

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

## **ОТЗЫВ**

официального оппонента

по диссертации Третьяковой Екатерины Павловны «Конкурсная трансформация правового статуса должника-недропользователя» по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки, представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук, выполненную на кафедре гражданского права и процесса юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

### **Актуальность исследования**

Современное состояние минерально-сырьевого комплекса России характеризуется необходимостью совершенствования правового механизма несостоятельности особых субъектов права — недропользователей. Стратегическая значимость природных ресурсов, в частности, полезных ископаемых, обуславливает потребность в разработке специальных правовых механизмов регулирования банкротства категории должников, наделенных правом разработки недр.

Особую актуальность исследованию придаёт комплексный характер правоотношений, возникающих при взаимодействии норм конкурсного и природоресурсного права. Существующие правовые конструкции, предусмотренные законодательством о банкротстве, не могут быть механически экстраполированы на отношения с участием недропользователей ввиду специфики их правового статуса и особенностей производственной деятельности.

Необходимость исследования характера изменений отношений недропользования в процедуре банкротства обусловлена ситуациями в правоприменительной практике, когда при банкротстве предприятий-недропользователей возникают сложности с определением правовой судьбы лицензии на право пользования участком недр, что может привести к остановке производственных процессов и потере ценных природных ресурсов.

**Научная новизна** диссертационного исследования проявляется в разработке концепции трансформации правового статуса недропользователей в условиях банкротства. Существенный вклад в развитие правовой науки представляют следующие положения:

Разработка специальной правовой регламентации процедур банкротства недропользователей, учитывающей специфику правового статуса данных субъектов права, правовой режим участков недр и содержащихся в них полезных ископаемых, практические аспекты деятельности по добыче полезных ископаемых;

Формирование концепции имущественного комплекса должника-недропользователя;

Разработка механизмов перехода права пользования участком недр в процедуре банкротства;

Обоснование необходимости сохранения производственного потенциала предприятий минерально-сырьевого комплекса в случае банкротства держателя лицензии на право пользования участком недр.

**Теоретическая значимость** исследования проявляется в расширении научного представления о реализации конкурсных процедур с участием особой категории субъектов права — недропользователей.

Исследование базируется на комплексном межотраслевом подходе, который позволяет выявить и проанализировать особенности взаимодействия правовых норм конкурсного права с нормами природоресурсного законодательства.

Особое внимание уделяется изучению специфики трансформации правоотношений при банкротстве недропользователей, что позволяет сформировать целостную научную концепцию регулирования данных отношений с учётом их особой правовой природы и значимости для экономики государства.

Результаты исследования способствуют развитию теории конкурсного права в части регулирования процедуры банкротства должников особых категорий и формированию новых подходов к пониманию правового режима имущества должника-недропользователя.

**Практическая значимость** исследования определяется возможностью использования его результатов в различных сферах деятельности, в том числе:

Для совершенствования законодательства о банкротстве в части регулирования отношений с участием недропользователей;

В правоприменительной деятельности арбитражных судов при разрешении споров в рамках дел о банкротстве недропользователей;

С целью разработки методических рекомендаций для арбитражных управляющих;

В образовательной деятельности при подготовке специалистов в области конкурсного права;

В практической деятельности органов государственной власти в сфере недропользования.

Особую практическую ценность представляют разработанные механизмы перехода права пользования участком недр, формирования конкурсной массы и реализации имущества должника-недропользователя, учитывающие баланс частных и публичных интересов.

Структура диссертации логична и соответствует поставленным целям исследования. Работа включает введение, три главы, заключение и список

использованной литературы. Материал изложен последовательно и аргументированно.

Между тем, некоторые выводы автора представляются дискуссионными и требуют разъяснения в процессе защиты диссертации:

1. В положении № 2, выносимом на защиту, автор рассматривает проблематику несостоятельности (банкротства) недропользователей сквозь призму конкурсной трансформации правоотношений недропользования, в качестве которого рассматривает комплексное преобразование правового статуса недропользователя и порядка осуществления им деятельности по разработке участка недр, возникающее в результате введения процедур банкротства и выражающееся в изменении порядка реализации должником прав и обязанностей, а также возникновении специального правового режима его имущества, направленное на обеспечение баланса между удовлетворением требований кредиторов и сохранением функционирующего производства должника-недропользователя, а также выделяет ряд аспектов такой конкурсной трансформации.

В то же время неясно, насколько широко автор предлагает воспринимать данную концепцию конкурсной трансформации правоотношений недропользования. В частности, распространяется ли авторская концепция на правоотношения, возникающие при несостоятельности (банкротстве) организаций угольной промышленности, добывающей отрасли, где наблюдаются кризисные явления и предпринимаются попытки урегулирования неплатежеспособности таких организаций?

2. Предложенная в положении № 3, выносимом на защиту, модель банкротства недропользователей континентального шельфа, хотя и учитывает правовой режим освоения континентального шельфа, содержит ряд существенных пробелов, требующих дополнительной проработки и аргументации.

В частности, в дополнительной детализации нуждается соотношение полномочий органов власти и арбитражного управляющего. В предложенной модели регулирования предусмотрено участие уполномоченного федерального органа власти в области недропользования и привлечение технического управляющего имуществом комплексом недропользователя континентального шельфа. Однако в работе не раскрыт механизм взаимодействия этих субъектов с арбитражным управляющим: как между ними распределяются сферы ответственности; какие решения требуют обязательного согласования с федеральным органом власти, а какие могут приниматься арбитражным или техническим управляющим самостоятельно; каков порядок разрешения разногласий между этими участниками процедуры банкротства недропользователя континентального шельфа.

Пояснения требует тезис об источниках финансирования технического управляющего: будут ли эти расходы покрываться за счёт имущества должника или предполагается государственное субсидирование данных расходов с учетом особой значимости месторождений континентального шельфа; каким образом будет определяться размер вознаграждения технического управляющего, чтобы он был достаточным для привлечения квалифицированных специалистов, но не чрезмерным с точки зрения интересов кредиторов.

Хотя в работе декларируется необходимость обеспечения экологической безопасности в случае банкротства недропользователя континентального шельфа, не предложены конкретные механизмы контроля: какими инструментами будет пользоваться уполномоченный орган для мониторинга за соблюдением требований промышленной безопасности; предусмотрены ли санкции за нарушение таких требований в рамках процедуры банкротства.

3. В положении № 3, выносимом на защиту, автор в качестве дополнительного правового механизма правового регулирования банкротства недропользователей на участках недр континентального шельфа рассматривает преимущественное право государства на приобретение

имущества должника. При этом автор недостаточно подробно анализирует преимущества и риски такого решения, которое предполагает обязательное привлечение государственного финансирования в деле о банкротстве недропользователя, что, однако, не всегда может стать эффективным способом расходования средств публичных фондов. Кроме того, закрепление подобного преимущественного права со стороны государства рискует предоставить ему необоснованные преимущества, связанные с "переделом рынка" недропользования, что в конечном итоге существенным образом будет воздействовать на состояние конкуренции на товарных рынках. В этой связи данное предложение требует дополнительного обоснования с учетом высказанных замечаний и опасений.

4. Автором анализируется механизм замещения активов применительно к правоотношениям несостоятельности (банкротства) недропользователей (стр. 150-154). При этом неясно, насколько эффективным является применение механизмов замещения активов при банкротстве недропользователей. В частности, требуют уточнения вопросы, связанные со спецификой использования механизма замещения активов в деле о банкротстве недропользователя, проблематики передачи имущества недропользователя, принятия решения о замещении активов недропользователя (должен ли такой механизм быть построен по модели права и (или) обязанности кредиторов).

Вместе с тем сформулированные замечания не влияют на общую положительную оценку работы и являются пожеланиями по дальнейшему проведению исследований.

**Заключение:** Диссертация Третьяковой Екатерины Павловны «Конкурсная трансформация правового статуса должника-недропользователя» является научно-квалификационной работой, в которой содержится комплексное решение актуальной научной задачи по формированию теоретико-методологических основ правового регулирования трансформации правового статуса недропользователей в условиях банкротства.

Исследование вносит существенный вклад в развитие цивилистической науки за счет разработки концепции правового регулирования процедур банкротства, учитывающих специфику деятельности недропользователей и значение используемых ими природных ресурсов. Диссертационное исследование соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Третьякова Екатерина Павловна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Официальный оппонент,  
доктор юридических наук, профессор  
кафедры предпринимательского права  
ФГБОУ ВО «Московский государственный  
университет имени М.В. Ломоносова»



ПОДПИСЬ Карелиной С.А.  
ДОСТОВЕРЯЮ  
20\_\_ г.

(С.А. Карелина)

«18» сентября 2026г.

Сведения об официальном оппоненте:  
фамилия, имя, отчество: Карелина Светлана Александровна;  
ученая степень: доктор юридических наук;  
ученое звание: профессор;  
научная специальность, по которой защищена диссертация: 12.00.03 - Гражданское право;  
предпринимательское право; семейное право; международное частное право;  
основное место работы: ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»;  
занимаемая должность: профессор кафедры предпринимательского права;  
адрес места работы: 119991, ГСП-1, Москва, Ленинские горы, д. 1;  
электронная почта: svetlanakarelina@mail.ru;  
контактный телефон: +79266645470.