. Раскрыта взаимосвязь социальных процессов, изменения существенных характеристик социальной структуры общества и трансформации практики государственного управления.

Положения, составляющие научную новизну диссертации, получили обстоятельное и корректное раскрытие в соответствующих структурных разделах диссертации и обобщены в заключении работы. Полученные результаты свидетельствуют о решении автором поставленных задач. Результаты исследования прошли необходимую апробацию и с достаточной полнотой представлены в научных публикациях и в ходе участия автора в научных мероприятиях.

Оценивая степень достоверности представленных к защите положений, следует отметить привлечение масштабного корпуса источников. В первую

очередь, речь идёт архивных фондах основных институций в сфере социальной помощи - Верховного Совета по призрению (РГИА, Ф.1253) Всероссийского Земского Союза (РГВИА, Ф.12564) и Всероссийского Союза Городов (Там же, Ф. 12593), Особой Комиссии Верховного Совета по призрению (Там же, Ф.16323) и Московского комитета по оказанию благотворительной помощи семьям лиц, призванных на войну великой княгини Елизаветы Фёдоровны (ЦГАМ, Ф. 113). Делопроизводственная документация перечисленных фондов впервые в отечественной исторической науке подвергается систематическому сопоставительному анализу.

Следует отметить также многочисленные материалы периодической печати, обобщённые и верифицированные на основе привлечения упомянутых выше документов. Также в работе использованы мемуары, нормативные акты. Объём и разнообразие привлечённых источников соответствует цели исследования и позволяет выполнить его задачи. Такой вывод представляется возможным сделать, опираясь на результаты, полученные диссертантом и отражённые в положениях, выносимых на защиту.

Переходя к характеристике отмеченных положений, считаем возможным отметить, что они вполне логичны и соответствуют концепции исследования. Автор справедливо указывает на формирование нескольких параллельных и взаимодействующих иерархических структур оказания социальной помощи, которые характеризовались такими признаками, как полисубъектность, субсидиарность, государственно-общественное взаимодействие и приоритет низовой инициативы. Рассматривая варианты дальнейшей трансформации института социальной помощи, предполагавшие разную степень государственного участия, автор отмечает их соответствие парадигме социального партнёрства. Представляет интерес вывод автора о том, что институт социальной помощи выступал в качестве инструмента формирования солидарного бессловного общества.

Наряду с достоинствами представленного к защите исследования, считаем возможным остановиться на определённом недостатке диссертации, который состоит в том, что в историографический раздел следовало включить и работы

советского периода. Указанное замечание не умаляет заслуг соискателя и носит рекомендательный характер, ориентируя автора на продолжение исследований столь многоаспектной темы.

Заключение: диссертация Букаловой Светланы Владимировны «Институционализация системы социальной помощи в Российской империи в годы Первой мировой войны (август 1914 – февраль 1917 годов)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое и культурное значение*, что соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утверждённого приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 г. № 02-763), а Букалова Светлана Владимировна заслуживает присуждения ей учёной степени доктора наук по специальности 5.6.1 - Отечественная история.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор исторических наук, профессор,
профессор кафедры общественных наук
Северо-Западного института управления –
филиала ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

«29» август 2025 г.


Подпись
А.И. Лушин
ЗАВЕРЯЮ
Ведущий специалист отдела
кадрового администрирования
управления развития персонала
Ю.В. Землянко

А.И. Лушин



Северо-Западный институт управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
199178, г. Санкт-Петербург, Средний проспект Васильевского острова, д. 57/43.
тел. +7 (812) 335-94-94, e-mail: sziu@ranepa.ru