

В Диссертационный совет
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента
на диссертацию Богдановой Елены Николаевны
«Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые)
науки

Благополучие детей – это залог устойчивого развития отдельных стран, мира и безопасности во всем мире. На современном этапе проблемы правового регулирования охраны здоровья детей в Российской Федерации обладают высокой степенью остроты. Актуальность представленной диссертационной работы Богдановой Е.Н. обусловлена необходимостью совершенствования законодательства об охране здоровья детей и его правоприменения в сложившихся современных социально-экономических условиях демографического кризиса в Российской Федерации. Несмотря на позитивные достижения в рассматриваемой сфере имеются и определенные проблемы в системе сохранения и укрепления здоровья детей. Они связаны как со сложной демографической ситуацией, так и с эффективностью, доступностью и качеством медицинской помощи. Однако самым важным является несовершенство законодательного обеспечения охраны здоровья детей.

В настоящее время исследование вопросов правового регулирования в области охраны здоровья детей является актуальной комплексной проблемой публично-правовой науки, для решения которой необходимо привлечение методологического инструментария права, философии, педагогики, медицины, экономики и других научных дисциплин. Кроме того, к данной теме часто обращаются авторы монографических исследований в области медицинской науки, фрагментарно затрагивая отдельные аспекты проблематики правового регулирования детского здравоохранения.

В юридической науке существует значительное количество трудов, посвящённых проблемам детского здравоохранения, однако данные исследования ограничивались отдельными вопросами исследуемой сферы

без рассмотрения совокупности правовых норм, регулирующих охрану здоровья детей в Российской Федерации. Представленное Богдановой Е.Н. диссертационное исследование отчасти восполняет имеющийся пробел.

Диссертация может быть охарактеризована как комплексное исследование проблем, связанных с определением теоретико-правовых основ охраны здоровья детей. Соискателем тщательно изучен обширный круг литературы, нормативных источников, соблюдены правила этики.

Богданова Е.Н. показала достаточные знания в области юридической литературы, истории и законодательства Российской Федерации. Рассуждения Богдановой Е.Н. сопровождаются конкретными выводами и предложениями по совершенствованию законодательства и практики его применения.

Выводы автора корректны, аргументированы и основаны на анализе комплекса разноплановых источников и научной литературы. Несомненны теоретическая и практическая значимость диссертационной работы. Данное обстоятельство делает исследование убедительным, а выводы – заслуживающими поддержки.

Диссертация состоит из трёх глав, введения, заключения, и библиографического списка.

Во введении автором обосновывается актуальность избранной темы, даётся оценка разработанности соответствующих проблем в литературе. Естественно, что особое значение имеет та часть введения, в которой формулируются выносимые автором на защиту положения, обладающие достаточной научной новизной и имеющие практическое значение.

Первая глава, представленного диссертационного исследования, посвящена теоретическим основам охраны здоровья детей в Российской Федерации. На основе изученных трудов учёных, а также значительного объёма законодательных актов Богданова Е.Н. делает самостоятельные выводы. Заслуга автора видится в том, что на основе изучения, обобщения литературных источников, а также проведённого ретроспективного анализа факторов становления и развития института охраны здоровья ребёнка, позволили Богданова Е.Н. определить и обосновать периодизацию отечественного правового регулирования охраны здоровья детей. Также автором был проведён структурно-содержательный анализ понятия «охрана здоровья детей» в трактовках ведущих отечественных и зарубежных исследователей, научные интересы которых лежат в области детского здравоохранения. Проведённый анализ, а также фиксация диссертантом основного внимания на детях, как особых субъектах права на охрану

здоровья, способствовали уточнению понятия «охрана здоровья граждан» и выделению «охраны здоровья детей» в самостоятельное авторское понятие.

Во второй главе диссертации «Анализ современного состояния российского законодательства в сфере охраны здоровья детей и соответствующих проблем правового регулирования и правоприменения в Российской Федерации» Богданова Е.Н. обращает внимание на то, что здоровье детей, как самостоятельный социальный институт должно рассматриваться как предмет национальной и правовой политики в сфере здравоохранения, что не обеспечивает Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ. В связи с чем, автор делает попытку разработать и обосновать авторскую классификацию нормативно-правовых актов, регулирующих детское здравоохранение в Российской Федерации.

Проведённый во втором параграфе второй главы диссертационного исследования анализ современных проблем правового регулирования и правоприменения в сфере охраны здоровья детей позволил автору сделать вывод о том, что недостаточная эффективность реализации норм законодательства в сфере охраны здоровья детей в РФ во многом является следствием: обострения социально-экономических проблем; недостатков практики применения законодательства в исследуемой сфере, в том числе в деятельности органов и организаций, уполномоченных на защиту прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь; недостатками прозрачности и открытости в процессе принятия решений; пробелов и противоречий в законодательстве; неравномерным развитием регионов (некоторые регионы имеют более высокий уровень жизни и доступ к качественным услугам); несвоевременной реализацией и недостаточным финансированием региональных и муниципальных программ (подпрограмм) в сфере детского здравоохранения; ненадлежащим контролем за исполнением и целевым использованием бюджетных средств, выделенных на создание инфраструктуры оказания медицинской помощи детям и приобретение лекарственных средств и т.п. В связи с этим диссертантом разработаны и предложены пути решения выявленных проблем в исследуемой сфере.

Третья глава диссертации посвящена совершенствованию законодательства об охране здоровья детей в Российской Федерации. В данной главе содержится авторский взгляд на совершенствование государственной политики в области правового регулирования детского здравоохранения РФ. По мнению автора, основным способом преодоления сложностей законодательного регулирования в сфере охраны здоровья детей РФ, а также в качестве инструмента целенаправленной регуляции

общественных отношений в интересах детства является выработка концептуально новой идеи правового регулирования детского здравоохранения в Российской Федерации, объединяющей все аспекты детства. В связи с этим диссертантом разработана авторская концепция правового регулирования детского здравоохранения в РФ, сформулированы её основные положения. Кроме того, в предложенной автором концепции сконструирована модель систематизации правовых норм, путём объединений их в правовые институты, что может стать основой для определения содержания проекта законодательного акта или иного документа стратегического планирования, регулирующего отношения в сфере детского здравоохранения.

Отмечая положительные стороны в представленном диссертационном исследовании, хотелось бы обозначить ряд замечаний и рекомендаций, которые могли бы содействовать дальнейшему исследованию рассматриваемой проблемы:

1. Вызывает определенные сомнения структура третьей главы диссертационного исследования «Совершенствование законодательства об охране здоровья детей в Российской Федерации», которая содержит всего лишь один параграф «Концепция правового регулирования охраны здоровья детей», поскольку, во-первых, традиционно глава как раздел научно-теоретического исследования предполагает либо наличие, как минимум, двух параграфов, раскрывающих ее содержание, либо не содержит параграфов вообще, в случае, если в ней решается конкретная научная задача. Во-вторых, единственный параграф, представленный в третьей главе, не раскрывает содержания, заявленного в ее заголовке.

2. Одним из ключевых моментов диссертационного исследования является обоснование актуальности его темы. Актуальность исследования должна отражать ее важность, злободневный характер, соответствие задачам науки и практики, решаемым в настоящее время. При обосновании актуальности необходимо было указать на социально-экономические, политические, культурные и иные предпосылки, проблемы науки в исследуемой сфере, проблемы практики, которые должны быть связаны с эмпирической основой исследования. Кроме того, в обосновании актуальности темы диссертационной работы необходимо было сделать акцент на те проблемы, которые решены в положениях, вынесенных на защиту. Несмотря на то, что автор уделил обоснованию четыре страницы текста (с. 3-7), их содержание, в целом, не раскрывает проблематику заявленной темы. Автором сделан акцент только на проблемы демографии, которые, по сути, косвенно касаются темы диссертационной работы, но, при

этом, отсутствуют социальные, правовые и научные аспекты исследуемой темы.

3. Автор в работе некорректно сформулировал предмет исследования (с. 8), существенно расширив его: *«...нормы российского законодательства, регулирующие вопросы охраны здоровья детей, практика их применения органами государственной власти и судами, закономерности их формирования и развития, доктринальные источники права в области детского здравоохранения, официальные аналитические и статистические материалы»*. В качестве предмета правового исследования выступают нормы законодательства, регулирующего общественные отношения, заявленные в качестве объекта. Что же касается доктринальных источников в области детского здравоохранения, а также официальных аналитических и статистических материалов, то необходимо было указать их в отдельном разделе введения, посвящённом эмпирической основе исследования.

4. В первом положении (с. 13), вынесенном на защиту, автором определена и обоснована периодизация правового регулирования охраны здоровья детей в России. Представляется, что данное положение не содержит научной новизны, поскольку, во-первых, причисление определенных периодов, через которые проходило развитие той или иной проблемы, это, по сути, не новизна исследования, а констатация уже неоднократно ранее исследованного в науке.

Во-вторых, поскольку автор счел необходимым проводить подобную периодизацию, было бы целесообразно на ее основе определить перспективы дальнейшего совершенствования современной системы государственно-правового регулирования охраны здоровья детей в Российской Федерации и полученные в рамках такого исследования выводы представить в данном положении на защиту как новые для юридической науки.

5. В третьем положении на защиту (с. 14-15) автор предлагает внести дополнения в ст. 1 и ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Поскольку диссертационное исследование носит научно-теоретический характер, необходимо воздерживаться от включения в положения, выносимые на защиту, предложения по совершенствованию законодательства, иной практической деятельности, а также ссылаться на статьи правовых актов. Было бы целесообразно после положений, выносимых на защиту, в отдельном разделе под заголовком «На основе проведенного диссертационного исследования предлагается внести следующие изменения и дополнения в действующее российское законодательство:» изложить все предложения автора по рассматриваемой проблеме.

Вместе с тем указанные замечания не влияют на общую положительную характеристику представленного диссертационного исследования и могут быть учтены соискателем в своих дальнейших научных изысканиях.

Диссертация Богдановой Е.Н. является самостоятельным, завершённым исследованием, имеющим теоретическую и практическую значимость.

Результаты исследования получили достойную апробацию, о чём свидетельствуют научные статьи, опубликованные автором, ознакомление с которыми позволяет сделать вывод, что в них нашли отражение наиболее важные и актуальные вопросы, касающиеся правового регулирования охраны здоровья детей в Российской Федерации.

Вывод: диссертационное исследование Богдановой Елены Николаевны «Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы» соответствует требованиям Положения об утверждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28.02.2024 № 02-0355).

Диссертационное исследование Богдановой Елены Николаевны может быть допущено к защите на заседании Диссертационного совета РАНХиГС, а его автор заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры теории права и
государственно-правовых дисциплин

ОЧУ ВО «Международный юридический институт»

Т.Н. Балашова

«16» января 2025г.

Почтовый адрес: 127427, г. Москва,
ул. Кашенкин луг, дом 4
Электронная почта: zahar48@bk.ru
Телефон: +7 910 359 45 16

*Я, Прохоренко Игорь Владимирович,
старший специалист по кафедре
информатики и права, удосто-
веренно подписавший настоящее
письмо, профессор КТТИ ГИИД
Балашовой Татьяны Николаевны на тему
диссертацию Богдановой Елены
Николаевны.*

Соп. специалист

20.01.2025г.

И.С. Прохоренко