

Аннотация
к диссертации на соискание учёной степени кандидата политических наук:
«Молодежные общественно-политические организации в современной России:
институциональное становление и развитие»
Автор: Сабилов Вито Фладисович

Данное эмпирическое исследование посвящено изучению современных молодежных общественно-политических организаций в современной России. Тема представляет научный интерес как в ракурсе восприятия общественно-политических процессов, протекающих в стране и регионах, так и для анализа и моделирования перспектив дальнейшего развития молодежного движения. По мнению автора, современная молодежь стала активно включаться в процесс развития гражданского общества страны, стремясь повышать свои навыки самоорганизации, что актуализирует деятельность современных молодежных общественно – политических организаций.

Результаты исследования:

1. Специфика современных молодежных общественно-политических организаций как института гражданского общества

Молодежные общественно – политические организации представляют собой институт гражданского общества, обеспечивающий самоорганизацию и политическое участие молодежи в жизни общества и государства, развитие ее гражданской активности посредством добровольного вовлечения этой возрастной группы в процесс артикуляции, продвижения и защиты своих интересов, способствуя тем самым политической социализации молодежи и формированию современной политической элиты.

Спецификой молодежных общественно-политических организаций как института гражданского общества является реализация в их деятельности ценностей, разнообразных интересов и стремлений молодежи в сфере политико-властных отношений, оказание тем самым влияния на государственную молодежную политику, формирование гражданской политической культуры молодежи, рекрутирование новой политической элиты.

2. Акторы и факторы формирования и эволюции молодежных общественно-политических организаций

В ходе исследования систематизированы и раскрыты акторы и факторы формирования и эволюции молодежных общественно-политических организаций в посттоталитарных государствах. Так, критический анализ процесса институционального становления в посттоталитарной России и ее регионах новых МОПО позволяет сделать вывод о том, что данный процесс происходил фактически в «чистом поле», на «выжженном политическом пространстве».

В качестве акторов создания МОПО можно указать на посттоталитарное государство, как и прежде ориентирующееся на регулирование и контролирование деятельности молодежных общественно-политических организаций; политические партии, нуждающиеся в собственных молодежных организациях; саму молодежь, испытывающую закономерную потребность в самоорганизации в условиях отмирания молодежных организаций тоталитарного государства;

В качестве факторов выступают коренные трансформации в посттоталитарной России в конце 80-х – начале 90-х годов XX века: крайне негативная динамика базовых экономических и социальных показателей; кризис официальной коммунистической идеологии; радикальное обновление всех сфер жизни общества; демократизация и плюрализм общественно-политической жизни новой России; фактор «надежды» на перемены и возможности самореализации; рост информированности молодежи и ее политизированности; идейно-политическое размежевание; осознание молодежью своих прав и интересов; реакция на противоречивость современного развития; несвоевременные и неадекватные

действия власти, не учитывающие реальные запросы и ожидания молодежи в посттоталитарном государстве; рост национально-этнического самоопределения в регионах посттоталитарной России.

3. Типология молодежных общественно-политических организаций в современной России

По итогам рассмотрения различных типологий молодежных общественно-политических организаций была предложена авторская модель типологии МОПО, которая включает в себя следующие критерии:

- Акторы создания новых МОПО: данный критерий позволяет идентифицировать тех, кто инициирует создание МОПО, их цели, действия и ресурсы в России и ее регионах.

Как показала практика, МОПО, создание которых было инициировано государством (2 из 14) (Коммунистический союз молодежи «Молодая Башкирия», Союз демократической молодежи Башкортостана) в начале 90-х годов XX в., практически не имели долгосрочной перспективы своего развития. Так, Союз демократической молодежи Башкортостана (СДМБ), призванный стать приемником ВЛКСМ, не рассматривался молодежью как главная интеграционная площадка. У государства не было серьезных шансов на прямой контроль общественно-политической активности молодежи. При этом, государство на современном этапе не рассматривает создание единственной системной молодежной общественно-политической организации, которая бы интегрировала все имеющиеся молодежные организации. В Республике Башкортостан представлено большое количество молодежных отделений («крыльев») ведущих политических партий (5 из 14) (Молодая Гвардия Единой России, ЛКСМ, Молодежный центр ЛДПР, Молодые социалисты России, Молодежное Яблоко). Представляется, что «резервисты» партии выступают наиболее перспективными в идейно-политическом отношении МОПО. Существование самоорганизованных МОПО (7 из 14) связано с ростом гражданской политической культуры и социально-политической субъектности молодежи, значимости этих организаций как института гражданского общества.

- Цели деятельности МОПО: данный критерий дает возможность оценить, как направленность и уровень политизированности МОПО, так и разнообразия действующих в стране МОПО как институтов гражданского общества.

Современные МОПО в Республике Башкортостан являются преимущественно социально-политическими (9 из 14), на что указывают уставы этих организаций, где в качестве целей их деятельности прописано их участие в общественной жизни, участие в избирательных кампаниях членов организаций и выдвижение своих представителей в органы государственной власти различных уровней, поддержка конкретных политических партий, защита политических, экономических, социальных и других прав и интересов молодежи.

- Государственно-территориальные границы влияния МОПО: данный критерий разграничивает МОПО по государственно-территориальным пределам, привлекательности и влияния в молодежной среде.

Данный критерий позволяет говорить о тенденции равновеликости и равнозначимости для молодежи федеральных (5) и региональных (9) МОПО, действующих на территории Республики Башкортостан. Большинство рассматриваемых федеральных МОПО, действующих в Башкортостане, являются молодежными отделениями политических партий (5). В свою очередь, региональные молодежные общественно-политические организации преимущественно представлены организациями, призванными интегрировать в своих рядах молодежь различных этносов (5).

4. Влияние федеральной и региональной нормативно-правовой базы на становление и эволюцию молодежных общественно-политических организаций как института гражданского общества в Республике Башкортостан

В результате исследования систематизирована и проанализирована нормативно-правовая база деятельности молодежных общественно-политических организаций в Республике Башкортостан как

института гражданского общества, их роли в политической социализации и политическом участии молодежи. Так, изучение российского законодательства, касающегося деятельности общественных организаций, включая МОПО, показало, что в современной России складываются новые основы и форматы взаимоотношений государства и институтов гражданского общества. В нормативно-правовых документах декларированы материальные и финансовые механизмы и гарантии государственной поддержки молодежных общественных организаций, включая их общественно-политический сегмент, что катализировало создание новых молодежных объединений.

Вместе с тем, можно говорить о существовании противоречия между значительным сводом законов о молодежных общественных организациях, в том числе МОПО и его реальном влиянии на институциональное становление и развитие последних. Сегодня нельзя утверждать, что существуют все необходимые и достаточные политико-правовые условия для формирования и деятельности МОПО как института гражданского общества. Так, действие Федерального закона «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», принятого в 1995 г., не распространяется на молодежные объединения, учреждаемые либо создаваемые политическими партиями; при наличии множества региональных законов в сфере государственной молодежной политики отсутствует соответствующий общенациональный закон «О государственной молодежной политике», что противоречит федеративному устройству России и затрудняет законотворчество в ее субъектах, касающееся особенностей МОПО в регионах. В Федеральном законе должно быть четко прописано понятие «молодежная общественно-политическая организация», определены ее основные функции, место и роль в политической системе, формы политического участия и гарантированного влияния на государственную молодежную политику посредством соответствующих процедур, а также механизмы стимулирования их деятельности в виде грантовой поддержки МОПО.

5. Современные формы политического участия молодежных общественно-политических организаций в Республике Башкортостан как института гражданского общества

Проведенное исследование форм деятельности молодежных общественно-политических организаций Республики Башкортостан в период с 1990-2018 гг. позволяет утверждать, что историческое становление МОПО характеризуется наличием богатого опыта их политического участия.

Так, в 90-е годы XX-го века, в период демократизации страны и национального возрождения в республиках Российской Федерации, в частности в Башкортостане, резко выросло политическое влияние этнополитических молодежных движений и организаций, использовавших такие формы политического участия, как личные контакты лидеров МОПО с представителями власти, акции прямого политического действия (митинги, публичные демонстрации, массовые протестные выступления и т.д.).

В начале XXI-го века слабеющий «этнополитический патриотизм» молодых башкир конвертировался в новые формы активности (мероприятия, направленные на преодоление языковых проблем, культурные мероприятия, такие как «Дни башкирской молодежи» и т.д.) и стал замещаться и дополняться деятельностью молодежных организаций политических партий с присущими им формами борьбы за власть (прежде всего в ходе выборов кампаний).

Постепенно расширялся как спектр самих МОПО, так и формы их общественно-политической и гражданской активности. Намечились тренды в пользу политико-просветительской деятельности МОПО, гражданско-политической социализации молодежи, независимо от их политических предпочтений, усиления взаимодействия МОПО с государственными органами власти. Однако, сохраняется противоречие между расширяющимся диапазоном форм политического участия МОПО и эффективностью их деятельности как института гражданского общества, развития гражданской инициативы молодежи, а также влияния на молодежную политику в ходе разработки и принятия государственных решений.

Дальнейшее политическое участие молодежи Башкортостана стало инициироваться политическими партиями. Однако, лишь региональное отделение политической партии «Единая Россия» смогло создать разветвленную систему членства, а также развитую инфраструктуру, что сказалось на деятельности ее

молодежного отделения «Молодая Гвардия Единой России», как одной из самых масштабных по численности МОПО. Это обусловлено тем, что создание политической партии «Единая Россия» в 2001 г. было инициировано Президентом РФ для укрепления российской государственности и консолидации общества в начале нового столетия. Исходя из этого, молодежное отделение партии имело свои привилегии в практической деятельности.

Автором был использован индексный анализ для сравнения существующих МОПО в Республике Башкортостан. Данный подход крайне актуален, так как он позволяет сформировать адекватное представление об эффективности деятельности МОПО на территории региона, а также дать им оценку. На основе индексного анализа определено, что региональное отделение «Молодая Гвардия Единой России» и РОО РМИ «Лига молодежной политики» РБ являются наиболее эффективными МОПО в Республике Башкортостан. Это обусловлено тем, что данные организации в наибольшей степени включены в политико-властные отношения, имеют доступ к принятию политических решений, а также непосредственные контакты с представителями исполнительной и законодательной власти Республики Башкортостан.

6. Роль молодежных общественно-политических организаций как института рекрутирования современной политической элиты современного Башкортостана

На основе анализа конкретных кейсов Республики Башкортостан показана деятельность молодежных общественно-политических организаций как механизмов рекрутирования политической элиты современной России.

Так, в недавнем прошлом, наиболее эффективными механизмами отбора новой политической элиты обладали авторитетные этнонациональные МОПО, основанные в начале 1990-х годов XX века, выдвинувшие благодаря своей активности многих лидеров, составивших в последующем существенную когорту политических и государственных деятелей Республики Башкортостан.

Сегодня обновление политической элиты из молодежной среды обеспечивается как из рядов МОПО, так и из новых институционально-организационных структур, контролируемых государством и партией «Единая Россия» (Кадровый резерв государственной гражданской службы Республики Башкортостан; такие проекты регионального отделения политической партии «Единая Россия», как «Гражданский университет», «Школа политического лидерства», «Школа молодого депутата», «Молодежные праймериз»), но также аффилированных в известной мере с некоторыми МОПО, представляющими современные «стартовые площадки» вхождения молодежи во власть.

При этом, как показывает практика, МОПО и многие другие молодежные структуры зачастую лишь декларируются как «резервуар» омоложения политической элиты, хотя, на самом деле в этом качестве они работают формально или в неполной мере. В итоге, политическая элита воспроизводится, минуя МОПО, налицо противоречие между растущей потребностью современного российского общества и государства в новой политической элите и недостаточностью «политических лифтов» для амбициозных молодых людей, активно работающих в МОПО. Неэффективность молодежных лифтов обусловлена не только неразвитой политической конкуренцией и авторитарно-субъективной (волевой) кадровой политикой, но и отсутствием системной работы государства, политических партий, самих МОПО по «выращиванию» и вовлечению в политико-властную сферу перспективной, политически мотивированной молодежи из числа активистов и лидеров МОПО. В современной России только отрабатываются модели и практики сменяемости поколений эффективных политиков.

В общем виде результаты исследования свидетельствуют о том, что в настоящее время существует острая необходимость дальнейшего развития МОПО как естественного общественно-политического «резервуара», который способен обеспечивать молодежными лидерами и квалифицированными кадрами органы управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Для этого необходимо:

- повышение узнаваемости МОПО, их авторитетности и результативности;

- развитие партийной системы и молодежных отделений политических партий, выдвижение через них активных молодых людей в государственные и муниципальные органы власти и управления;
- поддержка государством МОПО в процессе гражданско-политической социализации молодежи, омоложение руководства государственных и муниципальных структур за счет молодежных лидеров МОПО;
- политико-правовое признание субъектности МОПО в рамках существующей политической системы в качестве института гражданского общества, выражающего интересы такой значимой социальной группы, как молодежь, что предполагает наличие конкретных механизмов и процедур участия МОПО в консультировании и согласовании с ними приоритетных вопросов молодежной политики.

Результаты исследования подтверждают основную гипотезу исследования: молодежные общественно-политические организации, появившихся и получивших развитие в посттоталитарной России, являются новым перспективным типом разнообразных форм молодежных объединений. При всей противоречивости своего становления и эволюции, современные МОПО приобретают, во все большей мере, признаки института гражданского общества под влиянием социально-политических, экономических и социокультурных факторов. Новые МОПО возникают как на федеральном, так и на региональном уровнях, при этом складываются политико-правовые основы их деятельности, расширяются формы политического участия, повышается их значимость как института рекрутирования политической элиты современной России. Вместе с тем остается неразрешенным противоречие между потенциалом МОПО как института гражданского общества и условиями его реализации, возрастанием роли данных организаций.

28.02.2020г.

Сабиров В.С. /ЕФВ/