

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

На правах рукописи



Стариков Сергей Сергеевич

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В РОССИИ**

Специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

АННОТАЦИЯ ДИССЕРТАЦИИ

на соискании ученой степени кандидата юридических наук

Научный руководитель
доктор юридических наук, профессор,
Липчанская Мария Александровна

Саратов - 2022

Актуальность темы диссертации. Одним из результатов конституционной реформы, проведенной в 2020 году, стало значительное изменение системы федеративных отношений. В Главу 3 Конституции Российской Федерации, посвященную федеративному устройству нашего государства, были внесены поправки, касающиеся защиты государственного суверенитета и территориальной целостности, участия России в межгосударственных отношениях и исполнения решений межгосударственных органов, установления, что местом пребывания отдельных федеральных органов государственной власти может быть город, определенный федеральным законом, кроме того, были существенно расширены предметы исключительного ведения Российской Федерации и предметы совместного ведения Федерации и ее субъектов. Указанные поправки были во многом ожидаемыми, в той или иной степени обсуждены научным сообществом, некоторые из них уже имели закрепление в текущем законодательстве.

Изменение ч. 1 ст. 67 Конституции РФ, которая была дополнена положением о том, что «...На территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории. Организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается указанным федеральным законом»¹, носит принципиально иной характер и свидетельствует о новом этапе государственно-территориального развития России.

В соответствии с конституционной нормой ч. 1 ст. 67 был принят Федеральный закон «О федеральной территории «Сириус» от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ, на основе которого была создана первая и пока единственная в Российской Федерации федеральная территория «Сириус» и

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398; 2020. № 11. Ст. 1416.

установлены законодательные основы организации публичной власти на указанной федеральной территории, значительно отличающиеся от организации публичной власти в субъектах Российской Федерации (в дальнейшем – Федеральный закон «О федеральной территории «Сириус»»)².

В сентябре 2021 г. был сформирован Совет федеральной территории «Сириус» – представительный орган публичной власти, который наделен полномочиями по утверждению бюджета федеральной территории, назначению главы администрации, принятию концепции социального развития и решению других ключевых вопросов деятельности этой федеральной территории. В ноябре 2021 г. принят Устав федеральной территории «Сириус»³, определяющий вопросы организации и функционирования федеральной территории «Сириус», вопросы организации деятельности органов публичной власти федеральной территории «Сириус», порядок их формирования, взаимодействия, правовую и материальную основу их деятельности, формы прямого волеизъявления населения федеральной территории «Сириус» и его участия в осуществлении публичной власти.

Исходя из этого можно говорить, что началась активная реализация обновленной конституционной нормы ч. 1 ст. 67, что ставит перед наукой конституционного права задачу по осмыслению теоретических аспектов создания федеральных территорий и организации публичной власти на них, а также изучения практической реализации конституционной нормы ч. 1 ст. 67.

Исследование конституционно-правового статуса федеральных территорий в Российской Федерации предполагает несколько актуальных ракурсов рассмотрения.

Российское законодательство прежде не знало правовой категории «федеральная территория», в связи с чем необходимым представляется

² О федеральной территории «Сириус»: Федеральный закон от 22.12.2020 г. № 437-ФЗ // СЗ РФ. 2020. № 52 (часть I). Ст. 8583; 2021. № 17. Ст. 2877.

³ Устав федеральной территории «Сириус» / Утвержден решением Совета федеральной территории "Сириус" от 19 ноября 2021 г. № 1-3/16. //Официальный сайт Федеральной территории «Сириус». URL: <https://sirius-ft.ru/ustav> (дата обращения 08.08.2022)

доктринальное исследование правовой категории «федеральная территория», особенностей ее конституционно-правового статуса, установления его отличительных черт, в том числе решение вопроса о возможности использования зарубежного опыта создания и функционирования федеральных территорий.

Конституционно-правовой статус федеральных территорий в Российской Федерации тесно связан с основными векторами современного обновления Российского государства, в этой связи в рамках науки конституционного права актуализируется необходимость определения наиболее важных стратегических задач развития современного Российского государства и роли федеральных территорий в их решении.

Организация новой модели публичной власти на федеральных территориях, отличающейся от существующих моделей публичной власти в субъектах Российской Федерации, требует оценки ее конституционности в смысле отсутствия противоречий конституционным нормам, устанавливающим Основы конституционного строя России, другим конституционным нормам, регулирующим обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина, государственно-территориальное устройство Российской Федерации, основы местного самоуправления, ее «вписанности» в систему публичной власти Российской Федерации и ее эффективности.

Создание федеральных территорий в России неизбежно приведет и к усложнению системы федеративных отношений в нашем государстве, что также требует конституционно-правового переосмысления.

В числе задач науки конституционного права, кроме осмысления и изучения общественных отношений, регулируемых конституционно-правовыми нормами, существенная роль принадлежит выявлению проблем, связанных с процессом реализации новой конституционной нормы, и поиск путей их решения.

Перечисленные выше положения свидетельствуют об актуальности проведения комплексного монографического исследования, посвященного конституционно-правовому статусу федеральных территорий в России.

Степень научной разработанности темы. Исследование конституционно-правового статуса федеральных территорий в Российской Федерации определило необходимость изучения значительного количества научных работ, посвященных различным аспектам указанной темы.

Исследование конституционно-правовой доктрины территориальной организации государства, ее связи с государственным суверенитетом и организацией государственной власти потребовало обращения к трудам следующих российских ученых-конституционалистов: С.А. Авакьяна, И.А. Алебастровой, С.Н. Бабурина, И.Н. Барцица, А.Б. Венгерова, И.А. Исаева, А.А. Клишаса, Е.И. Козловой, В.В. Комаровой, Г.Н. Комковой, О.Е. Кутафина, М.А. Липчанской, С.В. Нарутто, А.Н. Нифанова, Е.Б. Султанова, О.А. Фризен, Т.Я. Хабриевой, А.Н. Черткова, Е.С. Шугриной, Ю.Л. Шульженко, Б.С. Эбзеева и других.

В процессе исследования конституционно-правового статуса федеральных территорий была проанализирована концепция системы сложившихся в России и зарубежных странах публично-правовых образований, сформулированная В.Е. Чиркиным и получившая свое развитие в работах А.М. Борисова, Ю.А. Булатова, Б.Д. Дамдинова, И.В. Зернова, А.А. Ливеровского, О.В. Романовской, Е.Б. Султанова и др. Диссертантом был изучен значительный корпус научных трудов, посвященных отдельным видам публично-правовых образований, в том числе работы таких авторов как В.И. Абрамов, Н.Н. Аверьянова, Г.В. Алексеев, Е.В. Акинфеева, Д.Ю. Байдаров, И.В. Глазунова, Д.В. Грибанов, О.В. Долгалев, А.В. Калмыкова, Ю.Р. Кильдеев, А.Ф. Масалаб, Г.О. Матюшкин, И.В. Михеева, О.С. Пасечник, А.Ю. Петраков, В.Ф. Попондопуло, И.Н. Розумович, Л.В. Рышкова, Г.К. Сафаралиев, Т.Е. Сиволап,

В.А. Студенецкая, Л.К.Терещенко, Д.Ю. Файков, А.В. Черечукин, К.В. Черкасов, С.С. Чернушенко, В. А. Щербаков и других.

Воплощение в тексте Конституции Российской Федерации концепции публичной власти в федеративном государстве и специфика ее (публичной власти) реализации в различных публично-правовых образованиях обусловило изучение этой тематики, представленной в исследованиях Е.А. Абаевой, Л.В. Андриченко, П. А. Астафичева, Д.С. Велиевой, Н.М. Добрынина, Т.В. Заметиной, С.С. Зенина, А.Н. Кокотова, А.Ф. Малого, И.К. Советов, Н.Л. Пешина, Д.Г. Правдина, М.В., Преснякова, А.Н. Рыкова, М.М. Степанова, Л.А. Тхабисимовой, И.А. Умновой (Конюховой), Р.М. Усманова, С.Е. Чаннова, Н.М. Чепурновой и других.

Новый для нашего государства конституционно-правовой институт федеральных территорий ранее уже получил свое развитие в некоторых зарубежных странах и изучался наукой российского конституционного права. В связи с этим возникла необходимость осмысления отечественной научной рецепции зарубежного опыта создания и публичного управления федеральными территориями, представленной в работах И.В. Ирхина, В.Ю. Княжева, И.В. Лексина, М.В. Мархгейм, А.Н. Мочалова, И.А. Третьяк.

Конституционная новелла, предусматривающая возможность создания федеральных территорий в России, привлекла значительное внимание современных конституционалистов, рассматривающих в своих работах федеральные территории как вид территориальной организации публичной власти, их роль в контексте пространственного развития России, основные проблемы их институционализации, а также изучающих проблемы управления федеральной территорией на примере федеральной территории «Сириус». Указанная проблематика нашла свое отражение в работах таких авторов как Е.М. Бухвальд, О.Н. Валентик, Н.В. Васильева, Е.А. Василькова, В.С. Голещихин, Р.М. Дзидзоев, О.А. Ежукова, И.В. Зернов, А.В. Колесников, И.В. Лексин, С.В. Праскова, Ю.В. Пятковская и др.

Не смотря на достаточно большой интерес к федеральным территориям как новому виду государственно-территориальных единиц и особенностям организации публичной власти на них, в указанных выше научных трудах рассматриваются отдельные вопросы, связанные с развитием института федеральных территорий.

В настоящее время отсутствуют диссертационные работы, в которых бы проводилось исследование конституционно-правового статуса федеральных территорий в Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере создания федеральных территорий в Российской Федерации и организации публичной власти на них.

Предметом диссертационного исследования являются нормы права, регулирующие общественные отношения по закреплению конституционно-правового статуса публичных территорий в Российской Федерации, а также возникающие в сфере создания федеральных территорий в Российской Федерации и организации публичной власти на них.

Цель и задачи исследования. Целью настоящего диссертационного исследования является разработка авторской концепции конституционно-правового закрепления статуса федеральных территорий в России, проведение комплексного исследования теории и практики создания федеральных территорий в РФ и выработка практических рекомендаций по совершенствованию отечественного законодательства, регулирующего организацию публичной власти на федеральных территориях в Российском государстве.

Указанная основная цель исследования конкретизируется в следующих задачах:

— исследовать понятие и виды публично-правовых территорий в науке конституционного права;

- проанализировать особенности конституционно-правового статуса федеральных территорий в зарубежных странах;
- выявить социально-экономические и конституционно-правовые предпосылки и цели создания федеральных территорий в Российской Федерации;
- выявить и охарактеризовать конституционные принципы создания федеральных территорий в России;
- проанализировать вопросы обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на федеральных территориях и выявить проблемы в указанной сфере;
- определить природу конституционно-правового статуса органов публичной власти федеральных территорий;
- провести исследование организации и деятельности системы органов публичной власти федеральных территорий;
- разработать предложения по совершенствованию российского законодательства, регулирующего организацию публичной власти на федеральных территориях Российской Федерации.

Методологическая основа диссертационного исследования. Для достижения цели исследования и решения поставленных задач применена сложившаяся в конституционно-правовой науке система общенаучных и специальных методов, позволяющая изучить правовые явления как в концептуальной парадигме существующих теоретико-методологических подходов, так и во взаимосвязи с их практической реализацией.

Диалектический метод позволил выявить закономерности создания федеральных территорий как в России, так и в зарубежных государствах.

Методы анализа, синтеза и системно-структурного подхода позволили исследовать правовые отношения, возникающие в сфере правового регулирования создания федеральных территорий в Российской Федерации и организации публичной власти на них как сложное, полиаспектное явление,

состоящее из взаимообусловленных элементов. С помощью названных выше методов были уточнены, переработаны и дополнены теоретические конструкции конституционных понятий, связанных с системой публично-правовых территорий Российской Федерации, выявлены и обоснованы отличия правовой природы федеральных территорий от других видов публично-правовых территорий, сформулированы принципы создания федеральных территорий и организации публичной власти на них, исследован конституционно-правовой статус органов публичной власти федеральных территорий.

Сравнительно-правовой метод применялся в целях проведения анализа конституционно-правовых норм о федеральных территориях в России и иностранных государствах, их сопоставления, выявления различных моделей организации публичной власти в федеральных территориях России, США, Австралии и других зарубежных стран.

Формально-юридический метод применялся для исследования действующего российского законодательства в области регулирования общественных отношений, складывающихся при создании и функционировании федеральных территорий. Указанный метод позволил системно уяснить смысл норм, и их интерпретации, при реализации конституционных положений и законодательных норм.

С помощью методов индукции и дедукции были выведены правовые, социальные и экономические предпосылки создания федеральных территорий, а также сформулированы логические выводы относительно конституционно-правовой природы публично-правовых территорий Российской Федерации.

Использование перечисленных выше методов научного познания позволило всесторонне изучить объект исследования, проанализировать и обобщить теоретический, нормативно-правовой и правоприменительный материал, выявить концептуальные дефекты и правовые пробелы, имеющие

место недостатки практической реализации в сфере создания федеральных территорий и организации на них публичной власти, и затем выработать рекомендации по совершенствованию российского законодательства и правоприменения по теме исследования.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство Российской Федерации, нормы конституций и законодательства иностранных государств, регулирующие отношения по созданию федеральных территорий за рубежом, документы стратегического планирования, определяющие основные направления развития Российской Федерации, подзаконные акты Российской Федерации, Устав федеральной территории «Сириус».

Эмпирическая база исследования основана на актах Конституционного Суда Российской Федерации, материалах Конституционного совещания 1993 г., официальных статистических и социологических данных.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена предметом и целью диссертации. Впервые в России проведено комплексное конституционно-правовое исследование конституционно-правового статуса федеральных территорий в России, изучена система доктринальных положений конституционно-правовой науки по вопросу федеральных территорий в Российской Федерации, законодательство, регулирующее организацию публичной власти на федеральной территории «Сириус».

В результате проведенной диссертантом работы обоснована авторская концепция специфики конституционно-правового статуса федеральных территорий; выявлены и сформулированы основные социально-экономические и конституционно-правовые предпосылки и цели создания федеральных территорий в Российской Федерации; проведено исследование системы органов публичной власти федеральных территорий и высказана

позиция относительно их конституционно-правового статуса в системе публичной власти Российской Федерации.

Определены основные пути и сформулирован комплекс рекомендаций по совершенствованию российского законодательства, регулирующего организацию публичной власти на федеральных территориях России.

На защиту выносятся следующие основные положения:

1. Обоснована позиция, согласно которой конституционно-правовой статус федеральной территории включает в себя публично-правовую территорию – определенное пространство, имеющее географические границы, на которой располагается специально созданное в соответствии со стратегическими целями государственного развития публично-правовое образование, объединяющее территориальное публичное сообщество (публичный коллектив) и имеющее органы публичной власти, особенности организации которых устанавливаются в специальном федеральном законе о конкретной федеральной территории. При создании федеральных территорий необходимо опираться на конституционные принципы федерализма, но не ограничиваться ими, поскольку не могут игнорироваться другие конституционные принципы, например, народовластие, учредительный характер конституционного статуса личности, прямое действие Конституции России и др.

2. Разработана системная классификация публично-правовых территорий. Автором предложено выделять публично-правовые территории в Российской Федерации по двум ключевым основаниям: по источнику закрепления и цели создания.

I. По источнику закрепления:

1) Правовой статус устанавливается в *Конституции* Российской Федерации: территория Российской Федерации в целом, территория субъектов Федерации, федеральные территории, территории муниципальных образований.

2) Правовой статус устанавливается *общим законом*, регулирующим *определенный вид публично-правовых территорий*: например, ЗАТО, ОЭЗ, Зоны территориального развития, Территории опережающего социально-экономического развития, Особо охраняемые природные территории, Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, территории Инновационных научно-технологических центров, Наукограды.

3) Правовой статус устанавливается *специальным законом*, регулирующим отношения на отдельной территории: например, территории специальных административных районов на территориях Калининградской области и Приморского края, Байкальская природная территория, Арктическая зона Российской Федерации, Инновационный центр «Сколково», Федеральная территория «Сириус».

II. По цели создания:

1) цель создания эксплицитно не выражена, она обусловлена историческим и политико-правовым государственным строительством (территория Российской Федерации в целом, территория субъектов Федерации, территории муниципальных образований государство);

2) цель создания законодательно определена как:

- установление специального режима, способствующего обеспечению обороны и безопасности России (ЗАТО);

- установление специального режима для развития предпринимательской деятельности (ОЭЗ, Зоны территориального развития, Территории опережающего социально-экономического развития и др.);

- установление специального эколого-правового режима (Особо охраняемые природные территории, Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Байкальская природная территория);

- установление специального режима для развития инновационной и научной деятельности (Инновационных научно-технологических центров, Наукограды, Инновационный центр «Сколково», Федеральная территория «Сириус»).

3. Обосновано, что конституционно-правовой статус зарубежных федеральных территорий включает в себя:

1) конституционно-нормативное установление института федеральной территории (получивших в зарубежной практике наименование федеральных округов, столичных территорий, союзных территорий и т.п.);

2) определение ее пространственных и географических характеристик;

3) установление цели создания федеральной территории – нейтральное расположение столицы, ее независимость от других территориальных единиц, размещение правительства государства, возведение сооружений оборонного характера, охрана окружающей среды;

4) определение особенностей правового режима публичной власти, осуществляемой на данной территории – исключительные или усиленные полномочия парламента, правительства, президента;

5) закрепление конституционно-правового механизма передачи такой территории от субъекта федерации федеральному центру: принятие закона парламентом страны, в некоторых случаях покупка земли, где расположена эта территория, обязательность или необязательность согласия законодательного собрания субъекта федерации или местного референдума.

4. Обоснован вывод, что независимо от целей и задач, в соответствии с которыми будет проходить создание федеральных территорий, оно должно соответствовать следующим конституционным принципам: принцип государственной целостности; принцип единства публичной власти; принцип приоритета прав и свобод личности, их признания, соблюдения и защиты

государством; принцип соответствия целей образования федеральных территорий стратегическим интересам Российской Федерации.

5. Доказано, что отличительной чертой механизма публично-правового гарантирования защиты прав и свобод граждан, проживающих на федеральной территории, является создание должности Уполномоченного по вопросам местного самоуправления федеральной территории «Сириус», что является уникальным правозащитным институтом и способствует дополнительному гарантированию права на участие в местном самоуправлении. Предложено установить в федеральном конституционном законе «Об общих принципах организации публичной власти на федеральных территориях в Российской Федерации», необходимость принятия которого аргументируется автором в третьей главе исследования, общие требования по созданию такого правозащитного института ко всем создаваемым в перспективе федеральным территориям.

6. Аргументируется вывод, что система организации управления федеральными территориями (на примере единственной существующей в настоящее время федеральной территории «Сириус»), предусматривающая создание публичных органов власти, не относящихся ни к государственной, ни к муниципальной власти, представляет собой новую уникальную для Российской Федерации систему органов власти.

7. На основе выработанных научных положений предложено системное изменение действующего законодательства Российской Федерации: принятие федерального конституционного закона «Об общих принципах организации публичной власти на федеральных территориях Российской Федерации»⁴, что не исключает установления особенностей для отдельных федеральных территорий, которые закрепляются в специальных федеральных законах о конкретной федеральной территории, принимаемых в момент их создания.

⁴ Принятие такого федерального конституционного закона потребует внесения поправок в ч. 1 ст. 67 Конституции Российской Федерации.

В данном законе предлагается установить, что управление на федеральной территории осуществляется федеральными органами государственной власти публичной территории при обеспечении принципа единства системы федеральной исполнительной власти: администрация федеральной территории должна быть включена в структуру федеральных органов исполнительной власти и быть подведомственна либо Президенту Российской Федерации, либо Правительству Российской Федерации (при сохранении подотчетности Совету федеральной территории). Выбор подведомственности Президенту Российской Федерации либо Правительству Российской Федерации должен определяться целями создания каждой конкретной федеральной территории. Таким образом, будет действительно обеспечено прямое федеральное подчинение данной территории.

Рекомендуется в данном законе закрепить положения, согласно которым структура администрации федеральной территории разрабатывается главой администрации, одобряется Советом федеральной территории и направляется для утверждения Президенту Российской Федерации либо Правительству Российской Федерации (в зависимости от целевого назначения создания конкретной федеральной территории), что обеспечит единство исполнительной власти.

Учитывая специфику федеральных территорий предложено в данном законе институциировать Уполномоченного по вопросам местного самоуправления федеральной территории.

8. В целях оптимизации структуры органов публичной власти федеральной территории дана новая редакция ч. 2 и 3 ст. 14 Федерального закона «О федеральной территории «Сириус», которая представлена в практической значимости исследования.

Теоретическая значимость исследования. Диссертация представляет собой самостоятельную логически обоснованную научную работу. Выявленные в ней проблемы образования и развития федеральных

территорий и способы их решения, выводы по теме исследования имеют общетеоретическое значение для науки конституционного права и могут быть использованы для дальнейших научных разработок в сфере становления института федеральных территорий и развития федеративных отношений в России.

Результаты диссертационного исследования могут применяться в учебном процессе, для создания учебных и учебно-методических комплексов, а так же для подготовки материалов для чтения лекций и проведения семинарских занятий по дисциплине «Конституционное право России» и авторских курсов по вопросам федеративного устройства российского государства.

Практическая значимость исследования. Сделанные в диссертационном исследовании выводы, сформулированные предложения и рекомендации могут использоваться для научно обоснованного совершенствования и развития законодательства Российской Федерации, регулирующего создание федеральных территорий и организацию публичной власти на них.

Практическая значимость выражена в сформулированных конкретных предложениях о внесении изменений и дополнений в действующее российское законодательство. В частности, предлагается ряд изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральной территории «Сириус». Предлагается ч. 2 и 3 ст. 14 данного закона изложить в следующей редакции:

«2. Глава администрации федеральной территории «Сириус» назначается Советом федеральной территории «Сириус» из числа кандидатур, предложенных Правительством Российской Федерации, на срок до пяти лет.

3. Главой администрации федеральной территории «Сириус» может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, имеющий высшее образование и соответствующий установленным

квалификационным требованиям, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Квалификационные требования к виду профессионального образования, опыту (стажу) работы по специальности, а также знаниям и навыкам, необходимым для замещения должности главы администрации федеральной территории «Сириус», устанавливаются Советом федеральной территории «Сириус».

Апробация результатов исследования. Наиболее важные положения и выводы, содержащиеся в диссертационном исследовании, были представлены в выступлениях на научно-практических конференциях различного статуса, в том числе: XII Международном Конституционном Форуме «Стабильность и динамизм Российской Конституции» (16-18 декабря 2020 г., Саратов, ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»); XIV Международной научно-практической конференции «Взаимодействие власти, бизнеса и общества при формировании информационно-коммуникативной культуры граждан» (2 июля 2021 г., Саратов, ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»); XIII Международном Конституционном Форуме «Взаимное доверие государства и общества в конституционном строе России» (15-17 декабря 2021 г., Саратов, ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»); XII Всероссийской научно-практической конференции «Государство, власть, управление и право» (6 декабря 2021 г., Москва, ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»); II

Международной научной конференции «Проблемы и перспективы развития и обновления права и законодательства в XXI веке» (10 апреля 2022 г, Махачкала, ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)»).

Положения представленного исследования неоднократно обсуждались на заседаниях кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Саратовского государственного университета и получили отражение в научных публикациях автора. Результаты исследования используются при проведении занятий по конституционному праву на юридическом факультете Пятигорского института (филиала) Северо-Кавказского федерального университета.

По теме диссертационного исследования опубликовано девять научных статей, в том числе четыре статьи в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, общим объемом 6,54 п.л. Основные положения диссертационного исследования нашли отражение в следующих публикациях.

Научные статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ:

1. Стариков С. С. Конституционные принципы создания федеральных территорий в России // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2021. Т. 21, вып. 4. С. 468-476. DOI: <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2021-21-4-468-476>

2. Стариков С. С. Конституционно-правовые и социально-экономические предпосылки и цели создания федеральных территорий в Российской Федерации и за рубежом // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2022. Т. 22, вып. 1. С. 104-113. DOI: <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2022-22-1-104-113>

3. Стариков С.С. Специфика формирования и особенности правового статуса Совета федеральной территории «Сириус» // Градостроительное право. 2022. № 2. С. 45-48. <https://doi.org/10.18572/2500-0292-2022-2-45-48>

4. Стариков С. С. Особенности организации исполнительной власти федеральной территории «Сириус» // Вестник Поволжского института управления. 2022. Том 22. № 1. С. 53-59 <https://doi.org/10.22394/1682-2358-2022-1-53-59>

Научные статьи, опубликованные по итогам международных и всероссийских конференций:

5. Стариков С.С. Конституционно-правовые основы создания федеральных территорий //Стабильность и динамизм Российской Конституции: материалы XII Международного Конституционного Форума, посвященного 15-летию возрождения юридического факультета Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского (16-18 декабря 2020 г., Саратов). Часть 1 : сборник научных статей. – Саратов : Издательство "Саратовский источник", 2021. – 264 с. ISBN 978-5-6046464-7-2 (Часть 1). С. 202 – 207.

6. Стариков С.С. Федеральные территории в составе Российской Федерации: опыт и перспективы взаимодействия власти, бизнеса и общества //Взаимодействие власти, бизнеса и общества при формировании информационно-коммуникативной культуры граждан: Материалы XIV Международной научно-практической конференции (2 июля 2021 г.): сборник научных статей. Саратов : Издательство "Саратовский источник", 2021. -282 с. ISBN 978-5-6047271-6-4. С. 212 – 222.

7. Стариков С.С. Участие граждан в управлении федеральной территорией как фактор формирования взаимного доверия общества и органов публичной власти //Взаимное доверие государства и общества в конституционном строе России: материалы XIII Международного

Конституционного Форума (15-17 декабря 2021 г., Саратов). Части 1 и 2 : сборник научных статей. Саратов : Издательство "Саратовский источник", 2022. – 416 с. ISBN 978-5-6048371-8-4 С. 167 – 173.

8. Стариков С.С. Конституционно-правовой статус органов публичной власти федеральных территорий: три подхода к развитию // Сборник научных статей участников II Международной научной конференции «Проблемы и перспективы развития и обновления права и законодательства в XXI веке». Махачкала : РПА Минюста России, 2022. 606 с. ISBN 978-5-00128-731-5

9. Стариков С.С. К вопросу о конституционно-правовом регулировании федеральных территорий в России // Государство, власть, управление и право : материалы XII Всероссийской научно-практической конференции / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления. Москва : ГУУ, 2022. 425 с. ISBN 978-5-215-03519-1. С. 382-384.

Структура и содержание диссертации определены целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих восемь параграфов, заключения и списка литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, характеризуется степень разработанности проблемы, определяются цели, задачи, объект, предмет, методология исследования, указываются нормативная и эмпирическая база исследования, обосновывается его научная новизна, теоретическая и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов диссертационного исследования, обозначается структура работы.

Первая глава «Категория «публичной территории» в науке конституционного права и зарубежной практике» сконцентрирована на анализе вопросов территориальной организации государства в