

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

на базе РАНХиГС при Президенте Российской Федерации
(созданного приказом РАНХиГС от 4 сентября 2026 года № 01-15666/001)

по защите диссертации Щитовой Натальи Владимировны
на тему: «Административно-правовой механизм обеспечения законности в
области охраны окружающей среды», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация «Административно-правовой механизм обеспечения законности в области охраны окружающей среды», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполнена на кафедре административного и служебного права Южно-Российского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 4 сентября 2026 года № 01-15666/001.

Соискатель Щитова Наталья Владимировна, 1984 года рождения:

- в 2007 году окончила ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» по специальности «Почвоведение», диплом специалиста ВСГ 1214310, 2007 год;

- в 2010 году окончила ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по специальности «Юриспруденция», диплом специалиста ВСГ 4861678, 2010 год;

- в 2021-2024 годах обучалась в аспирантуре Южно-Российского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по научной специальности 12.00.14 «Административное право, административный процесс», диплом об окончании аспирантуры № 107724 0603265, 2024 год.

В период подготовки диссертации соискатель Щитова Наталья Владимировна с 2007 по настоящее время проходит государственную гражданскую службу Ростовской области в исполнительном органе государственной власти Ростовской области на должности начальника отдела административного производства управления государственного экологического контроля (надзора) министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, имеет классный чин советника государственной гражданской службы Ростовской области 1 класса.

Научный руководитель - Душакова Леся Анатольевна, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой административного и служебного права Южно-Российского института управления — филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Официальные оппоненты:

- д-р юрид. н., проф., Зырянов Сергей Михайлович, главный научный сотрудник Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (ИЗиСП);

- д-р юрид. н., доцент, Черкасов Константин Валерьевич, профессор кафедры административного и финансового права ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» – дали положительные отзывы на диссертацию Щитовой Н.В.

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

- **председатель диссертационного совета** д-р юрид. н., проф. Гречкина Ольга Владимировна, профессор кафедры административного,

информационного и финансового права Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности РАНХиГС;

- **члены диссертационного совета:** д-р юрид. н., доцент Добробаба Марина Борисовна, профессор кафедры информационного права и цифровых технологий ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»; д-р юрид. н., проф. Липчанская Мария Александровна, профессор кафедры прав человека Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности РАНХиГС; д-р юрид. н., проф. Чаннов Сергей Евгеньевич, заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»; д-р юрид. н., профессор Шмалий Оксана Васильевна, заведующий кафедрой административного, информационного и финансового права, заместитель директора Института права и национальной безопасности РАНХиГС по научной работе;

- **внешние отзывы:** канд. юрид. н., доц. Апольский Евгений Александрович, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Ростовского института (филиала) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»; канд. юрид. н., доц. Лусегенова Зинаида Сергеевна, заведующий кафедрой гражданского процессуального права Ростовского филиала ФГБОУ ВО «Российской государственной академии правосудия имени В.М. Лебедева», судья в отставке.

Соискатель имеет по теме диссертации 9 печатных работ общим объемом 2,9 п.л., опубликованных лично автором:

Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук.

1. Щитова Н.В. Государственный экологический надзор: изменение законодательства и существующие проблемные вопросы / Н.В. Щитова, А.А.

Топчиев // Использование и охрана природных ресурсов в России. – 2022. – № 1. – С. 56-58 (0,3 п.л.).

2. Щитова Н.В. Генезис и развитие отечественного природоохранного законодательства в досоветский период // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2023. – № 1. – С. 68-74 (0,5 п.л.).

3. Щитова Н.В. Правовой механизм охраны окружающей среды: содержание и структура // Вестник юридического факультета Южного федерального университета. – 2023. – № 3. – С. 115-120 (0,4 п.л.).

4. Щитова Н.В. Особенности структурного наполнения и функционирования административно-правового механизма обеспечения законности в природоохранной сфере // Юридический мир. – 2024. – № 3. – С. 42-46 (0,4 п.л.).

Иные работы автора.

5. Щитова Н.В. Государственный геологический контроль (надзор) на территории Ростовской области // Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения: сборник статей по материалам LIX Международной научно-практической конференции «Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения». Т. 5. – М.: Интернаука, 2022. – С. 27-33 (0,3 п.л.).

6. Щитова Н.В. Государственный экологический надзор. Изменение законодательства и существующие проблемы / Н.В. Щитова, А.А. Топчиев // Научные исследования: проблемы и перспективы. Сборник научных трудов по материалам XXXVIII Международной научно-практической конференции. Анапа: Научно-исследовательский центр экономических и социальных процессов, 2022. – С. 89-97 (0,4 п.л.).

7. Щитова Н.В. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) на территории Ростовской области // Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения: сборник статей по материалам LXX Международной научно-практической конференции «Теоретические аспекты юриспруденции

и вопросы правоприменения». Т. 4. – М.: Интернаука, 2023. – С. 26-29 (0,2 п.л.).

8. Щитова Н.В. Общественный экологический контроль на территории Ростовской области // Современные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации. сборник статей XXXVI Международной научно-практической конференции. – Пенза: Наука и Просвещение, 2023. – С. 151-153 (0,2 п.л.).

9. Щитова Н.В. Обеспечение взаимодействия органов экологического контроля и прокурорского надзора в контексте повышения правовой эффективности контрольно-надзорной деятельности – // Advances in science and technology: сборник статей LXVIII Международной научно-практической конференции. – М.: НИЦ «Актуальность.РФ», 2025. – С 295-298 (0,2 п.л.).

Диссертационный совет отмечает, что полученные Н.В. Щитовой результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна теоретических положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации Н.В. Щитовой, заключается в следующем:

- на основе исследования генезиса правового регулирования охраны окружающей среды представлен анализ особенностей современной отечественной модели регулирования, позволивший констатировать превалирование ее публично-правовой направленности и специфики;
- представлен авторский анализ объема и содержания понятийного аппарата в исследуемой области, понятия и структуры административно-правового механизма охраны окружающей среды, его ключевых особенностей;
- предложены меры по обеспечению соразмерности и эффективности применяемых мер административной ответственности в области охраны окружающей среды;
- обоснованы направления развития института природоохранных прокуратур в Российской Федерации;

- выявлены особенности контрольно-надзорных и юрисдикционных полномочий органов исполнительной власти в механизме обеспечения законности в области охраны окружающей среды;

- обосновано, что основой взаимодействия уполномоченных в природоохранной сфере органов исполнительной власти и органов прокуратуры выступает общность целеполагания, что обуславливает их стратегическое партнерство в области охраны окружающей среды, а также предложены проекты регламента и соглашения между ними, которые позволят создать устойчивую основу для сотрудничества;

- выявлены роль и значение муниципального контроля как направления совершенствования административно-правового механизма обеспечения законности в области охраны окружающей среды;

- предложены меры по совершенствованию действующего законодательства в области охраны окружающей среды.

Теоретическая значимость выражается в том, что:

- обоснованы положения, расширяющие представления об особенностях формирования и функционирования административно-правового механизма обеспечения законности в сфере охраны окружающей среды применительно к различным уровням государственного и муниципального управления;

- обоснованы положения, расширяющие представления о содержании законности как смыслообразующего фактора реализации полномочий органов публичной власти в области охраны окружающей среды и системообразующего критерия эффективности правоприменения;

- выделены критерии разграничения сущностного содержания контрольных и надзорных функций, реализуемых субъектами обеспечения законности в сфере охраны окружающей среды;

- обоснована необходимость последующего развития муниципального уровня административно-правового механизма обеспечения законности в

сфере охраны окружающей среды, в частности, в контексте реализации процедур муниципального экологического контроля;

- раскрыты теоретические и практические проблемы организации органов публичной власти, уполномоченных в области охраны окружающей среды, препятствующие согласованию целеполагания в рамках этой системы в целом и оценки эффективности правореализационного механизма;

- сформированы методологические подходы к пониманию и оценке контрольное-надзорной и юрисдикционной деятельности в сфере охраны окружающей среды как условия эффективности публичного управления, направленного на природосбережение.

Совокупность изложенных выводов и положений диссертационного исследования значимы для дальнейшего развития науки административного права, соответствующей сферы законодательства и правоприменительной практики. Сформулированы теоретико-методологические положения, направленные на совершенствование законодательства и правоприменительной практики по обеспечению законности в области охраны окружающей среды.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что автором сделаны конкретные предложения по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики в сфере охраны окружающей среды:

- обоснованы положения, обеспечивающие соразмерность и эффективность мер административной ответственности в сфере охраны окружающей среды;

- обоснованы положения, направленные на развитие института природоохранных прокуратур в Российской Федерации посредством формирования сети межрегиональных специализированных прокуратур;

- разработан типовой Регламент проведения совместных проверок соблюдения природоохранного законодательства, осуществляемой органами прокуратуры и Росприроднадзора;

- разработано типовое соглашение о сотрудничестве между региональной (межрайонной) природоохранной прокуратурой и региональным Министерством природных ресурсов и экологии;

- разработано типовое Положение о муниципальном экологическом контроле;

- в целях совершенствования административно-правового механизма обеспечения законности в области охраны окружающей среды обоснована необходимость внесения изменений в КоАП РФ, Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральный закон от 10.01.2022 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Помимо указанного, результаты исследования также могут использоваться при проведении научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ по тематике обеспечения законности в области охраны окружающей среды.

Достигнутые результаты могут быть использованы в учебном процессе в рамках реализации образовательных программ по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция», 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности», 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность» а также в практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация Щитовой Н.В. соответствует п. 16 «Публичный контроль и надзор в публично-правовой и частноправовой сферах», п. 19 «Административные правонарушения и административная ответственность. Производство по делам об административных правонарушениях», п. 27 «Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства, обеспечения экологической безопасности» действующего паспорта специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на различных международных научно-практических конференциях и форумах.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией. Предложенные автором теоретико-прикладные воззрения и пути их решения являются аргументированными, достоверными и обоснованными.

На заседании 13 октября 2026 года диссертационный совет принял решение присудить Щитовой Н.В. ученую степень кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

В голосовании приняли участие _ членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» - 5; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

Председатель
диссертационного совета



О.В. Гречкина

Члены диссертационного совета:



- М.Б. Добробаба



М.А. Липчанская



С.Е. Чаннов



О.В. Шмалий

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом РАНХиГС от 4 сентября 2026 года № 01-15666/001)

по защите диссертации Щитовой Натальи Владимировны
на тему: «Административно-правовой механизм обеспечения законности в
области охраны окружающей среды», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

№ 1

от 13 октября 2026 г.

Состав диссертационного совета:

1. д-р юрид. наук Гречкина Ольга Владимировна – председатель диссертационного совета
2. д-р юрид. наук Добробаба Марина Борисовна
3. д-р юрид. наук Липчанская Мария Александровна
4. д-р юрид. наук Чаннов Сергей Евгеньевич
5. д-р юрид. наук Шмалый Оксана Васильевна

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Щитовой Наталье Владимировне ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Щитовой Наталье Владимировне:

за 5

против нет

воздержались нет

Председатель
диссертационного совета



О.В. Гречкина