

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента, члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Соловьева Александра Александровича
«Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан
Российской Федерации»
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые)
науки»

Диссертация Соловьева Александра Александровича на тему:
«Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан»
выполнена на кафедре правового обеспечения национальной безопасности
Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и
национальной безопасности Федерального государственного
образовательного учреждения высшего образования «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации».

Автор отстаивает актуальность темы исследования тезисом о том, что,
несмотря на принимаемые меры и постоянное совершенствование
законодательного регулирования сферы экономической деятельности, анализ
состояния законности свидетельствуют о распространенности в последние
годы устойчивой тенденции роста выявляемых органами прокуратуры
нарушений законов в этой области, в вводной части диссертационного
исследования приводится обзор статистической отчетности органов

прокуратуры, при этом, причины, способствующие росту числа выявленных правонарушений, анализируются в последующем в тексте диссертации.

Автор диссертации, описывая степень научной разработанности проблемы, приводит практически все существующие на сегодняшний день исследования по выбранной теме, в связи с чем, обосновывая новизну исследования, указывает, что диссертационная работа по своему содержанию является новым самостоятельным научным исследованием потому, что рассмотренные в ней актуальные проблемы впервые охватывают решение современных задач по реальной защите прав граждан в сфере экономических отношений средствами прокурорского надзора, что подтверждается вышеизложенным анализом научных работ, посвященных отдельным вопросам прокурорского надзора за исполнением законов в различных сферах экономики. С этим выводом следует согласиться, с учетом того, что ранее комплексные исследования вопросов прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан Российской Федерации фактически не проводилось.

Следует отметить, что методология предупреждения нарушений законов и прав граждан практически одинакова для всех направлений прокурорского надзора, в то же время, экономические права граждан обладают особой спецификой, связанной с осуществлением гражданами экономической деятельности, не свойственной для других сфер регулирования, эти особенности описаны автором диссертации.

Говоря о нормативной базе регулирования экономических прав граждан, нельзя не выделить административно-правовой и уголовно-правовой аспекты, которые не рассматриваются подробно автором диссертационного исследования. В то же время, автор обращает внимание на некоторые вопросы данных сфер правового регулирования, прямо относящихся к экономическим правам. В тексте диссертации отмечено, что в административном и уголовном законодательстве устанавливается

ответственность за совершение правонарушений и преступлений, посягающих на экономические права граждан.

К примеру, законодатель устанавливает ответственность должностных лиц органов, обладающих организационно-распорядительными полномочиями по отношению к гражданам в процессе реализации их экономических прав – автор приводит основные, по его мнению, статьи КоАП РФ, касающиеся данного вопроса и делает вывод о том, что в настоящее время в российском законодательстве установлен достаточно широкий перечень случаев, в которых должностные лица несут ответственность за нарушение экономических прав граждан.

Достаточно совершенным в части полномочий прокурора по защите экономических прав граждан является и уголовное законодательство. Процессуальная деятельность прокурора достаточно многогранна. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 37 УПК РФ на прокурора возложена обязанность осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия. Прокурору принадлежит ведущая роль среди государственных органов - участников уголовного судопроизводства со стороны обвинения, кроме того, прокурор при осуществлении надзора за соблюдением экономических прав граждан зачастую сталкивается с необходимостью направления материалов проверки в следственные органы для решения вопроса о наличии в действиях лиц, осуществляющих экономическую деятельность, признаков составов преступлений, описанных в Главе 22 УК РФ.

Автор делает вывод о том, что законом установлен достаточно широкий круг полномочий органов прокуратуры, направленных на привлечение лиц, виновных в нарушении экономических прав граждан к ответственности. В то же время, указанный вопрос может быть раскрыт при защите диссертации.

Выделяя три группы экономических прав, автор указывает на направления диссертационного исследования в той части, в которой осуществляется прокурорский надзор за их соблюдением, в то же время, в данной классификации в незначительной степени упоминается о возможности защиты этих прав, установленной Конституцией РФ, Автор признает, что данная группа прав фактически определяет способы защиты и возможности работы прокурора на данном направлении - рассмотрение обращения граждан, обращение в суд в их интересах, принятие мер прокурорского реагирования в связи с выявленными нарушениями в деятельности государственных и муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций. При этом не выделяет эти права в отдельную группу, но включает их в описание в текст диссертации, т.к. именно они носят прикладной и практически значимый для работы прокурора характер. Основные способы защиты прав граждан средствами прокурорского надзора диссертант также может изложить на защите.

Автор отмечает важность теоретических исследований при оценке конкретного характера задач, решаемых органами прокуратуры, считая, что они раскрывают понятие и содержание функций, отраслей и основных направлений прокурорского надзора. В теории прокурорского надзора данной проблеме уделялось значительное внимание, в частности, в научных трудах В.И. Баскова, В.П.Рябцева, В.Б. Ястребова, Ю.Е.Винокурова, А.А. Чувилева и других, на работы которых ссылается автор, в то же время, при защите диссертации автору необходимо обосновать итоговый вывод, изложенный в параграфе «Предмет, пределы, цели, задачи и основные направления прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан», о том, что в современных условиях обострения кризисных явлений в экономике России, а также в связи с постоянным ростом количества выявляемых правонарушений в сфере экономики, прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан определяется автором

диссертации как одно из наиболее актуальных и приоритетных направлений надзорной деятельности органов прокуратуры.

Изученные материалы прокурорского надзора действительно дают основания автору сделать вывод о том, что в настоящее время надзор за законностью правовых актов в сфере экономических прав граждан является важнейшим направлением деятельности органов прокуратуры, данный вывод подтверждается изложенными примерами практики прокурорского надзора на данном направлении, автор вводит краткое обоснование данного вывода перед изложением статистических данных и практической деятельности, в частности указывает, что именно органами прокуратуры выявляются правовые акты, нормы которых ограничивают экономические права граждан либо устанавливают препятствия и барьеры для их реализации, прокуроры принимают участие в реализации «регуляторной гильотины» - процедуры, ориентированной на отмену правовых актов, нормы которых устарели и не применяются на практике, либо вовсе противоречат новым экономическим реалиям, кроме того, ведется активная работа по экспертной оценке проектов правовых актов, особенно на муниципальном уровне, с целью недопущения наличия в них противоречий федеральному законодательству. При защите диссертации автору необходимо привести практические примеры, обосновывающие изложенный выше вывод.

Работа с текстами законопроектов – составная часть надзора за соблюдением законности при принятии нормативно-правовых актов, о чем автор лишь упоминает, но не делает акцент в своей исследовательской работе. В тексте диссертации в то же время введено описание методологии работы прокурора с проектами таких актов, особенно на муниципальном уровне, при этом, автор также приводит несколько примеров из прокурорской практики, а также указывает на важность и необходимость проведения такой работы, однако не конкретизирует ее. Несмотря на то, что, что указанное направление является отдельным предметом исследования ученых, а также подробно описывается в методических рекомендациях

Генеральной прокуратуры Российской Федерации, при защите диссертации возможно привести аргументы, обосновывающие важность данного направления работы прокурора.

В Приложениях к диссертационному исследованию изложена необходимость принятия Приказа Генерального прокурора «Об организации прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан Российской Федерации», внесении изменений в Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» в части дополнения его необходимостью защиты экономических прав человека и гражданина. Необходимость усиления надзора за соблюдением экономических прав граждан справедливо обоснована автором диссертации данными статистических показателей органов прокуратуры Российской Федерации о выявленных нарушениях законов в сфере экономики, свидетельствующих о ежегодном росте числа выявленных правонарушений и незаконных правовых актов, что обосновывает актуальность выбранной темы исследования и его научную новизну.

Вывод: диссертация Соловьева Александра Александровича «Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Соловьев Александр Александрович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук

по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент,
член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой международного,
европейского права и обеспечения
международной безопасности
ФГБОУ ВО «ВГУЮ (РПА Минюста России)»



Б.В. Сангаджиев

« » 2022 г.



Подпись *Сангаджиев*
завещаю *Б.В.*
Главный специалист по управлению
кадрами и трудовыми отношениями
Калишевская М.Г. *М.Г.*

Почтовый адрес: 117638, г. Москва, ул. Азовская 2 корп. 1
Телефон/факс: +7 (915) 077-07-61
Электронная почта: Lotos-75@mail.ru