

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»

На правах рукописи

Полончук Руслан Андреевич

**Перспективы развития российско-китайского
военно-технического сотрудничества**

Аннотация
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

23.00.04 – Политические проблемы международных отношений,
глобального и регионального развития

Москва, 2022

Актуальность темы исследования.

В обстановке непрерывно усложняющихся международных отношений необходимо заблаговременно выявлять появляющиеся вызовы и угрозы. Организация и контроль указанной деятельности представляются аспиранту невозможными без изучения и учета в повседневной деятельности современного состояния и основных направлений развития военно-технического сотрудничества (ВТС) России с иностранными государствами. Крайне важным с этой точки зрения является сотрудничество России с Китаем, охарактеризованные в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2021 года как «отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия».

В современных условиях особый интерес представляет система ВТС Китайской Народной Республики (КНР). Для отечественных специалистов такое положение дел определено беспрецедентным усилением восточного соседа как в экономическом, так и в геополитическом и военном плане. Особое внимание российских и зарубежных политологов обращено на российско-китайское военное сотрудничество, которое позволило в значительной степени трансформировать международные отношения в Северо-Восточной Азии (СВА), а также защитить национальные интересы России.

Вместе с развитием российско-китайских добрососедских отношений, разграничением пограничной полосы в 1990-е годы, подписанием Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве значительно развилось и ВТС, которое стало одной из основ стабильного поступательного развития двух стран. Экспорт вооружений в Китай обеспечил не только выживание отечественной оборонной промышленности, но и сохранение глобальной конкурентоспособности, а затем помог развить дружественные отношения с КНР уже в военно-политической сфере.

Итогом развития российско-китайского ВТС, охватившего практически все сферы производства вооружений и военной техники (ВВТ) в интересах сил общего назначения, стало масштабное перевооружение китайской армии. В

дальнейшем ВТС трансформировалось из основы двусторонних отношений в один из совокупных элементов сотрудничества. В связи с нелегальным копированием российского вооружения и постоянным возрастанием конкуренции со стороны китайского оборонно-промышленного комплекса (ОПК) на рынках третьих стран, российское руководство стало больше внимания уделять оценке рисков поставки военной техники. Однако, с 2010-х гг. происходит постепенное восстановление объемов ВТС, поскольку руководство КНР было вынуждено признать зависимость от России по ряду критически важных компонентов.

Получило развитие и собственно военное сотрудничество двух стран, в котором с 2010-х годов ВТС заняло привычное место. Непрерывно диверсифицируются мероприятия российско-китайского военного сотрудничества: совместные учения проводятся на территории обеих стран, за их пределами и в удаленных акваториях Мирового океана. Получило развитие сотрудничество в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Военно-политическое взаимодействие получило наивысшее развитие при отстаивании общих позиций в ООН.

Вместе с тем изменение баланса сил в современном мире, нестабильная военно-политическая обстановка, «торговые войны» США и КНР, растущая военная мощь Китая, санкционное давление со стороны стран НАТО и другие угрожающие факторы в перспективе способны негативно повлиять на состояние российско-китайского военного сотрудничества, создав вызовы национальным интересам России.

Таким образом, актуальность диссертационного исследования обусловлена, с одной стороны, теоретической, а с другой, и практической значимостью проблемы обеспечения национальной безопасности РФ за счет развития военно-технического сотрудничества с КНР в условиях непредсказуемых изменений международной обстановки.

Проблемная ситуация заключается в том, что традиционные подходы к российско-китайскому ВТС все меньше соответствуют характеру

двусторонних отношений. В случае прекращения ВТС между РФ и КНР возможна постепенная военно-политическая, а затем и технологическая сателлизация России. Необходимо в кратчайшие сроки найти способы ликвидации данного отклонения, которое при определенных условиях может снизить политическое влияние России на мировом рынке вооружений.

Гипотеза исследования: наряду с расширением географии экспорта российского оружия, необходимо изыскать возможности развития российско-китайской промышленной кооперации в области продукции военного назначения. Наиболее рациональным способом реализации ВТС России и Китая в будущем является проведение совместной разработки и финансирования НИОКР, что позволит развить отечественную оборонную промышленность и улучшить позиции России на мировом рынке вооружений.

Цель диссертационного исследования заключается в определении перспектив развития российско-китайского военно-технического сотрудничества, а также предложений, способствующих реализации национальных интересов России в военно-политической и военно-технической сферах.

Для достижения цели исследования аспирантом были определены следующие **задачи**:

1. Проанализировать существующие модели военно-технического сотрудничества.
2. Выявить особенности эволюции теоретических взглядов политического руководства КНР на организацию военно-технического сотрудничества с зарубежными странами.
3. Рассмотреть факторы, определяющие российско-китайское военно-техническое сотрудничество.
4. Охарактеризовать современное состояние российско-китайского военно-технического сотрудничества.
5. Определить проблемные вопросы российско-китайского ВТС.

6. Оценить направления развития российско-китайского военно-технического сотрудничества с учетом интересов России в военно-технической области.

Объектом диссертационного исследования выступает российско-китайское военно-техническое сотрудничество.

Предметом исследования является противоречие между национальными интересами России и глубиной военно-технического сотрудничества с Китаем в ближайшем будущем, выражающееся в возможной военно-политической и технологической сателлизации России, девальвации интегрального военно-технологического паритета с ведущими зарубежными странами и погружении в мировую технологическую периферию.

Теоретическая база исследования. Российско-китайское военно-техническое сотрудничество непрерывно диверсифицируется, в связи с этим аспирант столкнулся с необходимостью задействования широкого спектра политологических теорий. Так, учитывая постоянно растущую междисциплинарность научных исследований, в работе была использована теория столкновения цивилизаций С. Хантингтона, которая развивается на стыке двух направлений – теории регионального пространства А.Б. Каримовой и геополитической регионалистики В.В. Карякина.

С помощью этой теории С.Г. Киселев объясняет геополитические сдвиги, которые проявляются в стратегиях глобальных держав в зависимости от складывающейся международной обстановки. Применение данных теорий потребовалось в связи с тем, что, начиная с 2014 года, наблюдается неопределенность международных отношений, которая соответствующим образом влияет на такую в целом политизированную сферу, как ВТС.

В диссертации нашли продолжение элитологические теории, в части касающейся закономерностей поведенческих реакций руководителей китайского государства при организации ВТС страны, выявленных на основе принципа субэтнических региональных групп. Так, российский китаевед Н.Н. Вавилов считает, что вектор направленности российско-китайского

военно-технического сотрудничества, в целом, зависит от личных отношений руководителей двух стран. В свою очередь, Н.В. Карпиленя подтверждает данный тезис, выделяя определяющую роль элит с точки зрения обеспечения обороноспособности государств-союзников.

При работе над диссертацией автор при выявлении конкуренции РФ и КНР на рынках вооружений опирался на концептуальные идеи отечественных и зарубежных политологов, посвященные обеспечению национальной безопасности и международным отношениям на разных уровнях: государственном (Дж. Най, В. Бузан, Г. Моргентау); теории национальной (А.А. Кокошин, А.В. Ломанов, А.А. Прохожев), глобальной (В.С. Буянов, Г. Киссинджер, А.Е. Снесарев) и региональной безопасности (А.В. Болятко, Ю.М. Галенович, С.Л. Печуров).

По причине отсутствия актуальных комплексных трудов, посвященных российско-китайскому ВТС, автор посчитал необходимым обратиться к работам, составляющим основу теории стратегической разведки, позволяющей проводить информационно-аналитическую работу в условиях ограниченной информационной базы. Так, в работе Р. Хилсмана были рассмотрены политические аспекты влияния стратегической разведки на лиц, принимающих решения. В. Плэтт в своем исследовании на основе методологии общественных и естественных наук разработал принципы и методы информационной работы стратегической разведки, которые также нашли продолжение в психологии разведанализа, теоретические основы которой разработал Ричард Дж. Хоер.

Учитывая необходимость прогнозирования перспективных направлений развития российско-китайского ВТС, в диссертации были применены интеграционные теории, в частности теория военного потенциала государства (К. Кнорр, А.П. Показеев), а также ставшую базисом методологии мировой торговли оружием теорию рынков вооружений (К.В. Макиенко).

Методологическую основу диссертации составили методологические подходы, примененные в ходе исследования модели, методы и частные

методики. В работе комплексно применены системный, структурно-функциональный, синергетический и идентитарный подходы. Насущная потребность обращения к системному подходу была определена тем, что российско-китайское ВТС не развивается изолированно, а подвергается влиянию совокупности политических, социальных, экономических, информационных и военных факторов. По этой причине аспиранту пришлось, рассматривая российско-китайское ВТС, выходить за его рамки, анализировать ВТС КНР с другими странами.

Необходимость обращения к структурно-функциональному подходу была продиктована тем, что, по мнению диссертанта, было необходимо оценить отдельные направления российско-китайского сотрудничества в военно-политической сфере, оказывающим влияние на отношения двух стран. К таким направлениям, по нашему мнению, можно отнести проведение на регулярной основе совместных российско-китайских консультаций на уровне министров обороны, военных и антитеррористических учений, совместных патрулей воздушного и морского пространства в АТР и на Ближнем Востоке.

В диссертационном исследовании также использован синергетический подход. По мнению автора, именно он позволяет объективно исследовать области на стыке геополитики, военного дела и экономики. По мнению А.Е. Снесарева, этот подход характеризуется широтой постановки проблемы и многовариантностью подхода к ее решению. Ученый обращал внимание на взаимосвязь политических и военных явлений, которая помогает исследователю утвердиться в понимании, что система политических взглядов и интересов определяет цели и характер военной стратегии любого государства.

Значительным подспорьем для работы стало изучение моделей, примененных в области политологических исследований: динамическая модель сопричастности на примере обеспечения безопасности в Центральной Азии, политологическая модель двусторонних отношений, адаптивная модель гуманитарной политики, модель формирования международных

транспортных коридоров в условиях нового мироустройства, модель гармонизации стратегии и тактики двусторонних отношений.

Комплексный и междисциплинарный характер исследования предопределил использование аспирантом статистического, исторического методов, а также метода системного анализа в целях выявления теоретических основ изучения российско-китайского военно-технического сотрудничества. Соискатель считает, что благодаря их использованию можно получить более объективные выводы. При определении угрожающих факторов для ВТС РФ и КНР соискатель применял сравнительный анализ, метод анализа документов, факторный анализ. При разработке предложений и рекомендаций по устранению вызовов военно-техническому сотрудничеству РФ и КНР исследователь применил методы выборочного опроса общественного мнения, опроса экспертов в сфере ВТС, экстраполяции устойчивых тенденций.

Диссертация выполнена на основе принципа историзма, с использованием историко-генетического метода, суть которого сводится к последовательному обнаружению свойств, функций, изменений изучаемой реальности в процессе ее исторического движения, что позволяет, в наибольшей степени приблизиться к реальной истории объекта.

Помимо этого, при проведении исследования был использован историко-сравнительный метод. На основании хронологии развития отношений между КНР и РФ были рассмотрены периоды развития военно-технического сотрудничества двух стран.

В работе использовался метод case study, при помощи которого была реконструирована эволюция формирования ВТС России и Китая в сфере сухопутной, авиационной (в том числе и систем ПВО), военно-морской техники.

В диссертации использовались методики, позволяющие в достаточной степени устранить недостаток базы исследования. Так, в целях определения перспектив развития российско-китайского ВТС, использовалась методика форсайта, применяемая в рамках военной футурологии, и сближающая

прогнозируемые события в будущем с активными действиями заинтересованных субъектов в настоящем. Она включает различные научные методы, например метод Дельфи, проектирование тенденций, мозговой штурм и методы, обеспечивающие доказательность результатов исследований.

Также автор опирался на методики, применяемые для оценки конкретных направлений развития ВТС. Так, исследовалась общедоступная часть методики, применяемой Стокгольмским институтом проблем мира, позволяющая проводить всеобъемлющие подсчеты трансферов вооружений в глобальной системе военно-технического сотрудничества. При рассмотрении вопросов, связанных с экспортом военно-морской техники из России в Китай, аспирантом также использовалась методика расчета достаточного количества корабельного состава флота.

Таким образом, результаты анализа доступной аспиранту научной литературы по проблематике современного российско-китайского ВТС позволяет сделать вывод о том, что данная тема является объектом пристального внимания со стороны научного сообщества. Вместе с тем политические аспекты прогнозирования этих отношений изучены, в целом, недостаточно.

Эмпирическую базу исследования составили различные первичные источники информации. В первую группу источников вошли информационные ресурсы российского, китайского и американского оборонных ведомств, открытые доклады государственных научно-исследовательских институтов, осуществляющих мониторинг военно-технического сотрудничества России. Особое внимание было уделено анализу отчетных документов ФСВТС и ежегодных отчетов государственной корпорации «Ростех».

Во вторую группу вошли отчетные документы съездов Коммунистической партии Китая (КПК), документы пресс-канцелярии Госсовета, Центрального военного совета (ЦВС) и министерства обороны (МО) КНР. Их изучение представляется аспиранту необходимым для

детального анализа военно-доктринальных взглядов руководства КНР на организацию ВТС, вопросов трансформации военно-технического сотрудничества КНР в XXI веке.

В третью группу вошли труды российских и зарубежных синологических организаций: ИСАА МГУ, РИСИ, КИСИ (Казахстан), центр Project 2049 (США), позволяющие выявить основы сотрудничества китайской армии с ВС РФ в военно-технической сфере.

В четвертую группу источников вошли работы, выполненные отечественными «мозговыми центрами», освещающими тематику ВТС России с иностранными государствами: «Центр анализа стратегий и технологий», «Центр мировой торговли оружием», маркетинговое агентство «New Defense Order», «Центр стратегических оценок и прогнозов».

Положения, выносимые на защиту:

1. Выявлено, что несмотря на наличие нескольких моделей ВТС, наиболее распространенной является типология, основанная на мотивации импортера вооружения. В ее состав входят зависимая, коррупционная, блокадная, рационально-прагматическая и политическая модели. Ни одна из них по отдельности не подходит России в ее военно-техническом сотрудничестве с Китаем, поскольку специфика рынка вооружений КНР определяет их комплексное использование. Целесообразно выстроить политическую модель российско-китайского ВТС на основе веберовской идеально-типической модели поведения импортера на рынке вооружений и мотивационной типологии рынков вооружений.

2. В китайских военно-доктринальных документах все большее внимание уделяется увеличению роли ВТС как способа влияния на сложившийся баланс сил в регионе Северо-Восточной Азии. Положения китайской военной доктрины сформировались в 80-е гг. XX века, и, несмотря на изменения международной обстановки и положения страны в системе международных отношений, остаются в неизменном виде уже четвертое десятилетие. Китай из импортера становится экспортером широкой

номенклатуры вооружений в страны со слабо развитой военной промышленностью.

3. Результаты исследования факторов, влияющих на российско-китайское ВТС, показали, что приближение военной инфраструктуры США с использованием территорий Японии и Республики Корея к границам РФ, возможная дестабилизация обстановки между отдельными государствами США, обострение региональной и глобальной стабильности являются основными факторами активизации российско-китайского ВТС. К другим причинам можно также отнести наращивание воинских контингентов вооруженных сил США на территориях Республики Корея, Японии и в акваториях Тихого океана в целях политического и военного давления на Россию. Одним из направлений стратегии России по нейтрализации данных угрозообразующих факторов может быть изменение баланса сил в сторону КНР путем интенсификации военно-технического сотрудничества.

4. Исследование российско-китайского ВТС на современном этапе развития с использованием предложенной модели позволяет сделать вывод о снижении роли данного вида сотрудничества в отношениях двух стран. Начиная с 2013 года, наблюдается процесс «замещения» собственно военным сотрудничеством привычного места ВТС в российско-китайских отношениях. ВТС РФ и КНР прошло несколько этапов: от экспорта советских систем вооружения в Китай до выполнения индивидуальных разработок и заказов по спецпроектам китайского ОПК; от сотрудничества китайских инженеров с российскими конструкторскими бюро до поставок высокотехнологичных систем вооружений в интересах китайской ПВО/ ПРО.

5. Несмотря на, в целом, позитивный сценарий развития российско-китайского ВТС, опыт сотрудничества с Китаем позволяет говорить о наличии вызовов интересам России. В перспективе уровень технологической независимости России может падать, а в обозримом будущем страна окажется неспособной поддерживать широкий спектр технологий, в том числе важных с военно-технической точки зрения. Вполне реальные факторы негативного сценария также указывают на то, что уже в настоящее время ОПК КНР в состоянии удовлетворять потребности национальных вооруженных сил в

вооружениях, в целом ликвидировав отставание в развитии технологической базы. Так, перспективы ВТС с КНР могут быть связаны, главным образом, с проведением совместных НИОКР и с программами совместного производства.

6. Рассмотрение перспектив развития российско-китайского ВТС показало наличие обоюдных интересов российской и китайской стороны к продолжению и диверсификации сотрудничества. В рамках исследуемой политической модели двустороннего ВТС наиболее перспективным направлением сотрудничества являются совместные НИОКР в высокотехнологичных областях: создание систем ПВО/ПРО, истребителей 5/6-го поколений, подводных кораблей и космических аппаратов. Наличие значительного количества направлений совместной деятельности позволит, с одной стороны, обеспечить заказами предприятия отечественного ОПК, а с другой – сместить баланс сил в СВА в сторону Китая, тем самым решив задачу стратегического сдерживания США.



Р. Полончук