

119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82
в Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»

ОТЗЫВ

**Председателя Диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
доктора юридических наук, профессора
Шмалий Оксаны Васильевны
о диссертации Набиева Валерия Валерьевича на тему:
«Административно-правовое регулирование формирования кадрового
резерва в органах внутренних дел Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.14 – административное право;
административный процесс.**

Вопросы административно-правового регулирования формирования кадрового резерва в органах внутренних дел в целом имеют огромное значение для правовой жизни общества, неотъемлемой частью которого является Министерство внутренних дел, учитывая тот факт, что в настоящее время осуществляется их реформирование и совершенствование материально-технической базы для осуществления обязанностей, возложенных на полицию. В связи с этим тема, избранная Набиевым В.В., представляется достаточно аргументированной. Кроме того, можно согласиться с диссертантом в том, что вопросы организационного и правового регулирования формирования кадрового резерва в органах внутренних дел в науке не получили законченной разработки.

Во введении Набиев В.В. достаточно четко формулирует цель, задачи, объект и предмет исследования. При этом следует полагать задачи решенными, соответственно – цель достигнутой. Методы исследования адекватны поставленным задачам.

Положения, выносимые соискателем на защиту, базируются на основных результатах исследования, сформулированы достаточно информативно, находятся в соответствии с темой научного труда, целью и задачами исследования.

Основываясь на классических представлениях и трудах ведущих ученых-административистов, автор предлагает собственное определение исследуемого явления. При этом следует отметить, что заявленная позиция достаточно аргументирована. Положительным является то, что автор помимо ведомственных нормативных правовых актов в указанной сфере исследования изучил положения федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также провел их сравнительный анализ.

Интересным представляется изучение автором отечественного и зарубежного опыта формирования кадрового резерва, а также стремление автора перенести позитивный зарубежный опыт в сферу отечественного административно-правового регулирования. Изучение автором опыта формирования кадрового резерва ряда зарубежных стран позволило провести сравнительный анализ и сделать выводы как о сходствах, так и о различиях правового регулирования в указанной сфере.

Интересными представляются рассуждения автора о конкурсных основах замещения руководящих должностей в органах внутренних дел. Автором исследованы основные виды конкурсных процедур, к числу которых можно отнести следующие: открытый (внешний) конкурс; закрытый (внутренний) конкурс; смешанный конкурс и сделан вывод о необходимости внедрения смешанного конкурса как основного вида в деятельность министерства внутренних дел.

Представляют несомненный научный интерес рассуждения автора об использовании процедуры формирования кадрового резерва как

административно-правового средства противодействия коррупции в органах внутренних дел. В исследовании отмечается, что в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной президентским указом от 31 декабря 2015 года № 683, коррупция официально признается в качестве одной из основных угроз государственной и общественной безопасности в нашей стране. Соискатель приходит к выводу о том, что все коррупционные правонарушения так или иначе совершаются конкретными людьми, прежде всего теми, кто состоит на государственной или муниципальной службе либо занимает государственные или муниципальные должности. Поэтому от качества кадров, имея в виду их личные качества (честность, принципиальность, законопослушность), профессионализм и устойчивый иммунитет против любых форм коррупционных проявлений, процедуры их расстановки на руководящие должности в решающей степени зависит уровень коррупции на соответствующем этапе государственного строительства страны. Диссертант предлагает внести ряд изменений в действующее законодательство с целью усиления борьбы с данным негативным явлением.

В целом можно сделать заключение о том, что работа Набиева В.В. представляет собой законченное научное исследование, отражает личный вклад автора в ее создание, соответствует всем признакам и критериям квалификационной научной работы, выдержана в структуре и объеме. Публикации Набиева В.В. соответствуют теме диссертационного исследования.

В порядке обсуждения полагаю целесообразным отметить следующее:

1. В § 2 главы 2 исследования в случае отсутствия в территориальном органе на районном уровне в штатном расписании должности сотрудника правового подразделения диссертант предлагает включать в состав аттестационной комиссии гражданского специалиста, с учетом соблюдения сохранности сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну. Однако автором не дается развернутый механизм

осуществления данного мероприятия, включающий в себя как заключение контракта со специалистом, оплату его труда, так и организационно-правовую процедуру допуска указанного лица к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну. Данное положение требует уточнения.

2. Полагаю, что соискателю было необходимо уделить больше внимание такой категории лиц, проходящих службу в органах внутренних дел как «федеральные государственные гражданские служащие», а конкретно особенностям включения в кадровый резерв указанной категории лиц.

3. В тексте работы были допущены некоторые стилистические погрешности.

Диссертационное исследование Валерия Валерьевича Набиева на тему: «Административно-правовое регулирование формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации» соответствует требованиям Положения об утверждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018) и Порядку присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденным приказом от 20 сентября 2019 г. № 02-1049, и является научно-квалификационной работой, в которой на основании проведенного автором исследования разработаны теоретические положения, совокупность которых можно оценить как научное достижение в области административного права и административного процесса, как решение комплекса научных проблем, имеющих важное значение для развития науки и практики.

Таким образом диссертация Валерия Валерьевича Набиева на тему: «Административно-правовое регулирование формирования кадрового резерва в органах внутренних дел Российской Федерации» может быть представлена к защите на заседании Диссертационного совета Российской

Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, а его автор заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Председатель диссертационного совета РАНХиГС,
Заведующий кафедрой
административного и информационного права
юридического факультета им. М.М. Сперанского
Института права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская Академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»,
доктор юридических наук,
профессор



Шмалий Оксана Васильевна

«25» февраля 2021 г.

Российская Федерация, 119571, г. Москва,
проспект Вернадского, д. 84, корп. 8
тел.: +7 (499) 956-06-23
e-mail: shmaliy_ov@ranepa.ru



ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮЩЕГО
ДИРЕКТОРА ИНИИ
ШМАЛИЙ С.Д.

