

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского,
д. 82

ОТЗЫВ

на диссертацию Семина Алексея Николаевича
«Совершенствование правового регулирования должностной структуры
государственной гражданской службы Российской Федерации» на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Семина Алексея Николаевича посвящено теме, актуальность которой определяется объективной потребностью в разработке и совершенствовании теоретико-правовых основ должностной структуры государственной гражданской службы в условиях развития единой системы публичной власти в Российской Федерации, продолжающейся цифровой трансформации государственного управления и меняющихся кадровых приоритетов.

Несмотря на важность данной проблематики, должностная структура гражданской службы до настоящего времени не получила в юридической науке целостного теоретического осмысления. Исследовательское внимание традиционно сосредоточено на макроуровне (структура и система государственных органов), либо микроуровне (должность как отдельная единица), в то время как вопросы оценки и классификации должностей гражданской службы, их систематизации и установления соотношений рассматриваются лишь вскользь. Именно на восполнение этого пробела и направлена представленная диссертация.

Не менее значим и прикладной аспект избранной темы. Действующее нормативное правовое регулирование должностной структуры гражданской службы характеризуется наличием пробелов и противоречий: критерии разграничения государственных должностей Российской Федерации

(субъектов Российской Федерации) и должностей государственной гражданской службы носят преимущественно формальный характер, а взаимосвязь между должностными обязанностями, квалификационными требованиями, ограничениями и запретами, оплатой труда гражданских служащих не всегда является устойчивой и прямой. Немаловажен и тот факт, что основные направления развития гражданской службы последний раз были заданы в 2019 году (Указ Президента Российской Федерации от 24.06.2019 № 288), в то время как развитие общественных отношений, государственного управления и новейших технологий требуют и постоянного совершенствования государственной гражданской службы.

Вышеизложенное ясно свидетельствует о необходимости комплексного исследования теоретических, правовых и организационных основ должностной структуры гражданской службы Российской Федерации в их единстве и взаимосвязи. В связи с чем избранный диссертантом подход представляет верным.

Структура диссертации соответствует поставленным цели и задачам исследования. Работа состоит из введения, трех глав, каждая из которых включает по два параграфа, заключения и списка использованных источников и литературы. Объект и предмет исследования определены верны, автором корректно использованы философские, общенаучные, частнонаучные и специально-юридические методы научного познания, информационная база исследования включает необходимые доктринальные и нормативные правовые источники.

В первой главе автор формирует понятийный аппарат исследования, уточняет теоретико-правовую концепцию должностной структуры гражданской службы и смежных с ней категорий, выявляет их взаимосвязь. Диссертантом предложена комплексная категория «должностная структура государственного управления», определены существующие (интегральный, системы и функциональный) и перспективные уровни организации должностей аппарата государственного управления. Существенное значение

для дальнейших рассуждений имеют результаты проведенного ретроспективного анализа формирования и правового регулирования должностной структуры гражданской службы и государственного аппарата на допетровском, петровском, имперском, советском и современном этапах, позволившие выявить устойчивые свойства и характеристики должностной структуры, сохраняющие влияние на ее современную архитектуру.

Вторая глава посвящена сравнительно-правовому анализу законодательного и подзаконного регулирования должностных структур гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах. На основе анализа законодательного регулирования терминологического аппарата, организационно-категориальных основ и механизма формирования должностной структуры гражданской службы диссертант выявляет и систематизирует три модели законодательного регулирования: детализированную, рамочную и ограниченную. Исследуя особенности подзаконного регулирования, автор устанавливает, что детализированная методология оценки и классификации должностей свойственна государствам, в которых не формируется единая централизованная должностная структура гражданской службы, в этих условиях методологическая основа формирования должностной структуры выполняет компенсаторную функцию, обеспечивая организационное единство системы гражданской службы.

Третья глава посвящена выработке научно обоснованных предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования должностной структуры гражданской службы Российской Федерации. Диссертант обосновывает формализм законодательно установленных критериев дифференциации государственных должностей Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) и должностей государственной гражданской службы, а также отсутствие четкой взаимосвязи между должностными обязанностями, квалификационными требованиями и оплатой труда гражданских служащих. На этой основе этих выводов автор предлагает внесение ряда изменений в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О

государственной гражданской службе Российской Федерации». Кроме того, диссертантом предложена и обоснована необходимость закрепления на федеральном уровне универсального порядка присвоения гражданским служащим субъектов Российской Федерации первого классного чина при наличии более высокого воинского или специального звания, классного чина юстиции, классного чина прокурорского работника.

Таким образом, представленная диссертация Семина А.Н. на тему «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации» представляет собой оригинальную научно-квалификационную работу, имеющую теоретическую и практическую ценность. Выносимые на защиту положения обладают необходимой научной новизной. Диссертация полностью соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842), а Семин Алексей Николаевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук, профессор,
полковник юстиции (в запасе),
Заслуженный юрист Российской
Федерации, Государственный советник
Российской Федерации 1 класса,
заведующий кафедрой государственного
и муниципального управления
ФГАОУ ВО «Российский государственный
гуманитарный университет»

 В.М. Оrobeц

« 06 » 10 2026 г.

Сведения об организации:
Наименование: РГГУ
Адрес: 125047, г. Москва, пл. Миусская, д. 6, стр. 6.
Телефон: +7 (495) 250 61 18
Электронная почта: rsuh@rsuh.ru

Подпись  В.М. Оrobeц ЗАВЕРЯЮ
Директор ДЕПАРТАМЕНТА КАДРОВ

