

УТВЕРЖДАЮ:

ПРОРЕКТОР

ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации

А.М. Марголин



«25» мая 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации»**

Диссертация «Модель гармонизации стратегии и тактики современных российско-таджикских отношений» выполнена на кафедре международной безопасности и внешнеполитической деятельности России Факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Умеров Далер Алиевич являлся соискателем кафедры международной безопасности и внешнеполитической деятельности России Факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (приказ о прикреплении № 01-1861 от 12.03.2020, приказ об отчислении № 01-2434 от 16.03.2021).

Умеров Д.А. получил справку № 97 – П/2017 от 27.12.2017 г. о сдаче экзаменов кандидатского минимума по специальности 23.00.04 «Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития» по дисциплинам «История и философия науки» (политические науки), «Иностранный язык» (политические науки), специальности «Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития» (политические науки). Удостоверяющий документ выдан Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В 2010 году соискатель Умеров Д.А. окончил Российско-Таджикский (Славянский) университет в г. Душанбе, факультет Международных отношений по специальности «Специалист в области международных отношений» (диплом № ВСГ 4124380 от 08.06.2010). В 2012 году соискатель Умеров Д.А. окончил Российскую академию народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в г. Москва, факультет Акмеологии и психологии по специальности «Преподаватель высшей школы» (диплом № ППК 054715 от 05.07.2012).

Научным руководителем является доктор политических наук, профессор Михайленко Александр Николаевич, заведующий кафедрой международной безопасности и внешнеполитической деятельности России Факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По результатам рассмотрения диссертации на тему «Модель гармонизации стратегии и тактики современных российско-таджикских отношений» принято следующее заключение:

Характеристика научных задач, решенных в диссертации.

Диссертация Умерова Д.А. соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Приказом ректора ФГБОУ ВО Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 2 апреля 2019 г. №02-341.

Диссертационная работа является комплексным научным исследованием, обладающим логическим внутренним единством, содержащим ряд оригинальных положений. Она свидетельствует о личном вкладе соискателя ученой степени Умерова Д.А. в выявление особенностей современного состояния взаимоотношений России и Таджикистана, изучение перспективных тенденций развития отношений между ними, определение проблем в развитии евразийской интеграции, и разработку рекомендаций, направленных на повышение эффективности развития российско-таджикских отношений.

Выполненное исследование является научно-квалификационной работой, в которой на основании теоретического анализа разработаны выводы, имеющие как теоретическое, так и прикладное значение. Автором рассмотрены возможные варианты будущего выстраивания отношений России и Таджикистана в центральноазиатском контексте. Как показывает Умеров Д.А., отношения России с Таджикистаном представляются актуальными по нескольким причинам. Первая из них состоит в том, что эта страна является частью постсоветского пространства, которое имеет первостепенное стратегическое значение для России. События 2020 года в Украине, Белоруссии, Молдавии, Киргизии и Нагорном Карабахе доказывают, насколько сложной и конфликтной является обстановка в этом важном для России регионе. От России как лидера на постсоветском пространстве ждут предложений и действий, направленных на способствование эффективному решению региональных политических проблем. Исследование Д.А. Умерова является актуальным и потому, что Таджикистан расположен по соседству с Афганистаном, где сохраняется

сложная политическая ситуация, от которой во многом зависит безопасность России и успех в противодействии международному терроризму.

Анализируя российско-таджикские отношения, Умеров Д.А. разработал модель гармонизации их стратегии и тактики на основе метода взаимной адаптации. Благодаря данному авторскому подходу возникла возможность повышения слаженности стратегических целей и тактических действий в современных российско-таджикских отношениях. Возможности данной модели протестированы на примерах наиболее проблемных сфер в отношениях России и Таджикистана, а именно в водно-энергетической сфере и сфере трудовой миграции. На основе предложенной модели рассмотрена проблема присоединения Таджикистана к интеграционным процессам в Евразийском экономическом союзе. В диссертации предложены варианты решения этих проблем.

В диссертации Умерова Д.А. предложена также эффективная методика гармонизации стратегии и тактики внешнеполитической деятельности, которой является форсайт. Обобщен и систематизирован зарубежный опыт гармонизации внешнеполитической стратегии и тактики. Разработан образ внешнеполитической идентичности Таджикистана. Выявлены основные проблемы в отношениях России и Таджикистана, заключающиеся, как правило, в несогласованности внешнеполитической стратегии и тактики. Предложены пути дальнейшего развития российско-таджикского стратегического партнерства. Определены новые подходы к вопросу о вступлении Таджикистана в ЕАЭС.

Таким образом, автор предложил решение имеющейся проблемной ситуации, направленное на повышение эффективности взаимоотношений России и Таджикистана в современных условиях.

Соответствие диссертационного исследования паспорту научной специальности. Область диссертационного исследования Умерова Д.А. соответствует следующим пунктам Паспорта специальности 23.00.04

Политические проблемы международных отношений глобального и регионального развития:

1. Международные отношения: сущность, история становления, основные сферы, динамика развития. Сущность и содержание внешнеполитической деятельности субъектов международных отношений. Внешнеполитические доктрины и внешнеполитическая стратегия субъектов международных отношений.

2. Природа, сущность и типы международных систем, факторы, влияющие на их формирование, способ их функционирования. Типы и структуры международных систем. Глобальные и региональные системы. Международная сфера как пространство реализации и защиты национальных интересов.

3. Развитие теории и методологии исследований международных отношений, глобальных и региональных систем. Объект и предмет международных отношений. Теоретические основы международных отношений. Методы анализа международных отношений.

6. Возможные модели будущего мирового порядка. Тенденции становления нового мирового порядка. Совершенствование деятельности ООН. Роль ООН и системы ее организаций в сохранении международной стабильности. Устойчиво-безопасное развитие современного мира. Мировой порядок в постиндустриальную, информационную эпоху. Анализ, моделирование и прогнозирование в сфере международных отношений. Значение и роль синергетического фактора в мировой политике.

7. Глобальные и региональные организации: цели, характер и формы их деятельности. Внешняя политика отдельных государств и их блоковых организаций различной направленности. Международная деятельность неправительственных организаций и финансово-экономических структур.

11. Внешнеполитическая деятельность государств, международных организаций, общественных и политических движений и других субъектов мировой политики.

12. Деятельность лидеров государств и правительств в сфере внешней политики, дипломатических и консульских служб государств. Институты внешнеполитической деятельности государства.

Работа выполнена лично автором. Личное участие соискателя в получении результатов состоит в самостоятельной разработке концепции диссертационного исследования, подборе соответствующих объекту и предмету исследования методов его изучения, получении первичных данных, необходимых для доказательства авторской гипотезы. На основании этого было проведено исследование теоретических моделей современных двусторонних международных отношений, зарубежный опыт гармонизации стратегии и тактики внешнеполитической деятельности, состояние и перспективы развития российско-таджикских отношений. По итогам исследования соискателем подготовлено 5 научных публикаций общим объемом 2,8 п.л., из них все пять опубликованы в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских диссертаций. Одна из статей опубликована в Республике Таджикистан.

Актуальность темы исследования. Вопрос о будущем российско-таджикских отношений является актуальным в связи с наличием общих интересов в сфере безопасности, экономики и других сферах. В сфере безопасности эти интересы заключаются в повышении эффективности противодействия международному терроризму и наркотрафику. В экономике весьма актуальны для России вопросы трудовой миграции из Таджикистана, развития евразийских интеграционных процессов, в том числе возможного вступления Таджикистана в ЕАЭС. Актуальность данной проблемы объясняется и действиями других глобальных игроков. Чрезвычайно активен в регионе Центральной Азии, в том числе в Таджикистане, Китай. В 2021 г. планируется вывод войск США и НАТО из Афганистана. Эти процессы могут серьезно повлиять на изменения в регионе. России следует четче

определить свою политику в Таджикистане.

Научная новизна результатов, полученных лично автором:

1. Предложена модель гармонизации стратегии и тактики внешней политики государства, основывающаяся на взаимной адаптации стратегических целей и тактических действий в международных двусторонних отношениях. Она включает в себя интернальные и экстернальные факторы, влияющие на международные отношения. Среди них – географическое положение, активность в международных организациях, внешнеэкономическая ситуация в мире и другие. Гармонизация достигается за счет взаимной адаптации стратегических и тактических элементов модели (п. 1 Паспорта специальности 23.00.04).

2. Определена наиболее эффективная методика гармонизации стратегии и тактики внешнеполитической деятельности, которой является форсайт как систематический, основанный на широком участии процесс сбора информации о будущем и формирования среднесрочного и долгосрочного видения. Данная методика направлена на обеспечение принятия текущих решений и мобилизацию совместных действий. Цель форсайта не в предсказании будущего, поскольку оно не предопределено, а в создании условий для его формирования (п. 3).

3. Обобщен и систематизирован зарубежный опыт гармонизации внешнеполитической стратегии и тактики. Германия ведет активную информационную политику среди населения для разъяснения своих действий в отношении миграционной политики, которая вызывает множество противоречий в обществе. Европейский союз учредил программу Стратегического форсайта. Планируется ежегодно выпускать доклады Стратегического форсайта, в которых будет отражаться работа по сочетанию стратегических целей и тактических действий Евросоюза в одно целое. Китай разработал инструмент гармонизации стратегии и тактики – Индекс пяти совместимостей, который предназначен для обеспечения эффективного развития Инициативы пояса и пути (п. 2).

4. Разработан образ внешнеполитической идентичности Таджикистана. Существенную роль в ней играет географическое положение страны, определенное, например, водно-энергетическим потенциалом. Это объясняет такое внимание Таджикистана к строительству Рогунской ГЭС. В геополитическом плане значимость Таджикистана велика в связи с соседством Афганистана, ситуация в котором остается напряженной и угрожающей региону и миру в целом. Еще одну отличительную черту национальной идентичности Таджикистана проявляет элитарный фактор, особое положение президента страны Э. Рахмона как лидера нации (пп.8, 12).

5. С использованием модели гармонизации стратегии и тактики российско-таджикских отношений установлены достигнутые в них успехи. Примером в этом отношении являются российско-таджикские военные связи. Обе стороны заинтересованы в долгосрочном обеспечении безопасности в своих странах и центральноазиатском регионе. Поэтому при отдельных иногда возникающих вопросах в целом военное и военно-политическое сотрудничество двух стран соответствует современным требованиям. Так же можно охарактеризовать и сотрудничество России и Таджикистана в некоторых областях культурной сферы (п. 11).

6. Выявлены основные проблемы в отношениях России и Таджикистана, заключающиеся, как правило, в несогласованности внешнеполитической стратегии и тактики. В качестве наибольшей современной угрозы России из Таджикистана рассматривается наркотрафик, в результате которого гибнут тысячи россиян. Существует также реальная террористическая угроза, исходящая из Афганистана.

В качестве вызова определена ситуация с питьевой водой, нехватка которой в мире и одновременно ее огромные запасы в Таджикистане могут превратить ее в источник вооруженных конфликтов.

В политическом плане явно несоответствие внешнеполитических приоритетов России и Таджикистана. Чрезмерно велико влияние на российско-таджикские связи укрепление отношений России с Узбекистаном.

В экономическом плане отрицательно влияет на сотрудничество двух стран слабое развитие экономики Таджикистана и бедность значительной части населения страны (п. 13).

7. Предложены пути дальнейшего развития российско-таджикского стратегического партнерства. Перспективы развития российско-таджикских связей связаны с успешной взаимной адаптацией внешнеполитической стратегии и тактики, они являются результатом творческого решения нынешних проблем в отношениях двух стран. России и Таджикистану следует повышать эффективность своих систем стратегического планирования. В вопросах трудовой миграции России и Таджикистану целесообразно переходить от формулы «интеграция до миграции» к формуле «циркулярная миграция». Такой переход нацелен на долгосрочную перспективу и отвечает национальным интересам обеих стран, а не какой-то одной из них в ущерб другой. В решении региональных водно-энергетических проблем следует, основываясь на методике форсайта, учитывать как субъективные желания, так и объективные обстоятельства, которые невозможно изменить. Движение по этой траектории позволит перевести отношения России и Таджикистана с уровня стратегического партнерства на следующий уровень – союзничества (п. 16).

8. Определены новые подходы к вопросу о вступлении Таджикистана в ЕАЭС. При рассмотрении вопросов присоединения Таджикистана к ЕАЭС следует в полной мере учесть все эффекты, влияющие на такое решение. В настоящее время при анализе данной проблемы в первую очередь принимаются во внимание статические эффекты создания таможенного союза, которые могут представляться не слишком выгодными для Таджикистана. Однако такой взгляд с учетом только краткосрочной перспективы является недальновидным. В расчет необходимо принять и динамические эффекты интеграции, которые проявляются в долгосрочной перспективе и очень существенно зависят от эффективности взаимодействия Таджикистана со странами ЕАЭС при разворачивании проектов с

использованием конкурентных преимуществ этой страны. При таком подходе успех подключения Таджикистана к процессам евразийской интеграции наиболее вероятно будет достигнут, но он не гарантирован. Для его достижения потребуется долгосрочная целенаправленная работа обеих сторон (п. 7).

Практическая значимость диссертационного исследования связана с возможным применением содержащихся в ней положений во внешнеполитической деятельности нашей страны для разработки лидерской стратегии Российской Федерации на евразийском пространстве в рамках отношений Таджикистана и России. Кроме того, положения настоящей работы могут быть использованы при подготовке учебных курсов в области международных отношений в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и других профильных вузах, где готовятся специалисты с области международных отношений.

Наиболее ценными представляются положения и выводы, полученные Умеровым Д.А. в ходе диссертационного исследования, которые нашли отражение в его научных публикациях, а также прошли апробацию на научно-практических конференциях регионального и российского уровней, и на кафедре международной безопасности и внешнеполитической деятельности России РАНХиГС.

Степень достоверности положений и результатов проведенного исследования достаточна, она обусловлена обращением к отечественным и зарубежным документам стратегического планирования, фундаментальным трудам отечественных и зарубежных ученых; доказуемостью выдвинутой гипотезы; использованием научной методологии сбора и обработки информации; обстоятельным анализом эмпирической базы, включающей официальные информационно-аналитические материалы; научной аргументированностью основных положений и выводов диссертации.

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:

А. Статьи в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии

1. Умеров Д.А. Модель гармонизации стратегии и тактики российской внешней политики. [Текст] / Д.А. Умеров, А. Н. Михайленко // Вопросы политологии. 2021. № 1(65). Том 11. С. 193-205. (0,5 п.л.).

Б. Иные работы автора

2. Умеров Д.А. Перспективы развития отношений России и Таджикистана [Текст] / Д.А. Умеров // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и Право. 2021. Т. 11. № 1. (0,7 п.л.).

3. Умеров Д.А. Зарубежный опыт гармонизации стратегии и тактики во внешней политике. [Текст] / Д.А. Умеров // Этносоциум и межнациональная культура. 2020. № 12 (150). С. 70-78. (0,6 п.л.).

4. Умеров Д.А. Методические аспекты исследования двусторонних международных отношений. [Текст] / Д.А. Умеров // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2021. №1(70). Том 11. С. 193-202. (0,5 п.л.).

5. Умеров Д.А. Основные этапы военно-стратегического сотрудничества России и Таджикистана. [Текст] / Д.А. Умеров // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. 2021. №4. С. 59-71. (0,5 п.л.).

На основании вышеизложенного диссертация Умерова Далера Алиевича на тему «Модель гармонизации стратегии и тактики современных российско-таджикских отношений» рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.04 «Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития».

Заключение принято на заседании кафедры международной безопасности и внешнеполитической деятельности России Факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения

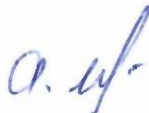
высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Присутствовало на заседании кафедры 6 человек. Результаты голосования: за – 6 человек, против – 0, воздержавшихся – 0. Протокол № 7 от 25 февраля 2021 г.

Заведующий кафедрой
международной безопасности
и внешнеполитической деятельности России
ФНБ ИПиНБ РАНХиГС



Михайленко А.Н.

И.О. декана факультета
национальной безопасности ИПиНБ РАНХиГС
Заведующая кафедрой
государственного управления
и национальной безопасности



Шевченко А.В.

Заместитель директора по
научной работе ИПиНБ РАНХиГС



Шмалий О.В.

Диссертация прошла дополнительную экспертизу в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации