

1
В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, пр. Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Брамбилы Мартинеса Франсиско Хавьера
«Особенности федеративных систем как основа сравнительного анализа
форм и механизмов политического трансфера
на примере Российской Федерации и Мексики»,
представленную на соискание учёной степени кандидата политических наук по
специальности 5.5.2 – «Политические институты, процессы, технологии»

На текущем геополитическом этапе трансферная политика многих современных государств, особенно развивающихся, является во многом следствием и результатом тех политических рекомендаций или как их иногда называют - «передовой политической практики», которые, «на правах победителей» были им навязаны сразу после окончания «холодной» войны западными правительствами и международными организациями. Её основная цель заключалась в развитии потенциала развивающихся стран через заимствование политических моделей, функций и структур государственных институтов, характерных для западных держав: инвесторов идеологий, технологий, финансов. Предполагалось, что основной заявленной целью заимствования и претворения в жизнь данных “западных” рекомендаций должно было стать наращивание общественного потенциала развивающихся стран и увеличение темпов их экономического и политического развития посредством заимствования политических подходов, а также функций и структур государственных институтов, характерных для западных стран. Однако довольно скоро оказалось, что несмотря на широкое внедрение «западных» моделей трансферной политики в государственное управление различных «развивающихся» странах, включая Россию и Мексику, в краткосрочной перспективе она так и не привела к значительному ускорению их экономического роста и быстрому социально-политическому развитию. В итоге эти первоначальные «рекомендации» в рамках трансфера были основательно переработаны и расширены. Они стали включать в себя более глубинные и, зачастую, фундаментальные аспекты государственного развития — конституционно-правовые, бюджетные, политические, и даже идеологические требования, которые зачастую были направлены не столько на развитие стран,

сколько на ослабление их национального суверенитета.

В этой связи, в настоящее время особую актуальность приобретает исследование федеративных систем России и Мексики у которых федеративное устройство связано с разделением властей на три ветви: исполнительную, законодательную и судебную, что позволяет в контексте их конституционной и политической эволюции, проанализировать влияние на них изменения обстановки на международной арене в контексте существующего разнообразия новых геополитических вызовов. Всесторонний, в том числе и компаративный, анализ социально-политических систем двух этих стран позволил лучше понять, каким образом различные государства проходят фазу сопротивления и адаптации в условиях изменения общих условий внешне- и внутривнутриполитической среды, сохраняя при этом свою национальную самобытность и свой государственный суверенитет.

Основные идеи, положения и выводы данного диссертационного исследования нашли свое отражение в *шести* научных публикациях автора в специализированных изданиях по политическим наукам, входящих в список рекомендованных и рецензируемых ВАК.

Научная новизна данной диссертационной работы определяется тем, что автор в сравнительном ключе рассмотрел эволюцию трансферной политики в России и Мексике, анализируя специфику их нормативно-правовой базы, административного инструментария и национальных целей, в контексте политических процессов, имевших место как в ходе холодной войны, так и в последующий исторический период. Диссертант выявил при этом ряд проблемных и противоречивых моментов политического и законодательного характера, в частности, на примере вышеозначенных стран определил, как и в какой степени проводимая в странах, особенно развивающихся, трансферная политика влияет на общее развитие государства, а также сформулировал некоторые критерии, необходимые для ее успешной реализации.

Принимая во внимание, наметившуюся в современном мире тенденцию к постоянной трансформации протекающих в государствах политических и правовых процессов, автор пришел к выводу, что правильно подобранная национально ориентированная трансферная политика может дать развивающимся странам своеобразные «дорожные карты», ведущие к интенсивному экономическому росту и общему ускорению развития на первоначальном этапе. В этой связи диссертант также приводит и обосновывает доводы в пользу того, что государственные институты в стране должны быть дополнительно укреплены и как можно более свободны от каких бы то ни было, как идеологических предубеждений, так и идеологических заблуждений. Это необходимо, чтобы новая государственная политика имела возможность формироваться на основе комплексного заимствования успешного опыта и эффективных практик стран с различными, даже диаметрально противоположными, идеологическими установками, ставя во главу угла, прежде всего, интересы и потребности общества, а также усиление конкурентных преимуществ страны.

В рамках данной диссертационной работы автор также выделил, описал и сопоставил конкретные политические механизмы, необходимые для успешной реализации политического трансфера в каждой из страны, приведя при этом довольно вескую и убедительную аргументацию. В ходе проведения данного исследования диссертантом была также создана авторская модель сравнительного анализа политического, законодательного и демографического секторов различных государств, которая была сконструирована на основании комплекса конкретных показателей, взятых из области изучения федеративных отношений. Автор объясняет свой выбор показателей тем, что данные по ним являются довольно точными и максимально доступными для получения и широкого использования. Данная модель, в свою очередь, используется для проведения на основе указанных показателей компаративного исследования в рамках пяти конкретных стран, которые имеют схожую специфику и определенные общие черты развития.

Задавшись целью определить эффективность проводимой в рассматриваемых странах трансферной политики, автор, основываясь на полученных в ходе исследования результатах, делает интересный вывод, что Россия за последние годы во многих сегментах общественного развития достигла гораздо большего прогресса, чем Мексика, хотя три десятилетия назад они начинали со схожими экономическими и демографическими показателями. Причиной тому, по мнению диссертанта, является, существующее в настоящее время, существенное отличие имеющихся в России и в Мексике подходов к реализации и модификации своей трансферной политики. При этом в рамках диссертационного исследования автором делается вывод об отсутствии прямой корреляции между указанными выше показателями, поскольку их эффективность объясняется в основном способностью государства адаптировать имеющиеся в его распоряжении законодательные инструменты к новым политическим условиям и реалиям, а также в полной мере реализовать потенциал высокой степени политической централизации.

Оценивая общие перспективы и возможности потенциального политического трансфера между Россией и Мексикой, автор обоснованно отмечает, что данная инициатива могла бы в будущем способствовать развитию в этих странах сектора государственных услуг, политики в области безопасности, науки, технологий и образования, а также социальной, и даже культурной сферы. Для реализации подобного проекта диссертант предлагает учреждение специальных комиссий при президентах России и Мексики, принимая при этом во внимание специфику имеющихся у них в настоящее время властных полномочий и их объем. Основным предназначением таких комиссий, по мнению автора, должен стать анализ и мониторинг существующей трансферной политики, в совокупности с формулированием общих рекомендаций по ее реализации, а также включение в нее необходимых изменений. Диссертант полагает, что подобные комиссии способны обеспечить активное сотрудничество с правительствами многих иностранных государств, а также смогут в перспективе

стать важным средством расширения внутри- и внешнеполитической повестки стран, делающих ставку на свое развитие в качестве по-настоящему суверенных государств и снижению общего уровня нежелательного иностранного влияния.

В итоге можно констатировать, что сформулированные автором в рамках данной диссертационной работы основные положения, результаты и выводы, в целом, представляют определенный исследовательский интерес и практическую ценность не только для современной политической науки, но и для внешнеполитической деятельности.

Диссертационное исследование Брамбилы М.Ф.Х. представляет собой целостное, завершенное, логически выстроенное, последовательное и внутренне не противоречивое научное исследование, а его основные положения и выводы имеют должное теоретическое обоснование и значимый определенный потенциал для прикладного применения.

Наряду с высокой, в целом, оценкой данного научного исследования, выполненного Брамбиллой М.Ф.Х. необходимо отметить, что оно, по нашему мнению, не является абсолютно безупречным и во многих аспектах носит довольно дискуссионный характер. В этой связи хотелось бы высказать автору этой диссертационной работы ряд вполне конкретных замечаний и пожеланий.

1. Так, в частности, в своем исследовании автор рекомендует избегать идеологических установок, стереотипов и клише при постановке конкретных внешнеполитических целей и выборе оптимального курса развития государства в сфере внешней политики. Однако изучая общую историю внешней политики и дипломатии, а также политический опыт развития современных государств можно констатировать, что внешняя политика многих государств, и в особенности России, неоднократно подвергалась быстрым и серьезным изменениям, при вступлении ее в сильное противоречие, и даже конфликт с ожиданиями, надеждам и чаяниями широких слоев общества.

2. В данной диссертационной работе при изучении и оценке конкретных механизмов и инструментов государственного управления, лежащих в основе заимствованных зарубежных политических технологий и практик, автором, к сожалению, используется лишь анализ динамики и особенностей изменения действующих конституций стран. Для исследования данной проблемы диссертантом не используются другие имеющиеся в распоряжении современной политической науки методологические подходы и альтернативный исследовательский инструментарий, внедрение которых в данную работу могло бы обеспечить более многоаспектное и всесторонне изучение этого вопроса.

3. На стр. 124 и 125 диссертации, говорится о способности президентов управлять страной, в т.ч. и Президента РФ. В данной работе эта тема не проработана и не являлась темой исследования, хотя и достойна чтобы её закрепить в Конституции, поэтому она не может быть опорной точкой для вариативных предположений, скорее, как гипотеза для следующих исследований.

4. По результатам исследования, считает ли автор вероятной осуществление мягкой политики (мягкой силы) между Россией и Мексикой?

Приведенные выше замечания носят в основном рекомендательный и дискуссионный характер, и не снижают общей теоретической и практической значимости диссертационного исследования Брамбилы М.Ф.Х., и более того имеет все предпосылки для расширения и углубления изучаемой тематики

В итоге можно заключить, что подготовленная Брамбиллой М.Ф.Х. диссертационная работа является в целом комплексным и вполне завершенным научным исследованием. Основные научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в данной диссертации, в целом достоверны и хорошо обоснованы. Актуальность, научная новизна и практическая значимость работы очевидны, а ее основные постулаты вносят определенный вклад в политическую науку. Все вышеизложенное дает нам основания дать общую положительную оценку представленной к защите диссертационной работы Брамбилы М.Ф.Х.

Вывод: диссертация Брамбилы Мартинеса Франсиско Хавьера «Особенности федеративных систем как основа сравнительного анализа форм и механизмов политического трансфера на примере Российской Федерации и Мексики» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 г. № 02-0355), а Брамбила Мартинес Франсиско Хавьер заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 - «Политические институты, процессы, технологии».

Член диссертационного совета РАНХиГС
Доктор экономических наук, профессор
кафедры зарубежного регионоведения и
международного сотрудничества
Института государственной службы и управления
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при
Президенте Российской Федерации



В.О. Евсеев

«21» марта 2025 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82
тел. (8 916 753 12 33), evseev-vo@ranepa.ru



А В Е Р Я Ю
НИЙ СЕКРЕТАРЬ
КОИ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ТВА И Г О С Л У Ж Б Ы
К. Э. Л. К. К. Б О Н А Р Е В