

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

На правах рукописи

САНЧАТ Сайдаш Сайын оглу

Развитие региональной политической системы Республики Тыва: особенности,
тенденции и перспективы

Аннотация диссертации на соискание ученой степени кандидата политических
наук по специальности

5.5.2 — Политические институты, процессы, технологии

Научный руководитель:
Савинов Леонид Вячеславович,
доктор политических наук, доцент

Новосибирск – 2024

Основные результаты диссертации С.С. Санчата

Развитие региональной политической системы Республики Тыва: особенности, тенденции и перспективы

Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук Санчата С.С. выполнена по научной специальности «5.5.2 – Политические институты, процессы, технологии» и представляет собой законченное самостоятельное исследование особенностей, тенденций и перспектив развития региональной политической системы Республики Тыва. В работе представлен комплекс выводов, содержащих научную новизну, вносящих определенный вклад в развитие отечественной политической науки и практики, а также имеющий существенный потенциал использования в научной, консультативной и экспертной деятельности специалистов по политологии, а также государственных и муниципальных служащих.

Актуальность темы исследования. Для крупных по территории и неоднородных по своей структуре государств, одним из которых является Российская Федерация, характерно многообразие различных территориальных условий, влияющих на конфигурацию их политических систем, накладывающих свой отпечаток и на региональные политические подсистемы. При этом особенностью Российской Федерации является асимметричность ее государственного устройства, где на основу положены территориальный и национально-территориальный принципы образования субъектов федерации.

Изучение развития и функционирования региональных политических подсистем дает возможность глубже понять особенности политической культуры отдельно взятого региона, получить глубинное представление о политических аспектах региональной безопасности государства. Речь идет не только о самой региональной политической системе, но и о сформировавшихся устойчивых политических практиках, во многом определяемых внешней средой как социально-территориальным пространством, включающего политико-

географическое положение, административно-территориальное деление, исторические, экономические, социальные, а также социокультурные и другие характеристики региона.

Необходимость исследования развития региональной политической подсистемы Республики Тыва обусловлена тем, что регион представляет собой один из ключевых примеров для оценки перспектив развития региональных политических систем национальных (этнических) субъектов Российской Федерации с преобладанием титульного этноса. При этом научная проблема определяется в том, что в настоящее время недостаточно знания о политической системе региона, что не позволяет формировать эффективные программы развития подобных регионов.

Степень разработанности научной проблемы. Проблемные вопросы, связанные с темой исследования, рассматриваются в рамках разных научных направлений. В трудах таких авторов как А.А. Богданов, Л. фон Берталанфи, Г. Спенсер, А. Холл, Т. Парсонс, Р. Фейджин, К. Леви–Стросс и ряда других были заложены основы системного подхода в социальных науках.

Развитие и функционирование базовых аспектов политических систем представлены в работах Д. Истона, Г. Алмонда, Д. Пауэлла, К. Дойча, Р. Даля, С. Липсета, Ч. Эндрейна, Р. Далтона, К. Строма и др.

Жизнедеятельность и становление политических систем различного типа рассмотрены в работах К. Фридриха, Х. Арендт, З. Бжезинского, И. Шумпеттера, Р. Арона, А.И. Соловьева и других ученых.

Актуализация и институционализация научных исследований политического пространства представлена работами П. Сорокина, Э. Гидденса, Т. Парсонса, П. Бурдье, Г. Зиммеля, Э. Дюркгейма и других исследователей.

Необходимость изучения политической реальности в связи с географическим положением, с акцентом на территориальности политических процессов и явлений утверждалось представителями зарубежной и отечественной географической научной школы как Ж. Готтман, Э. Шилз, С.Б. Лавров, Н.Н. Баранский, Ю.Г. Саушкин, И.М. Маергойз, Н.В. Каледин и др.

Теория и практика вариантов политической трансформации (изменения) рассмотрены в исследованиях Г.О'Доннелла, Д. Растоу, С. Хантингтона, Ш. Эйзенштадта, П. Штомпки, Ф. Шмиттера, Р. Дарендорфа, А. Пшеворского, Ф. Фукуямы, А.Ю. Мельвиля, Т.И. Заславской, В.Я. Гельмана и др.

Трансформация и модернизация современных российских политических систем регионального и федерального уровня является предметом исследований Н.А. Баранова, А.А. Вартумяна, А.И. Соловьева, В.Я. Гельмана, Е.В. Бродовской, К.С. Гаджиева и др.

Тенденции развития российского федерализма и региональные политические процессы нашли отражение в работах Р.Ф. Туровского, Р.Г. Абдулатипова, В.А. Тишкова, А.В. Баранова, В.Г. Косова, М.Ю. Поковской, В.Н. Панкевич и др.

В российских исследованиях на материалах отдельных регионов изучались становление региональных политических систем, взаимоотношения с федеральным центром, функционирование и формирование структур представительной и исполнительной власти, местного самоуправления, партийного строительства.

Исследователи в своих работах рассматривают отдельные региональные политические системы, их отличительные признаки и специфику, равноправие субъектов федерации в зависимости от их статуса. Внимание отечественных политических регионалистов при этом сфокусировано на неравномерности процессов демократизации, вопросах федерализации, разнообразии в осуществления власти, заметному влиянию региональных политических систем на ход общегосударственных процессов и их автономизации. Следует отметить что, такого рода работы рассматривают период 1990–1999 годов.

Анализируя следующий период трансформации, с 2000–х годов, отечественными исследователями выделяется устойчивый курс на рецентрализацию власти, унификацию институционального дизайна региональных политических систем, включая национальные республики, согласно нового федерального закона. В содержании трудов в большей степени

отражается политика федерального центра в отношении политического развития регионов, меньше внимания уделено политическим процессам в субъектах федерации, связанными с их особенностями и интересами.

В связи с этим представляются значимыми диссертационные исследования по рассмотрению процесса формирования, особенностям становления и развития регионального уровня политической системы, в которых осмысливался феномен региональных политических систем. Среди них особого внимания заслуживают докторские диссертации А.В. Баранова «Акторы региональных политических процессов в постсоветской России: система взаимодействий» (2007), Е.В. Бродовской «Трансформация политической системы современного российского общества: институциональные и социокультурные составляющие» (2008), С.В. Бирюкова «Региональная политическая власть: институты, структуры, механизмы» (2009), А.И. Кольба «Политическое управление конфликтами в регионах современной России» (2013). В методологическом плане значимыми являются труды А.А. Вартумяна о региональном политическом процессе.

Разные аспекты политического развития Республики Тыва рассматривали Ю.Л. Аранчин, Ч.К. Ламажаа, З.Ю. Доржу, А.М. Очур, Г.Ф. Балакина, З.В. Анайбан, Ю.В. Кузьмин, С.В. Саая, В.А. Дубровский, О.П. Оюн, В.С. Кан, М.В. Монгуш, Н.П. Москаленко и др. Однако в их трудах внимание уделено историческим, культурологическим вопросам, теме межэтнических отношений, становлению общественных структур, государственного строительства и другим вопросам. Настоящее исследование развития политического пространства и политической системы в ракурсе всестороннего анализа применительно к данной национальной (этнической) республике имеет пионерный характер.

Таким образом, в ряде аспектов тематика нашего исследования представлена в классических и современных политологических работах. Вместе с тем развитие региональной политической системы Республики Тыва как политической модернизации в условиях национального (этнического) региона

остается актуальной научной проблематикой для понимания тенденций и перспектив развития региональных политических систем такого типа субъектов Российской Федерации.

Объект исследования – региональная политическая система как часть политической системы РФ в условиях ее социально-политического пространства.

Предмет исследования – содержание, особенности и закономерности развития региональной политической системы Республики Тыва.

Цель исследования – выявить присущие Республике Тыва особенности, тенденции и перспективы развития региональной политической системы.

Достижение указанной цели предполагает постановку и решение следующих **исследовательских задач**:

1. провести анализ базовых теоретико-методологических позиций, используемых при изучении региональной политической системы;
2. выделить и обосновать факторы развития региональной политической системы;
3. обосновать модернизационный подход как теоретическую основу изучения развития региональных политических систем;
4. представить анализ становления региональной политической системы Республики Тыва;
5. определить особенности внешней среды региональной политической системы как политико-территориального пространства Республики Тыва;
6. выявить проблемы и перспективы развития региональной политической системы Республики Тыва в сравнении с другими национальными (этническими) субъектами Российской Федерации.

Теоретической основой исследования являются установки:

- системного подхода, позволившего определить базовые характеристики региональных политических систем в совокупности и единстве политического пространства;

– структурно-функционального подхода, направленного на раскрытие качественных оснований структуры и функций региональной политической системы Республики Тыва;

– институционального и модернизационного подходов, использованных для понимания развития (институциональной эволюции) политических процессов и институтов в специфическом регионе – национальной республике;

– методология «Стэнфордского проекта» Г. Алмонда позволила корректно интерпретировать фазовые переходы в развитии региональной политической системы Республика Тыва с учетом факторного влияния условий внешней и внутренней среды региона.

Таким образом степень достоверности положений и результатов проведенного исследования определяется детальным изучением и анализом представительного корпуса отечественных и зарубежных научных трудов по теме исследования, соответствием используемых методологии и научного инструментария поставленным задачам, с опорой на действующую нормативно-правовую базу, а также на официальные статистические данные.

Методологическая основа исследования. В работе используются научно-исследовательские методы общенаучного анализа, такие как систематизация, индукция, вторичный анализ результатов социологических, этнографических и других исследований. В проведенном исследовании особая роль принадлежит методам научного анализа как: проблемно-хронологический, культурологический, сравнительно-политологический и контент-анализ, позволившие проследить общие закономерности функционирования региональной политической системы, выявить фазы синхронизации и десинхронизации политических систем регионального и федерального уровней, место в этом процессе экзогенных и эндогенных факторов, взаимодействие и взаимосвязь между их отдельными элементами.

Хронологические рамки исследования. Охвачен период с начала 1990 годов по 2022 год. Начало данного периода определено таким событием как

образование Российской Федерации, когда начала формироваться не только принципиально новая политическая система, но и ее региональные подсистемы, ориентированные на демократические ценности. Завершен период исследования на федеральном уровне 2020–2022 годами, связанными с началом конституционных реформ в Российской Федерации, которые изменили изначальную доктринальную основу всей политической системы государства.

Эмпирической базой исследования являются статистические данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (Росстата), а также ее территориального подразделения по Республике Тыва, материалы эмпирических политологических и социологических исследований, включая опросы общественного мнения, посвященные изучению общественно-политических и социальных проблем в регионе. Изучались нормативно-правовые акты, официальные документы (регионального и федерального уровней) связанные с функционированием региональной политической системы, материалы республиканских и федеральных СМИ и социальных сетей, раскрывающих проблемы функционирования региональных политических систем.

Соответствие содержания работы паспорту научной специальности
5.5.2 – Политические институты, процессы, технологии.

Диссертационное исследование выполнено в научно-проблемном и смысловом содержании следующих позиций паспорта:

6. Политическая система и политические режимы: структура, функции, типы и разновидности.
10. Территориально-политические формы организации государства.
11. Региональное измерение политики и политического управления.

Научная новизна исследования состоит в раскрытии сущностных оснований содержания, специфики и закономерностей развития региональной политической системы Республики Тыва.

Конкретно научная новизна выражена в следующем:

1. Сформулировано комплексное по содержанию определение региональной политической системы как сферы общественной жизни, которая обеспечивает реализацию политических отношений через совокупность институциональных, нормативных, коммуникативных, функциональных и культурных подсистем в рамках приобретения, реализации и удержания власти, а также влияния и давления на нее на территории конкретного субъекта федерации.

2. Выявлено и обосновано влияние особенностей социального пространства на значимые параметры региональных политических систем, что позволяет обоснованно определять специфику развития и трансформации конкретных региональных политических систем в зависимости от их базовых социально-экономических, политических, культурных и иных характеристик.

3. Определены этапы развития региональных политических систем национальных (этнических) субъектов Российской Федерации с преобладанием титульного этноса с учетом основных характеристик социального пространства и совокупности элементов их внешней и внутренней среды.

4. Раскрыты ключевые характеристики внутренней и внешней среды региональной политической системы Республики Тыва, определяющие характер политических отношений.

5. Систематизированы структурные элементы внутренней и внешней среды (политического пространства) политической системы Республики Тыва, раскрыто их соотношение и взаимовлияние, специфика развития и функционирования.

Положения, выносимые на защиту.

1. Региональные политические системы являются частями общегосударственной (национальной) политической системы. Вместе с тем в работе вводится понятие «региональное политическое пространство» как совокупность политических отношений на территории субъекта федерации, состоящей из региональной политической системы, а также комплекса элементов внутренней и внешней среды со своими культурными,

хозяйственными, психологическими, этническими и другими характеристиками регионального сообщества в зависимости от его местонахождения. (Политическая система и политические режимы: структура, функции, типы и разновидности)

2. Базовыми параметрами воздействия элементов внешней и внутренней среды региональных политических систем являются: географическое положение и исторический фактор влияют на культурную подсистему; экономический и социальный факторы воздействуют на функциональную подсистему; миграционный фактор отображается на нормативной подсистеме; административно-территориальное деление влияет на коммуникативную подсистему. (Территориально-политические формы организации государства)

3. Основными циклами становления региональных политических систем национальных (этнических) субъектов Российской Федерации с преобладанием титульного этноса являются: (1) с 1990 по 1999 годы они прошли первый цикл развития; (2) с 2000 года, с началом реформы общенациональной политической системы, начался следующий цикл, определяемый новой логикой политического развития – выстраивается синхронизация всей политической системы страны. Второй цикл выходит на новый этап с принятием изменений в Конституцию РФ (2020 г.) и формирования единой системы публичной власти, в том числе на региональном уровне. (Региональное измерение политики и политического управления)

4. Ключевыми характеристиками внутренней и внешней среды региональной политической системы Республики Тыва являются: (1) политико-географические – расположение в центрально-азиатском пространстве, степная кочевая культура, экономические и социокультурные взаимоотношения региона; (2) исторические – институциональный дизайн организации органов власти, административно-территориального деления, политической культуры; (3) экономические – слабая урбанизация, занятость в бюджетных учреждениях, зависимость от бюджетных ассигнований, традиционное сельское хозяйство;

(4) социальные – гомогенная этническая среда, клановая, родоплеменная структура общества; (5) административно-территориальные – историческое расселение родоплеменных групп по территориям (районам) региона, особенности их коммуникации с муниципальным и другими уровнями публичной власти. (Территориально-политические формы организации государства)

5. Территориальное расположение Республики Тыва в центрально-азиатском кочевом пространстве с характерной политической культурой, где одной из отличительных черт является соперничество на родовом и территориальном (районом), а также республиканском уровне, проявляется в поддержке властей в начальный период их деятельности, ожиданиях позитивных изменений, требованиях и критике при отсутствии результатов. История является связующим звеном во внешней среде региональной политической системы с инструментальным потенциалом в руках ключевых политических акторов. Прослеживается влияние сложных условий социального и экономического факторов на функциональную подсистему, при высоких возможностях использования административного ресурса. Сформировалось административно-территориальное деление с клановой и родоплеменной структурой организации местной власти. В настоящее время региональная политическая система Республики Тыва синхронизована в относительно стабильном состоянии. (Региональное измерение политики и политического управления)

Теоретическая значимость исследования. Сформулированные в работе выводы и рекомендации позволяют внести вклад в осмысление одной из проблем российской политической науки – роли региональных политических систем в развитии и формировании общественной жизни субъектов РФ благодаря обоснованию их внешней и внутренней среды в качестве базовых элементов системного разнообразия.

Полученные результаты исследования способствуют дополнению теоретических знаний о роли, возможностях и особенностях региональных

политических систем в регулировании политических процессов регионального и федерального уровней, в дальнейшем могут служить базой для других исследований в области внутренней политики.

Политологический анализ проблематики региональных политических систем и особенностей их внешней и внутренней среды, в частности, востребован при разработке моделей региональной политики для государственного управления, нацеленного на интеграцию сообществ конкретных регионов и их эффективное социально–политическое и экономическое развитие.

Практическая значимость исследования.

Обоснованная перспективность исследования региональных политических систем представляет интерес для использования их потенциала в области реализации стратегий социально–политического развития регионов, управления региональным развитием современной России.

Разработанные в диссертации положения, предложения и рекомендации могут быть использованы федеральными и региональными органами власти с целью повышения эффективности управления региональным сообществом в современных условиях. Материалы исследования могут быть применены в научной, консультативной и экспертной деятельности специалистов по политологии, а также государственных и муниципальных служащих. Кроме этого, результаты исследования могут быть применены в образовательной деятельности при разработке лекционных курсов, семинарских и практических занятий по таким дисциплинам как «Политология», «Политическая регионалистика», «Государственная национальная политика», «Государственное и муниципальное управление» и ряду других дисциплин.

Апробация результатов исследования. Теоретические и прикладные результаты диссертационного исследования представлены на научных форумах и конференциях:

- 1) Всероссийская научно–практическая конференция РАПН «Современное развитие регионов России: политические, социальные и экономические аспекты» (Улан–Удэ, 2021);
- 2) «Государство, Общество и Церковь: национальное единство, этнокультурное и межконфессиональное согласие» (Новосибирск, 2021);
- 3) «Российская наука в современном мире» (Москва, 2022 г.);
- 4) «Общественные науки в современном мире: политология, социология, философия, история» (Москва, 2022 г.);
- 5) «Актуальные вопросы современной науки и образования» (Пенза, 2022 г.);
- 6) «Инновационный дискурс развития современной науки» (Петрозаводск, 2022 г.);
- 7) «Система знаний: структурные преобразования и перспективные направления развития научной мысли» (Казань, 2022 г.);
- 8) «Цивилизационный потенциал российского региона: проблемы измерения, интерпретации и оценки» (Калининград, 2022 г.);
- 9) «Государственное управление и развитие России: цивилизационные вызовы и национальные интересы» (Москва, 2023 г.);
- 10) «Государство, Общество и Церковь: национальное единство и традиционные духовно–нравственные ценности» (Новосибирск, 2023).

Перечень публикаций автора.

Статьи в изданиях, рекомендованных ученым советом Академии

- 1) Санчат С.С. Исследование региональных политических систем в современной России: актуальность и перспективы // Вопросы политологии. 2021. Т. 11. № 3(67). С. 760-766;
- 2) Санчат С.С. Этнический фактор среды региональной политической системы // Вестник Российской нации. 2021. № 6(83). С. 94-100;
- 3) Санчат С.С. Общероссийские и региональные тренды развития политических систем // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 3 (84). С. 944-949;

4) Санчат С.С. Влияние факторов внешней среды на политическую систему Республики Тыва // Общество: политика, экономика, право. 2022. № 6. С. 49-53;

5) Санчат С.С. Региональная политическая система: взаимовлияние элементов внутренней и внешней среды // Вестник Российской нации. 2023. № 1–2 (89). С. 182-190.

Иные работы автора

Статьи, опубликованные в рецензируемых научных журналах и изданиях, включенных в РИНЦ:

6) Санчат С.С. Институционализация деятельности сельхозтоваропроизводителей в развитии сельских территорий Республики Тыва / С.С. Санчат // Бизнес и общество. 2018. № 4(20). С. 30-39;

7) Санчат С.С. Развитие сельских территорий как приоритет государственной политики в Республике Тыва / С.С. Санчат // Научно-методический электронный журнал "Концепт". 2019. № 2. С. 227-233.

Результаты диссертационного исследования соискателя также представлены в следующих научных изданиях:

8) Санчат С.С. Проблемы единства российской нации и национальная политика // Государство, Общество и Церковь: национальное единство и традиционные духовно–нравственные ценности: материалы науч.–практ. конф., г. Новосибирск, 18—19 мая 2023 г. / Рос. акад. нар. хоз–ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Сиб. ин–т упр.; под науч. ред. Л.В. Савинова. — Новосибирск: Изд–во СибАГС, 2023. – С. 152–154;

9) Санчат С.С. Потенциал культурной составляющей политической системы российского региона // Цивилизационный потенциал Российского региона: проблемы измерения, интерпретации и оценки: Материалы II Всероссийской научно–практической конференции, Калининград, 01 декабря 2022 года. – Калининград: РА "Полиграфыч", 2022. – С. 163–166;

10) Санчат С.С. Региональная идентичность как особенность среды региональной политической системы // Государство, Общество и Церковь:

национальное единство, этнокультурное и межконфессиональное согласие: материалы науч.–практ. конф., г. Новосибирск, 11—12 ноября 2021 г. / Рос. акад. нар. хоз–ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Сиб. ин–т упр.; под науч. ред. Л.В. Савинова. — Новосибирск: Изд–во СибАГС, 2021. — С. 139–142;

11) Санчат С.С. Регион при модернизации государственного управления и региональных политических систем // Современное развитие регионов России: политические, социальные и экономические аспекты: Материалы всероссийской научно–практической конференции, посвященной 60–летию со дня рождения профессора Э.Д. Дагбаева, Улан–Удэ, 09 ноября 2021 года. – Улан–Удэ: Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова, 2022. – С. 222–227.

Структура и объем исследования определяются целью и исследовательскими задачами работы. Диссертационное исследование включает введение, две главы, заключение и список использованных источников и литературы, содержащего 279 позиций (в том числе 34 на английском языке).

Текст диссертационного исследования составляет 176 страниц, общий объем работы – 205 страниц.