

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва,
проспект Вернадского, 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации доктора юридических наук, профессора Шмалий Оксаны Васильевны на диссертацию Щитовой Натальи Владимировны «Административно-правовой механизм обеспечения законности в области охраны окружающей среды», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполненную в Южно-Российском институте управления филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Тема диссертационного исследования Н.В. Щитовой в современных условиях имеет безусловно актуальный характер. Охрана окружающей среды относится к числу тех сфер публичного управления, в рамках которых значение правового регулирования особенно велико. Экологические нарушения редко ограничиваются интересами одного лица: они, как правило, затрагивают население целой территории, природные объекты, хозяйственную деятельность и публичные обязательства государства. Актуальность темы исследования подчеркивается значимым количеством актов стратегического планирования, в которых формируется официальное целеполагание и механизм его реализации в области охраны окружающей среды. Прежде всего, важность природоохранной деятельности подчеркивается Стратегией национальной безопасности.

Автор рассматривает административно-правовой механизм обеспечения законности как систему, которая должна связывать между собой нормативные требования, деятельность уполномоченных органов, меры превенции и юридической ответственности. Такой взгляд позволяет выйти за пределы

формального анализа отдельных норм и поставить вопрос о качестве их реального действия.

Структура диссертации в целом отвечает поставленной цели. Автор последовательно раскрывает теоретические основания охраны окружающей среды, исследует содержание административно-правового механизма, анализирует вопросы административной ответственности, государственного контроля, прокурорского надзора.

В первой главе автор обращается к понятийному аппарату в области охраны окружающей среды, к истории формирования природоохранного законодательства и к общим вопросам функционирования правового механизма охраны окружающей среды. Важным является тот факт, что Н.В. Щитова связывает развитие природоохранного законодательства с изменением роли публичной власти. Государство в данной сфере не только устанавливает ограничения для хозяйствующих субъектов, но и несет обязанность по созданию правовых условий для сохранения благоприятной окружающей среды.

Во второй главе проведен анализ административно-правовых средств обеспечения законности в области охраны окружающей среды, формирующих в комплексе целостный механизм. Автор рассматривает нормы об административной ответственности, особенности правоприменительной деятельности органов исполнительной власти, роль и значение административно-юрисдикционных инструментов сохранения окружающей среды.

Значительный интерес вызывает третья глава диссертационной работы. В ней автор исследует систему субъектов контрольно-надзорной деятельности, формы взаимодействия различных публичных органов, а также место муниципальных органов публичной власти в обеспечении законности. Предложение о восстановлении муниципального экологического контроля заслуживает отдельного внимания, поскольку многие экологические проблемы возникают и становятся заметны наиболее рельефно именно на уровне конкретного муниципального образования.

Научная новизна диссертации выражается в комплексном подходе к рассмотрению сущностного содержания административно-правового механизма обеспечения законности в области охраны окружающей среды. Автором сформулированы предложения, касающиеся развития правового регулирования административной ответственности, деятельности органов экологического контроля, их взаимодействия с прокуратурой и организации муниципального экологического контроля.

Теоретическая ценность работы состоит в том, что она дополняет научные представления о законности в сфере публичного управления. Практическая значимость, в свою очередь, определяется возможностью использовать выводы исследования при подготовке нормативных актов субъектов Российской Федерации, административных регламентов, документов стратегического и организационного характера, а также в образовательной деятельности.

Положения, выносимые на защиту, отражают основное содержание работы, соответствуют ее теме, а также показывают достижение соискателем поставленной цели исследования. То же самое можно сказать о структуре работы.

Личное участие диссертанта в получении научных результатов, изложенных в диссертации, отражается в структуре работы, содержании избранной темы, выбранной методологии, подборе материалов правоприменительной практики и основополагающих научных публикаций, а также в стиле изложения представленного научного исследования.

Достоверность положений и результатов проведённых исследований обусловлена использованием научно обоснованных подходов, совокупностью корректно подобранных методов исследования и интерпретации результатов эмпирических исследований. Следует отметить солидную эмпирическую базу проведенного соискателем исследования.

В целом, диссертация представляет собой научное произведение творческого плана, содержит новые плодотворные выводы, которые развивают и обогащают юридическую науку. Ее теоретический уровень основателен,

аргументы в пользу новых, выдвинутых автором положений обоснованы и, как правило, убедительны. Следует отметить умение диссертанта вести научную дискуссию, проявляя при этом необходимый уровень научной этики и корректности.

При этом представляется возможным сделать следующее замечание. На с. 140-141 автор вполне справедливо указывает на необходимость более активного участия субъектов Российской Федерации в обеспечении экологической законности и рассматривает региональные органы исполнительной власти в качестве значимых участников данного процесса. Однако вопрос о пределах регионального правотворчества, на нашему мнению, мог бы быть освещен более подробно.

Экологическая ситуация в регионах существенно различается. Для одних территорий наиболее острыми остаются проблемы промышленных выбросов и накопленного экологического вреда, для других - вопросы сохранения лесов, использования водных объектов, обращения с отходами, охраны степных и прибрежных экосистем. В этой связи было бы принципиально важно показать, какими средствами субъект Российской Федерации может учитывать такую специфику, не выходя за рамки разграничения предметов ведения и не создавая избыточных административных барьеров для регулируемых лиц.

Это замечание не носит принципиального характера. Оно лишь показывает, что затронутая автором тема обладает значительным потенциалом для дальнейшего исследования.

Диссертация Н.В. Щитовой является завершенной научно-квалификационной работой. Автором проведено самостоятельное исследование, сформулированы выводы, имеющие значение для развития юридической науки, а также подготовлены предложения, ориентированные на совершенствование деятельности публичных органов в природоохранной сфере.

Представленная работа отражает личный вклад автора в ее создание, соответствует всем признакам и критериям квалификационной научной работы,

выдержана в структуре и объеме. Публикации Н.В. Щитовой соответствуют теме диссертационного исследования.

Представленная Н.В. Щитовой диссертация соответствует специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Вывод: Диссертация Щитовой Натальи Владимировны «Административно-правовой механизм обеспечения законности в области охраны окружающей среды» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (с последующими изменениями и дополнениями) и локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», а Щитова Наталья Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета:

Заведующий кафедрой административного,
информационного и финансового права
Института права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
доктор юридических наук, профессор
(специальность 12.00.14 - Административное право, административный процесс)



Шмалий Оксана Васильевна

« 23 » 03 2026 г.



ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫМ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
Р.Ф.Н. К.К.В. 1173

Наименование организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Адрес: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82

Телефон: +7 (499) 956-09-30

Электронная почта: shmaliy-ov@ranepa.ru

Интернет-сайт: <https://ilns.ranepa.ru/>