

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва,
вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-
Никулино, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации
на диссертацию Соболевой Марии Владимировны
«Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения
в Российской империи и Российской Федерации:
сравнительно-правовой анализ», представленную на соискание ученой
степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»

Диссертационное исследование на тему «Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ» представляет собой актуальное и интересное исследование, проведенное в рамках перспективного научного направления «Хронодискретное моногеографическое сравнительное правоведение». Следует отметить, что правовое регулирование платных медицинских услуг непосредственно влияет на возможность граждан получать качественное медицинское обслуживание, что делает тему крайне актуальной. Одновременно с этим исследование генезиса и эволюции правового регулирования платных медицинских услуг в Российской империи и Российской Федерации способствует более полному пониманию текущих проблем и их возможных решений, способствует формулированию предложений по совершенствованию действующего законодательства.

М.В. Соболева грамотно сформулировала цель своего исследования, которая заключается в выявлении особенностей эволюции и современных тенденций развития института платных медицинских услуг в России в контексте хронодискретного анализа (с. 6). Данная цель была успешно

достигнута путем последовательного решения комплекса взаимосвязанных задач. Цель, задачи и положения, выносимые на защиту, свидетельствуют о научной новизне диссертационного исследования М.В. Соболевой.

Особо отметим при этом, что автор при написании исторического блока работы пользовалась архивными материалами из фондов Российского государственного архива древних актов, Российского государственного исторического архива и Центрального архива Нижегородской области. Использование архивных источников, часть из которых, как мы понимаем, была введена в научный оборот впервые, значительно повышает оригинальность и научную ценность исследования.

Новизна работы проявляется в использовании ХМСП-методологии применительно к изучению института платных медицинских услуг в России, в формулировании периодизации истории правового регулирования данного института. Заслуживает внимания работы М.В. Соболева с понятийным аппаратом в рамках изучаемого проблемного поля.

М.В. Соболева проделала значительную работу, проанализировав нормативные правовые акты имперской эпохи и выявив ключевые особенности правового статуса потребителей платных медицинских услуг в Российской империи. Анализ показал, что в имперский период интересы потребителей медицинских услуг, не приобретаая статуса прав, представляли собой «внеправовую» категорию, обеспечиваемую позитивными действиями исполнителей медицинских услуг. Автор выделил и проанализировал обязанности исполнителей, что позволило сделать вывод о совокупности прав потребителей медицинских услуг того периода и провести аналогию с современными правами пациентов, закрепленными в законодательстве о здравоохранении. Исследование договоров, подготовленных государственными и частными медицинскими организациями, расширило понимание прав современных потребителей медицинских услуг. Кроме того, автор установил сходство обязанностей потребителей услуг дореволюционного и современного периодов, таких как осуществление

прямых платежей или внесение обязательных взносов в пользу исполнителя услуг, а также подчинение и выполнение инструкций исполнителя во время курса лечения.

Структура диссертационного исследования достаточно хорошо продумана, включает введение, две главы, каждая из которых состоит из трех параграфов, выводы и рекомендации, список сокращений и условных обозначений, список использованных источников и литературы и пять авторских приложений.

Первая глава задает основу для всего дальнейшего исследования, раскрывая ключевые понятия и методологические подходы. В первом параграфе анализируется историческое развитие понятия платных медицинских услуг, начиная с Российской империи и заканчивая современной Российской Федерацией. Это позволяет понять, как менялось содержание и восприятие платных медицинских услуг на протяжении времени. Во втором параграфе рассматриваются нормативно-правовые акты, регулирующие платные медицинские услуги в историческом контексте и в современных условиях, анализируется развитие законодательства и его адаптация к меняющимся социально-экономическим условиям. Третий параграф посвящен классификации медицинских услуг в зависимости от их платности.

Во второй главе рассматривается правовой статус субъектов, вовлеченных в оказание платных медицинских услуг, и анализирует организационно-правовые проблемы их реализации. В первом параграфе исследуются права и обязанности медицинских работников и учреждений, оказывающих платные услуги, рассматриваются требования, предъявляемые к исполнителям, и их роль в обеспечении качества медицинской помощи. Во втором параграфе анализируются права и обязанности пациентов, пользующихся платными медицинскими услугами, включая вопросы информированного согласия, доступности услуг и защиты прав потребителей. Третий параграф посвящен вопросам юридической

ответственности медицинских работников и медицинских организаций за нарушения при предоставлении платных услуг.

Благоприятное впечатление оставляет апробация материалов диссертационного исследования. Его основные положения были изложены в 17 публикациях автора, включая 5 статей в изданиях, рекомендованных Минобрнауки, а также докладывались на многочисленных конференциях различного уровня.

Давая в целом положительную оценку полученным М.В. Соболевой научным результатам, признавая их определенное значение для современной юридической науки, считаем необходимым обратить внимание на ряд вопросов, возникающих в связи с ее прочтением.

1. Диссертант разрабатывает категорию «условно бесплатные медицинские услуги». В связи с этим возникает вопрос: в чем различие и сходство условно бесплатных медицинских услуг применительно к периоду Российской империи и Российской Федерации?

2. В Приложении № 1 (с. 241) соискатель предлагает схему, в которой в виде классификации сформулированы ее представления о медицинских услугах с точки зрения категории «платности». Эта классификация вызывает у нас следующий вопрос: а что так называемые платные «теневые» медицинские услуги не существовали в Российской империи? А как же, например, подпольные аборты?

3. В диссертации использованы архивные материалы из двух центральных и одного местного архива, что является несомненным достоинством работы. Однако по непонятным нам причинам М.В. Соболева не указала во введении своей работы, какие именно документы из каких архивов она использовала, какую роль они сыграли в исследовании, что из них было введено впервые в научный оборот. Полагаем, что в ходе публичной защиты нужно прояснить этот вопрос.

Несмотря на сделанные замечания, можно заключить: диссертация М.В. Соболевой представляет полноценное исследование, обладающее

научной новизной и практической значимостью, что указывает на целесообразность допуска диссертации до защиты на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Соболевой Марии Владимировны «Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для науки истории государства и права, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Соболева Мария Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
кандидат юридических наук, доцент,
старший научный сотрудник научного центра
Нижегородского института управления - филиала
Российской академии народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации



Вера Александровна Илюхина

«17» сентября 2024 г.

Почтовый адрес места работы: 603950, Россия, г. Нижний Новгород, пр-т Тагарина, 46
Служебный тел.: +7 (831) 465-72-11
Адрес электронной почты (e-mail): eva3011@bk.ru

