

119571, г. Москва, пр. Вернадского, дом 82
в Диссертационный совет
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

ОТЗЫВ

**на диссертацию Душаковой Леси Анатольевны
на тему: «Правовое обеспечение стратегического государственного
управления (теоретико-методологические аспекты)»,
представленную на соискание ученой степени доктора юридических
наук по специальности 12.00.14 – административное право;
административный процесс**

Государственное строительство последних двух десятилетий последовательно связано с выработкой таких институтов и механизмов, которые позволят обеспечить достижение целей и задач долгосрочного устойчивого развития российского государства, преодоление влияния негативных внутренних и внешних факторов развития, разрыв теории и практики государственного строительства, неполноту и противоречивость концептуальных подходов в организации и проведении реформирования структур государственного аппарата, отдельных сфер хозяйственной жизни, а также используемых при этом средств правового регулирования, правовых форм и методов. Продолжающиеся преобразования политической системы, призванные в конечном итоге наладить механизм управления делами государства и общества на основе справедливого и равного учета интересов всех социальных групп, актуализирует проблемы разработки юридической конструкции стратегического государственного управления в системе российской государственности, что в последующем может иметь положительное значение для продвижения идеи поиска правовых моделей,

способствующих обеспечению управления делами государства и общества на стратегического характера. Попытка реализации именно такого рода подхода предпринята в исследовании Л.А. Душаковой, обуславливая его **актуальность** и общую **научную значимость**.

На основе анализа значительного объема источников доктринального, нормативного, правоисполнительного и правоприменительного характера, используя современные методы научного познания, а также учитывая достижения теории административного права и государственного управления Л.А. Душаковой были получены новые научные результаты, а выдвигаемые на защиту положения свидетельствуют о личном научном вкладе автора в науку административного права и свидетельствуют о **научной новизне** исследования. В этой связи внимания заслуживает тот факт, что на основе современных научных представлений в представленной диссертации сформированы подходы к правовому опосредованию стратегического государственного управления, сущностные предпосылки которого раскрываются через общесистемные для исполнительной власти цели правового регулирования и правореализации, обусловленные современным состоянием, тенденциями и перспективами социально-экономического и политико-правового развития общества и государства.

Теоретическая значимость научного исследования обусловлена его научной новизной и состоит в комплексном исследовании правового обеспечения стратегического государственного управления в современных условиях государственного строительства и социально-экономического развития, а равно в сформулированных автором выводах, которые могут послужить основой дальнейшего изучения соответствующего круга вопросов. Таким образом, можно полагать, что решена крупная народно-хозяйственная задача по расширению представлений о новой парадигме, тенденциях и перспективах развития стратегического государственного управления как правовой конструкции, регуляторной и процедурной модели стратегического

государственного управления в части понятийного аппарата и спецификации образующих его административно-правовых форм и средств.

Полученные Л.А. Душаковой научные выводы и результаты, а также представленные в работе рекомендации имеют практическую значимость, поскольку могут применяться в нормотворческой, правоисполнительной и правоприменительной деятельности субъектов государственного управления. Также его результаты могут использоваться в образовательном процессе.

Положения, выносимые Л.А. Душаковой на публичную защиту, полученные в результате исследования выводы и предложения имеют высокую степень обоснованности и являются достоверными, что верифицируется обращением к значительному числу источников различного содержания, в необходимых случаях они также подтверждаются ссылкой на судебную практику.

Несмотря на определенные достоинства исследования Л.А. Душаковой, некоторые выводы и результаты требуют дополнительного пояснения.

1. Автор утверждает, что действующие нормативно-правовые акты, определяющие систему полномочий в сфере государственного планирования, имеют дефекты содержательного и технико-юридического характера и далеко не всегда коррелируют друг другу в рамках самой системы нормативных актов. Если законодатель повсеместно в актах, посвященных вопросам стратегического планирования, говорит о необходимости их согласованности и сбалансированности, соответственно такими же свойствами должна обладать закрепляемая ими система полномочий (с. 97). *В этой связи хотелось бы уточнить, какие юридические механизмы и инструменты могут быть использованы для решения этой задачи?*

2. На с. 103 указано, что качество регуляторной политики определяется путем интеграции качества правотворчества, включая качество документов политического, программно-ценностного характера, и качества правоприменения. Меры, выработанные таким способом, не должны быть абсолютными во времени; они нуждаются в перманентном

совершенствовании в контексте их проверки на адекватность реальной социально-экономической ситуации и непротиворечивости. В этой связи возникают два вопроса: не сформирует ли постоянное совершенствование государственной регуляторной политики качество ее нестабильности как преобладающее; насколько совместимо постоянное совершенствование регуляторной политики с приданием ее формы концепции.

3. Автор обращает внимание на принципиальную разницу между стратегическим и долгосрочным планированием (с. 114). Соответственно, возникает следующий вопрос: нормативно, в частности, в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», эти виды планирования должны получить самостоятельное закрепление или это соотношение имеет исключительно теоретическое значение?

В то же время отмеченные спорные моменты существенно не влияют на общее впечатление от представленной работы. Диссертация Л.А. Душаковой является результатом научного исследования, проведенного автором самостоятельно, а его содержание позволяет оценить его актуальность, научную новизну, теоретическую и практическую значимость, научную обоснованность и достоверность полученных результатов.

Диссертация Л.А. Душаковой соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018), и Порядку присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденным приказом от 20 сентября 2019 г. № 02-1049.

Вывод: Диссертация Душаковой Леси Анатольевны на тему: «Правовое обеспечение стратегического государственного управления (теоретико-методологические аспекты)» отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук,

свидетельствует о существенном личном вкладе автора в юридическую науку.
Л.А. Душакова, заслуживает присуждения искомой степени доктора
юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право;
административный процесс.

Заведующий кафедрой
теории и истории государства и права
юридического факультета
ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»
доктор юридических наук, профессор

Овчинников Алексей Игоревич

«10» февраля 2021 г.

Российская Федерация, 117418, г. Ростов-на-Дону
ул. М. Горького, д.88
тел.: +7 (928) 279-36-28
e-mail: ayovchinnikov@sfedu.ru

