

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Епифановой Натальи Сергеевны
«Экономическое развитие приграничных регионов в условиях
межрегионального неравенства», представленной на соискание учёной
степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и
отраслевая экономика.

Актуальность темы диссертационного исследования. Диссертация посвящена одной из ключевых проблем современной российской экономики – особенностям экономического развития приграничных регионов в условиях межрегионального неравенства. Актуальность исследования обусловлена тем, что приграничные территории выполняют стратегическую роль не только в формировании устойчивых трансграничных связей и интеграции с соседними государствами, но и в создании инвестиционного и инновационного потенциала страны, обеспечении национальной экономической безопасности и адаптации к динамично меняющимся геоэкономическим и политическим условиям.

В современных условиях высокий уровень пространственной дифференциации и дискретности экономического развития регионов, а также структурная неравномерность формирования центров экономической активности в региональном пространстве требует разработки подходов, способных выявлять и количественно оценивать специфические детерминанты развития приграничных регионов. Диссертация учитывает сложность взаимодействия факторов внутренней экономики и

трансграничного влияния, исследует, как государственная граница может одновременно выступать фактором ограничения и ресурсом для экономического роста, а также анализирует возможности адаптации региональной политики с использованием инструментов стимулирования интеграционных процессов.

Особую значимость исследование приобретает в контексте постсоветской регионализации, когда исторические производственные цепочки разрываются, а страны СНГ и российские приграничные регионы должны формировать модели равноправного экономического партнерства. Работа направлена на разработку практических инструментов управления региональным развитием, учитывающих специфику институциональной среды, приграничного взаимодействия и структурных различий регионов, что обеспечивает ее высокую научную и прикладную значимость для совершенствования государственной политики.

Степень обоснованности научных положений, сформулированных в диссертации, их значимость, достоверность и новизна. Научная новизна диссертации Н.С. Епифановой проявляется в ряде принципиально новых и методологически обоснованных результатов, которые расширяют теоретические и практические подходы к исследованию приграничных регионов. Во-первых, впервые обоснована концепция экономической лимологии для изучения приграничных регионов, рассматривающая экономическое пространство как диверсифицированно-реляционное и динамическое, а не как однородную и статичную величину. Такой подход позволяет выявлять закономерности развития регионов в зависимости от интенсивности и характера приграничного взаимодействия, учитывая различия в институциональной, экономической и инфраструктурной среде соседних стран, а также степень адаптивности региональных экономических систем к внешним и внутренним шокам.

Во-вторых, разработана типология приграничных регионов на основе принципа коммитизма, впервые формализующего взаимозависимость

экономического развития приграничных регионов России и сопредельных стран. Предложенный подход позволяет количественно оценивать влияние границы, выявлять зоны совместного экономического потенциала и формировать прогнозные модели развития приграничных экономических пространств с учетом структурных, институциональных и территориальных особенностей.

В-третьих, предложена методика учета интегрального влияния государственной границы, которая принципиально отличается от широко распространенного метода фиктивных переменных, применяемого в ранее проводимых исследованиях. Новый инструмент включает интегральный индекс приграничного положения, учитывающий протяженность границы, интенсивность трансграничного взаимодействия и экономический потенциал региона, что позволяет проводить количественное ранжирование приграничных территорий и выявлять ключевые детерминанты их экономического развития.

В-четвертых, эмпирически доказано, что структурные особенности приграничных регионов и их устойчивость к внешним шокам формируют специфические закономерности межрегионального неравенства. Полученные данные подтверждают, что эффективность государственных механизмов регулирования напрямую зависит от дифференциации подходов к отдельным категориям приграничных регионов, а также от учета институциональной среды и потенциала трансграничного взаимодействия.

Автором разработана концепция дифференцированной государственной политики приграничного развития, включающая формирование зон экономического взаимодействия и транснациональных макрорегионов. Концепция учитывает специфику каждого региона, особенности его взаимодействия с сопредельными странами и потенциал интеграции в единое экономическое пространство, что обеспечивает возможность адаптивного регулирования, повышения эффективности государственной поддержки и стимулирования устойчивого экономического роста приграничных регионов.

В совокупности эти результаты создают новую методологическую и эмпирическую базу для исследования экономического развития приграничных регионов, расширяют теоретические рамки региональной экономики, а также формируют практическую основу для совершенствования государственной политики на приграничных территориях России.

Степень обоснованности выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность, значимость и новизна.

Научные результаты диссертации Н.С. Елифановой подтверждаются комплексной и многомерной методологией исследования, включающей экономико-лимнологический анализ, панельные данные, эконометрическое моделирование, а также сравнительный анализ моделей для различных временных рядов и групп регионов. Такой подход позволяет не только количественно оценивать влияние государственной границы, но и выявлять комплекс взаимосвязанных факторов, определяющих особенности экономического развития территорий, примыкающих к разным соседним государствам.

В ходе исследования установлено, что межрегиональное неравенство в России имеет четкую пространственную концентрацию именно в приграничных регионах, при этом структурные характеристики и устойчивость региональных экономик к внешним и институциональным шокам формируют уникальные закономерности динамики ВРП, инвестиций и инновационной активности. Проанализированы различия в возможностях конвергенции и дивергенции экономик приграничных регионов по обе стороны границы, что позволило выявить, какие факторы сдерживают или стимулируют интеграционные процессы в рамках трансграничных экономических пространств.

Эмпирические результаты показали, что влияние границы на экономическое развитие может быть количественно измерено с использованием интегрального индекса приграничного положения, который

учитывает протяженность границы, интенсивность экономических связей и потенциал региона. Применение индекса позволяет выявлять не только общие тенденции, но и специфические различия между российско-белорусским, российско-китайским, российско-казахстанским и российско-монгольским приграничными пространствами, где структурные и институциональные различия существенно определяют возможности интеграции и экономического роста.

Кроме того, результаты исследования выявили, что структурные и институциональные характеристики регионов, степень их диверсификации и адаптивность к внешним шокам, напрямую влияют на эффективность государственных инструментов регулирования. Эти результаты подтверждают необходимость применения дифференцированного подхода при разработке инструментов государственной политики, позволяющего учитывать специфику каждого региона, его интеграционный потенциал и возможности трансграничного взаимодействия, что особенно важно для формирования адаптивной, устойчивой и прагматичной региональной политики.

Оценка теоретической и практической значимости исследования.

Теоретическая значимость диссертации Н.С. Елифановой заключается в том, что работа существенно расширяет концептуальные основы региональной экономики, интегрируя результаты исследований в области исследования факторов регионального экономического развития и лимнологии. Впервые комплексно объединены пространственно-институциональный, лимнологический и факторный подходы, что позволяет не только количественно оценивать влияние государственной границы на экономическое развитие регионов, но и системно изучать механизмы формирования приграничных экономических пространств, выявлять закономерности распределения экономической активности и взаимозависимость приграничных регионов с соседними государствами.

Практическая значимость работы определяется разработкой

инструментов и методик, которые могут быть использованы в прикладной региональной политике и планировании пространственного развития: формирование программ федерального и регионального уровня с учетом структурных особенностей приграничных территорий, построение моделей экономической политики с дифференциацией по степени интеграции и потенциалу регионов, создание зон экономического взаимодействия и транснациональных макрорегионов для повышения эффективности интеграции и сокращения межрегиональных диспропорций, а также прогнозирование последствий внешних шоков и выработка адаптивных мер для регионов с различным уровнем устойчивости экономики. Такой комплексный подход обеспечивает возможность практической реализации научных результатов для повышения эффективности государственного регулирования экономического развития приграничных территорий и поддержки устойчивой интеграции российских регионов с регионами сопредельных стран.

Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации в адрес соискателя.

1. В диссертации недостаточно раскрыта роль институциональных ограничений на федеральном и региональном уровнях в реализации предложенных механизмов приграничного взаимодействия, включая нормативные и административные барьеры, влияющие на адаптацию региональных программ.

2. Следует подробнее обосновать влияние секторальной структуры экономики каждого региона на эффективность процессов приграничного торгово-экономического взаимодействия, особенно в контексте различий между промышленными, аграрными и ресурсно-сырьевыми территориями. Более глубокий анализ взаимодействия разных отраслей с соседними регионами позволил бы точнее выявить механизмы экономической конвергенции и определить приоритетные направления государственной поддержки.

3. Недостаточно проанализированы неэкономические детерминанты

приграничного развития, такие как идентичность населения, уровень доверия между локальными и соседними сообществами, которые могут формировать возможности или ограничения для экономической конвергенции.

4. Требуется более глубокая проработка взаимосвязи финансовых потоков и бюджетной политики регионов с приграничными экономическими процессами, включая влияние вертикального и горизонтального межбюджетного выравнивания и его инструментов на потенциал интеграции. В частности, необходимо уточнить, как межбюджетное выравнивание влияет на способность регионов формировать устойчивые трансграничные связи и реализовывать совместные экономические проекты. Дополнительно следует рассмотреть распределение финансовых ресурсов между инфраструктурными, социальными и инвестиционными программами, чтобы оценить их влияние на потенциал приграничного взаимодействия и возможности адаптации приграничных регионов к внешним экономическим и политическим шокам.

5. Не до конца раскрыт вопрос влияния долгосрочной стратегии цифровизации и развития инновационной инфраструктуры на экономическое развитие приграничных регионов, в том числе угрозы и возможности использования информационных технологий и электронного взаимодействия для укрепления приграничного сотрудничества.

Вывод: диссертация Епифановой Натальи Сергеевны «Экономическое развитие приграничных регионов в условиях межрегионального неравенства» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое и хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и

государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Епифанова Наталья Сергеевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
Доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры государственного
регулирования экономики Факультета
государственного управления экономикой
ИГСУ РАНХиГС

Н.Е. Булетова

30 марта 2026 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82
тел. +7 (499) 956-98-49, buletova-ne@ranepa.ru

