

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при
Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва,
проспект Вернадского, 82

ОТЗЫВ

**члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Королевой Софьи Владимировны «Принципы
государственной гражданской службы: теоретико-методологические и
организационно-правовые аспекты», представленную на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Представленная диссертация Королевой С.В. посвящена исследованию актуальной и вместе с тем фундаментальной проблемы административного права – теоретическому осмыслению и организационно-правовым механизмам реализации принципов государственной гражданской службы. В условиях постоянного реформирования системы государственного управления, цифровизации публичных услуг и роста общественных ожиданий к качеству работы институтов власти тема, выбранная соискателем, приобретает особую значимость.

Ознакомление с текстом диссертации позволяет сделать вывод о глубокой и разносторонней проработке темы, основанной на солидной теоретической базе и внимательном анализе нормативного материала и практики. Работа Королевой С.В. свидетельствует о высокой методологической и научной культуре исследования.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. Такой подход является классическим для исследований подобного рода и позволяет последовательно раскрыть теоретические основы предмета и перейти к анализу практических аспектов.

Общий объем диссертации составляет 191 страницу, что соответствует установленным требованиям.

Работа структурирована логично и традиционно для исследований такого рода: от теории к практике. В первой главе соискатель основательно разбирается с категориальным аппаратом, и это одна из сильных сторон работы. В литературе до сих пор идут споры о том, что такое «принцип» в праве, как соотносятся между собой различные их классификации. Автор не просто анализирует существующие точки зрения, но, что особенно импонирует, делает попытку предложить собственную классификацию принципов. Полагаю, это серьезная заявка на научное обобщение. Кроме того, следует отметить, что разработка проблематики принципов в праве всегда являлась сложнейшей методологической задачей.

Во второй главе автор переходит от теоретических положений к практике правоприменения. Здесь можно отметить, что соискатель хорошо знаком с реальными проблемами функционирования государственного аппарата. Анализ положений действующего законодательства о конкурсах и аттестации в системе государственной гражданской службы, оплате труда государственных гражданских служащих, служебном поведении проведен детально. Следует отметить прикладную ценность тех разделов, где речь идет о механизмах имплементации принципов в практику организации функционирования государственной гражданской службы. Автор верно отмечает, что нужны работающие инструменты: и кадровые технологии, и системы контроля, и четкие механизмы ответственности. Его предложения по совершенствованию отдельных процедур выглядят продуманными и

могут быть реально использованы в процессе правоприменительной деятельности.

Теоретическая значимость работы заключается в развитии доктрины административного права в целом и в углублении системного понимания административно-правовой и административно-процессуальной составляющей института государственной службы, в частности. Кроме того, исследование Королевой С.В. может стать основой для дальнейших исследований, в том числе в смежных областях – теории управления, политической науки.

Научная новизна работы, обозначенная автором, последовательно отражена в тексте. Она обусловлена постановкой проблемы и заключается в его направленности на теоретико-методологическое и организационно-правовое обоснование принципов государственной гражданской службы, сущностного содержания и классификации системы таких принципов, их роли и места в структуре публично-правового института государственной гражданской службы, на что указал автор в тексте своего исследования. Признавая теоретико-методологическую ценность подходов автора, в порядке научной дискуссии представляет целесообразным уточнить и конкретизировать прикладное значение предложенной автором модели систематизации принципов государственной гражданской службы.

В целом исследование, проведенное Королевой С.В., производит положительное впечатление, хотя и не лишено отдельных спорных положений. В частности, автор достаточно активно использует акты международно-правового регулирования, что создает дополнительную исследовательскую аргументацию и усиливает работу. Но в то же время потенциал сравнительно-правового анализа использован не в полной мере. Отчасти отсылка к международным актам выглядит как соблюдение формальных требований методологического характера, а не как источник решений. Как, например, в странах с давними традициями *merit system* (системы заслуг) решают проблему сочетания принципа старшинства и

принципа результативности? Это могло бы обогатить палитру предлагаемых автором изменений действующего законодательства.

Данное замечание не следует рассматривать в критическом аспекте. Скорее, это размышления по итогам анализа диссертационного исследования, которое, безусловно, побуждает к дискуссии. Они ни в коей мере не ставят под сомнение общие высокие достоинства диссертации и не влияют на общую положительную оценку диссертации.

В целом, научные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в работе, обладают признаками новизны и имеют существенное значение для развития науки административного права и совершенствования деятельности институтов публичной власти.

Также хотелось бы подчеркнуть, что соискатель имеет необходимый объем публикаций по теме диссертации. Это 17 научных статей, 4 из которых опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных положений кандидатских и докторских диссертаций по юридическим специальностям.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что диссертация Королевой Софьи Владимировны – это добротное исследование, выполненное на хорошем научном уровне. Автор показал умение работать с комплексной проблемой, продемонстрировал зрелость юридического мышления и способность предлагать решения, имеющие теоретическую и практическую ценность. Работа, несомненно, вносит вклад в развитие науки административного права.

Вывод: диссертация Королевой Софьи Владимировны «Принципы государственной гражданской службы: теоретико-методологические и организационно-правовые аспекты» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 г. № 02-763), а Королева Софья Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, доцент,
старший научный сотрудник сектора
административного права и административного процесса
Федерального государственного бюджетного учреждения
науки Институт государства и права Российской академии наук

Агамагомедова Саният Абдулганиевна

«10» февраля 2026 г.

Адрес места работы: 119019, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10.

Телефон: +7 (495) 691-33-81

Адрес электронной почты: igpran@igpran.ru; saniyat_aga@mail.ru

Специальность, по которой защищена докторская диссертация:
5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

