

УТВЕРЖДАЮ:
Проректор
федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



(Иванов А.М.)

2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

Диссертация «Государственное регулирование технологического развития ветеринарной биофармацевтики в Российской Федерации» выполнена на кафедре государственного регулирования экономики Факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В период подготовки диссертации соискатель Самойлов Глеб Михайлович в рамках очной формы проходил обучение в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В 2018 году Самойлов Глеб Михайлович окончил Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный институт международных

отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» по направлению подготовки бакалавриата 41.03.05. «Международные отношения», диплом бакалавра № 107704 0117563, С-55 от 20 июня 2018 г.

В 2020 году Самойлов Глеб Михайлович окончил Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» по программе магистратуры «GR и международный лоббизм», направление подготовки 41.04.04 Политология, диплом магистра с отличием № 107704 0158082, С-72 от 10 июня 2020 г.

В 2022 году поступил в аспирантуру Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по группе научных специальностей 5.2. «Экономика», научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика». Свидетельство об окончании аспирантуры № 0000043, серия С0А, регистрационный номер УАИД-2025-0023 от 10 декабря 2025 г.

Справка о сдаче кандидатских экзаменов выдана Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» № 10952-000-001-25 от 02 июля 2025 г.

Научный руководитель – Иванов Олег Владимирович, доктор экономических наук, профессор кафедры государственного регулирования экономики Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Актуальность темы исследования обусловлена комплексом системных вызовов, стоящих перед отечественной аграрной экономикой и политикой в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Структурная трансформация отечественной экономики, стремление к технологическому лидерству, с одной стороны, и ограничение доступа на внутренний рынок передовых инновационных ветеринарных лекарственных препаратов зарубежного производства, особенно вакцин, для поддержки импортозамещения, с другой, обусловили противоречие между целями и возможностями технологической модернизации ветеринарной биофармацевтики, её перехода к инновационно ориентированному воспроизводству преимущественно в границах Российской Федерации.

Ветеринарная биофармацевтика играет важную роль в обеспечении биологической и продовольственной безопасности страны. Вместе с тем, в настоящее время до 50% ветеринарных лекарственных препаратов на российском рынке приходится на импортируемую продукцию, а наиболее востребованные сельскохозяйственными товаропроизводителями позиции выпускают частные инновационные компании разных стран.

Непосредственный вклад организаций – производителей ветпрепаратов в ВВП России составляет менее 0,1%, однако совокупные косвенные эффекты, связанные с исследованиями, разработкой, производством и обеспечением предприятий АПК необходимым ассортиментом и количеством ветпрепаратов, выходят за пределы этого показателя. Это обусловлено многоаспектным влиянием сектора ветеринарной биофармацевтики, являющегося частью национальной инновационной системы, как на защиту людей от зоонозных болезней, так и на обеспечение экономически эффективного производства продукции на индустриально организованных предприятиях животноводства.

Влияние результатов деятельности сектора на достижение национальных целей Российской Федерации и существующие противоречия его развития определяют актуальность разработки методов и инструментов

государственного регулирования, направленных на инновационно ориентированное воспроизводство и достижение технологического суверенитета в области ветеринарной биофармацевтики.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну

1. Обоснован двухуровневый подход к государственному регулированию технологического развития ветеринарной биофармацевтики, предусматривающий разграничение базового и расширенного уровней регулирующего воздействия. Методы и инструменты базового уровня направлены на обеспечение эпизоотической и продовольственной безопасности, расширенного – на формирование технологического, производственного и экспортного потенциалов сектора. Предложенное разграничение дает возможность соотносить направленность и интенсивность мер государственной поддержки с имеющимся ресурсным обеспечением и приоритетностью решаемых задач, что позволяет сочетать удовлетворение критически значимых потребностей биологической и продовольственной безопасности с достижением долгосрочных целей технологического суверенитета государства (П. 2.11. «Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий» паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»).

2. Сформирована концептуальная конструкция ресурсного обеспечения инновационно ориентированного воспроизводства ветеринарной биофармацевтики, представляющая его как взаимосвязанную систему факторов-ресурсов, факторов-процессов и условий их использования, характерных для отдельных стадий воспроизводственного цикла. В отличие от представления о ресурсном обеспечении как о совокупности автономных ресурсов, предложенная конструкция предусматривает оценку их достаточности с учётом потребностей соответствующей стадии и условий вовлечения в воспроизводственный процесс. Это позволяет выявлять

ресурсные ограничения и межстадийные диспропорции, а также определять приоритетные направления государственного регулирования технологического развития ветеринарной биофармацевтики (П. 2.11. «Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий» паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»).

3. Разработана система дифференциации и кластеризации участников ветеринарной биофармацевтики, основанная на предложенных критериях их участия в стадиях воспроизводственного процесса, особенностей ассортимента ветеринарных лекарственных препаратов, экономического потенциала и территориального размещения. Её применение позволило выделить девять региональных и межрегиональных кластеров, различающихся составом субъектов, ресурсными возможностями и условиями функционирования. Предложенная структуризация создаёт основу для адресного применения инструментов государственного регулирования, дифференциации мер поддержки с учётом особенностей отдельных групп участников и территорий, а также дополнения федеральных и региональных бюджетных ресурсов средствами потребителей ветеринарных лекарственных препаратов соответствующих кластеров (П. 2.11. «Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий»; п. 2.5. «Формирование и функционирование рынков промышленной продукции» паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»).

4. Разработан методический инструментарий сравнительной оценки инновационности ветеринарных лекарственных препаратов, предусматривающий сопоставление экономической значимости предотвращаемого при их применении риска и относительного прироста эффективности по сравнению с существующими альтернативами. Особенность предложенного инструментария состоит в оценке инновационной значимости препарата не только по признаку новизны его

характеристик, но и по величине достигаемого экономического эффекта от снижения соответствующих рисков с учётом сравнительной результативности применения. Использование разработанного инструментария позволяет сопоставлять ветеринарные лекарственные препараты по уровню инновационной значимости и повышать обоснованность их приоритизации при выборе мер государственного стимулирования и поддержки (П. 2.11. «Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий» паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»).

5. Уточнены теоретические границы исследования и содержание ветеринарной биофармацевтики на основе воспроизводственного подхода, позволяющего рассматривать её как самостоятельный сектор экономики, включающий взаимосвязанные субъекты разработки, производства и дистрибуции ветеринарных лекарственных средств. В отличие от традиционного отраслевого представления, основанного преимущественно на общности выпускаемой продукции и технологическом сходстве производств, предложенная трактовка учитывает стадийную структуру и эффекты влияния на каждой стадии воспроизводственного процесса, высокую инновационную интенсивность и критическую зависимость функционирования сектора от государственного регулирования. Полученный результат расширяет теоретическую основу выбора методов и инструментов промышленной и инвестиционной политики, направленных на обеспечение расширенного воспроизводства ветеринарной биофармацевтики (П. 2.11. «Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий» паспорта научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»).

Значение результатов исследования для теории и практики состоит в том, что они могут служить базой для дальнейшего развития методологии оценки инновационно-ориентированного воспроизводства технологических

отраслей (секторов) экономики, а также способствовать выработке и реализации управленческих решений, направленных на повышение эффективности функционирования и развития ветеринарной биофармацевтики.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в разработке и обосновании выбора подходов к регулированию сектора ветеринарной биофармацевтики как особой (частной) формы организации экономической деятельности в национальной экономике и специфического объекта регулирования. В работе впервые обосновано выделение ветеринарной биофармацевтики в качестве самостоятельного сектора и объекта исследования и регулирования с особым инновационно ориентированным воспроизводственным процессом, в котором ключевую роль играет предпроизводственная стадия. В научный оборот введены подходы к трактовке технологического развития сектора как процесса, направленного на достижение инновационной результативности воспроизводства, предложен критерий оценки уровня инновационности продукции, адаптирована ресурсная типология, а также формализовано выражение структуры издержек на единицу продукции. Указанные положения могут быть использованы для дальнейшего теоретического анализа, разработки релевантных индикаторов, а также построения стратегий устойчивого развития секторов с высокой инновационной интенсивностью.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования заключается в возможности их применения для решения народнохозяйственной задачи обеспечения устойчивого воспроизводства животноводства за счёт повышения доступности эффективных средств лечения и профилактики болезней. В этом контексте актуальны выдвинутые предложения по совершенствованию инструментов государственного регулирования в отношении ветеринарной биофармацевтики, включая

двухуровневую структуру целей и инструментов регулирования (базовый и расширенный уровни), меры по обеспечению доступности наиболее значимых (критических) ветпрепаратов и механизмы поддержки инновационного потенциала отрасли. Эффекты от кластеризации участников сектора с учётом ресурсных воспроизводственных циклов, масштаба деятельности и региональной принадлежности позволяют использовать выводы исследования для адресного, дифференцированного регулирования, оптимизировать затраты федерального бюджета. Полученные результаты могут быть востребованы органами исполнительной и законодательной власти, отраслевыми ассоциациями, экспертными организациями и участниками рынка при формировании концепции развития ветеринарной биофармацевтики и достижении целей, связанных с продовольственной безопасностью и экспортным потенциалом страны.

Степень достоверности положений и результатов проведённых исследований подтверждается совокупностью теоретических и эмпирических оснований, а также комплексным использованием современных научных методов. В работе применены системный, воспроизводственный, институциональный и эволюционный подходы, методы структурно-логического и сравнительного анализа, событийного и контент-анализа, типологизации и экспертной оценки. Сочетание методов позволило обеспечить верификацию полученных результатов на разных уровнях анализа – от поведения отдельных участников сектора до логики функционирования отрасли (сектора) в целом.

Достоверность подтверждается использованием широкой и репрезентативной информационной базы, включающей официальные статистические данные, нормативные правовые акты, стратегические документы, материалы международных организаций, а также отраслевые исследования и экспертные интервью. Апробация результатов проведена в рамках участия автора в научных и экспертных мероприятиях, включая

заседания профильных рабочих групп Совета Федерации, мероприятия общероссийской общественной организации «Деловая Россия», а также научные конференции. Полученные выводы исследования положены в основу концепции научной монографии «Ветеринарная биофармацевтика России: прошлое, настоящее, будущее» под редакцией доктора ветеринарных наук, профессора, академика Российской академии наук А. Н. Панина. Научные положения диссертации изложены в публикациях в рецензируемых изданиях из перечня ВАК и одобренных Учёным советом РАНХиГС, что дополнительно подтверждает научную состоятельность и надёжность полученных результатов.

Апробация результатов диссертации. Результаты исследования были представлены автором в ходе участия в конференциях: «Административно-правовое регулирование и государственное управление в сфере экономики» (НИУ ВШЭ, 2025 год), «Моделирование и прогнозирование развития отраслей социально-экономической сферы» (ФГБОУ ВО КГМУ Минздрава России, 2025 год), «I Бычковские чтения» (НИ ТГУ, 2025 год), «Ломоносов» (МГУ-ППИ, 2025 год), Государственное управление и развитие России: вызовы, стратегии и перспективы (РАНХиГС, 2025 год).

По теме диссертации опубликовано 3 работы общим объёмом 4,19 п. л., включая:

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:

А. Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук.

1. Самойлов, Г. М. Взаимосвязь развития отрасли с ее кодировкой в ОКВЭД: опыт производства ветпрепаратов [Текст] / Г. М. Самойлов // Вестник Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова. – 2024. – № 6. – С. 194–209. (1,24 п. л.)

Б. Статьи в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии.

2. Самойлов Г. М. Технологическое лидерство в производстве ветпрепаратов: оценка ресурсного обеспечения государственной отраслевой политики / Иванов О. В., Самойлов Г. М. // Государственная служба. – 2025. – Т. 155. – № 3. – С. 23–36. (1,48 п. л., в том числе авторский вклад 0,96 п. л.)

3. Самойлов Г. М. Государственная поддержка инновационного развития фармацевтической отрасли в России и Финляндии [Текст] / Д. А. Воробьева, Г. М. Самойлов // Проблемы экономики и юридической практики. – 2025. – Т. 21. – № 2. – С. 257–268 (1,47 п. л., в том числе авторский вклад 0,7 п. л.).

Работа выполнена лично автором. Самостоятельно сформулированы цель и задачи исследования; организован сбор и анализ информации, разработаны практические предложения.

Рекомендации по использованию результатов исследования. Результаты диссертационного исследования в теоретическом плане могут быть использованы для планирования направлений будущих работ, связанных с развитием секторов с высоким уровнем регулируемости и научной зависимости, а на практике – при проектировании мер адресной государственной поддержки и программ технологического суверенитета.

Диссертация «Государственное регулирование технологического развития ветеринарной биофармацевтики в Российской Федерации» соискателя Самойлова Глеба Михайловича **соответствует паспорту научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»:**

- п. 2.5. «Формирование и функционирование рынков промышленной продукции»;
- п. 2.11 «Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий».

Диссертация «Государственное регулирование технологического развития ветеринарной биофармацевтики в Российской Федерации» соискателя Самойлова Глеба Михайловича *рекомендуется* к защите на соискание учёной степени *кандидата экономических наук* по научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика».

Заключение принято на заседании Факультета государственного управления экономикой, протокол № 8 от 21 мая 2025 года. За проголосовали 8 человек; против – 0 человек; воздержались – 0 человек.

Заместитель директора Института государственной службы и управления РАНХиГС, кандидат юридических наук, доцент



Занко Т.А.

И.о. декана факультета государственного управления экономикой, заведующий кафедрой государственного регулирования экономики, доктор экономических наук, профессор



Тимофеева Г.В.