ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

по защите диссертации Бакулина Эдуарда Михайловича на тему:
«Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций,
уполномоченных осуществлять публично-правовые функции»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право;
семейное право; международное частное право

Диссертация «Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции» по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право принята к защите 21 сентября 2020 года (приказ ректора Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 21.09.2020 г. № 01-9450).

Соискатель Бакулин Эдуард Михайлович, 1993 года рождения, в 2009 году с отличием окончил Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» по специальности «Юриспруденция» (диплом с отличием № 101604 0000613).

Соискатель работает в Министерстве Юстиции Республики Татарстан в должности помощника депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва Минкина И.С., стаж работы 5 лет.

Диссертация выполнена в Институте государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на кафедре правового обеспечения рыночной экономики, отделения «Высшая школа правоведения».

Научный руководитель – доктор юридических наук, Фабричный Сергей Юрьевич, член Совета Федерации Федерального собрания Российской

Федерации, профессор кафедры правового обеспечения рыночной экономики, отделение «Высшая школа правоведения» Институт государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Официальные оппоненты:

Голубцов Валерий Геннадьевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой предпринимательского права, гражданского и арбитражного процесса ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет».

Серова Ольга Александровна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет»

- дали положительные отзывы на диссертацию.

На диссертацию поступили отзывы:

Петрушкина Виталия Анатольевича, доктора юридических наук, заслуженного юриста Республики Татарстан, судьи Арбитражного суда Поволжского округа, отзыв положительный.

Соловых Светланы Жорисовны, кандидата юридических наук, профессора, и.о. заведующего кафедрой гражданского права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», отзыв положительный, отзыв положительный.

Соискатель имеет 7 опубликованных работ по теме диссертации общим объемом 3 п.л., в том числе 3 работы, опубликованные в научных журналах и изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций (объемом 2 п.л.). Научные статьи подготовлены соискателем лично и в своей совокупности отражают основные результаты проведенного исследования и позволяют углубить теоретические представления о статусе

отдельных видов юридических лиц. Наибольшую значимость имеют следующие работы:

1. Бакулин Э.М. Вектор правового развития государственных корпораций / Э.М. Бакулин // Социальное государство и основные направления современной российской правовой политики: Материалы ежегодного межвузовского научного Круглого стола (г. Казань, 28 ноября 2014 г.) / Под общ. ред. канд. юрид. наук, зав. кафедрой теории и истории государства и права Р.Ф. Степаненко. Казань: Издательский центр Университета управления «ТИСБИ», 2015. С. 45-53.

2. Бакулин Э.М. Особенности юридической ответственности государственных корпораций / Э.М. Бакулин // Сборник по материалам X Международной научно-практической конференции студентов и аспирантов «Юридическая ответственность в условиях международной интеграции», 2015. С. 110-113.

3. Бакулин Э.М. Коррупционные риски в деятельности государственных корпораций / Э.М. Бакулин // Право и государство: теория и практика. 2016. № 8 (140). С. 19-23.

4. Бакулин Э.М. Обзор практики рассмотрения судами дел с участием государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» за 2016-2017 гг. / Э.М. Бакулин // Вестник гражданского процесса. 2017. № 5. С. 293-305.

5. Бакулин Э.М. Правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих публично-правовые функции / Э.М. Бакулин // Власть Закона. 2019. № 3(39). С. 17-23.

6. Бакулин Э.М. Виды некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции / Э.М. Бакулин // Право и государство: теория и практика. 2019. № 12 (180). С. 26-28.

7. Бакулин Э.М. Экономико-правовые основания создания некоммерческих организаций, осуществляющих публичные функции /

Э.М. Бакулин // Предпринимательская деятельность в поведенческой экономике: формы реализации и механизмы обеспечения: Материалы Ежегодной Всероссийской научно-практической конференции (Казань, 6 декабря 2019 г.) / Под ред. Н.М. Прусс, А.Н. Грязнова. Казань: Университет управления «ТИСБИ», 2019. С. 15-19.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований достигнуты следующие задачи:

– выявлены социально-экономические и правовые предпосылки наделения некоммерческих организаций публично-правовыми функциями для участия в гражданском обороте;

– определена система источников российского права, регламентирующих порядок формирования и деятельность некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции;

– проведен компаративистский анализ законодательства отдельных европейских государств, регламентирующих деятельность данной организационно-правовой формы юридического лица;

– дана классификация некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции;

– выявлена правовая природа некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции, их место в системе юридических лиц данной организационно-правовой формы;

– выявлены тенденции и приоритетные направления развития гражданско-правового регулирования участия некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции, в гражданском обороте.

К основным положениям научной новизны диссертационного исследования относятся:

1. Выявление социально-экономических и правовых предпосылок наделения некоммерческих организаций публично-правовыми функциями для участия в гражданском обороте, а также проведенный компаративистский анализ внедрения опыта зарубежного регулирования деятельности данной формы юридических лиц позволили обосновать необходимость легального выделения самостоятельной классификационной группы некоммерческих организаций, уполномоченных для реализации государственной политики осуществлять публично-правовые функции.

2. Определение особенностей правового статуса некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публичные функции, выражающиеся в следующем: в предусмотренном на основании федерального закона или подзаконного нормативно-правового акта порядке создания, который существенно отличается от процедуры формирования иных некоммерческих организаций; в отсутствии учредительных документов; в особом имущественном режиме; в превалировании при формировании высших органов управления публичных начал (представители федеральных органов власти включены в их состав); в наличии характерных для органов государственной власти публичных функций; в различных ограничениях и исключениях из нормативно-правовых актов, регламентирующего статус юридических лиц.

Выявленные особенности правового положения некоммерческих организаций, наделенных для реализации государственной политики публичными полномочиями, позволили сделать вывод о необходимости использования комплексного, межотраслевого подхода в их исследовании и определения экономико-организационных и управленческих предпосылок для их органичного введения в действующую правовую систему Российской Федерации.

3. Публичные функции обусловлены объективными сферами общественной жизни и выступают как направления деятельности указанного

юридического лица в соответствии с формируемыми учредителем целями, для достижения которых законодательно устанавливаются полномочия, образующие содержание специальной правосубъектности как юридического свойства субъекта гражданских правоотношений.

В диссертации предложена следующая дефиниция публично-правовых функций: это основные направления деятельности конкретных некоммерческих организаций, определенные в специальном федеральном законе, указе Президента Российской Федерации или постановлении Правительства Российской Федерации, осуществляемые в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц в целях реализации государственной политики по обеспечению модернизации и инновационного развития экономики, управлению государственным имуществом, предоставлению государственных услуг, осуществлению контрольных, управленческих и иных общественно полезных функций и полномочий в отдельных сферах и отраслях экономики, реализации особо важных проектов и государственных программ, в том числе по социально-экономическому развитию регионов.

4. Правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих публично-правовые функции, складывается из двух основных блоков. К первому блоку следует отнести так называемые статутные отношения, где регламентация связана с введением правил о создании и функционировании организаций. При таком правовом регулировании каждая некоммерческая организация, осуществляющая публично-правовые функции, приобретает специфические признаки на основании собственного «статута», определяющего ее правосубъектность.

Ко второму блоку регулирования правового положения некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции, следует отнести законодательство об инновационной деятельности,

обеспечивающее реализацию стратегии научно-технологического развития страны, ее конкурентоспособности на глобальных рынках в условиях новой технологической революции.

Теоретическая и практическая значимость исследования обусловлена тем, что содержащиеся выводы и предложения могут стать основой для дальнейшего развития учения о гражданской правосубъектности некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции, а также использованы для совершенствования законодательства. Кроме того, выдвинутые предложения могут найти применение в практике функционирования отдельных организационно-правовых форм рассматриваемой группы юридических лиц.

В работе предпринят новый научный подход к классификации некоммерческих организаций, уполномоченных на осуществление публично-правовых функций, предлагается авторское видение новых институтов и дефиниций.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что результаты исследования возможно использовать для совершенствования законодательства РФ: продолжить дальнейшее законодательное закрепление общих положений о правовом статусе отдельных видов организационно-правовых форм данной классификационной группы, их функционала и полномочий для конкретизации организационного и имущественного статуса, что позволит восполнить пробелы правового регулирования деятельности некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции, а в правореализационной практике – эффективнее использовать соответствующие правовые формы и средства.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

- сформулированные в диссертации выводы и предложения основаны на анализе обширного теоретического, нормативно-правового и эмпирического

материала; применении компаративистского метода для исследования зарубежного и российского опыта правового регулирования некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции;

- в диссертационном исследовании в полной мере рассмотрены и проанализированы экономико-политические основания для появления новых организационно-правовых форм юридических лиц, сделаны выводы о том, что разрозненность правового регулирования деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих публично-правовые функции, создает сложности в выработке единой научной концепции, определяющей правовую природу новой классификационной группы. В связи с этим Э.М. Бакулиным предлагается установление единообразного подхода в отношении контроля над деятельностью некоммерческих организаций, осуществляющих публично-правовые функции, со стороны учредителя, их ответственности по обязательствам друг друга путем принятия унифицированного законодательного акта, определяющего правовое положение рассматриваемых юридических лиц;

- обоснованность основных положений диссертации, обеспеченных глубиной изучения и анализа положений российского законодательства, законодательных и прецедентных источников зарубежного права, материалов отечественной и зарубежной судебной практики; применением современной научной методологии; изучением трудов отечественных и зарубежных ученых, в том числе написанных на иностранном языке;

- комплексное исследование некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции, предопределило использование различных методов познания, соответствующих своеобразию организационно-правовых форм рассматриваемых юридических лиц и аспектов правовых отношений с их участием. Методологической основой исследования стали диалектический, формально-логический и компаративистский методы научного познания.

Кроме того, используются методы формальной логики (анализ и синтез, индукция и дедукция), конкретно-исторический метод, системный метод.

Личный вклад соискателя состоит в выявлении особенностей правового положения некоммерческих организаций, наделенных для реализации государственной политики публичными полномочиями; самостоятельной обработке и анализе теоретического и нормативного материала исследования; в выборе методов исследования, обосновании и формулировании результатов диссертационного исследования и разработке новых научно обоснованных выводов, уточняющих и углубляющих представления о правовом статусе отдельных видов юридических лиц; в личном проведении апробации результатов исследования, выступлениях с докладами на научно-практических конференциях, подготовке публикаций, в которых излагаются основные научные результаты выполненной диссертационной работы.

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной проблемы и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, концептуальностью, обоснованностью и обусловленностью выводов.

На заседании, назначенном на 8 октября 2020 года, Диссертационный совет принял решение присудить Бакулину Эдуарду Михайловичу ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении открытого голосования члены диссертационного совета в количестве 5 человек проголосовали:

за – 5, против – 0, воздержались – 0.

Председатель диссертационного совета

Шагиева Розалина Васильевна

08.10.2020 г.

Протокол об итогах голосования

заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при ПрезидентеРФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 21.09.2020 г. № 01-9450)

по защите диссертации Бакулина Эдуарда Михайловича на тему: «Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право»

от 08 октября 2020 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Шагиева Розалина Васильевна – председатель Диссертационного совета;
2. д.ю.н. Зайцев Владимир Васильевич;
3. д.ю.н. Голубцов Валерий Геннадьевич;
4. д.ю.н. Серова Ольга Александровна;
5. д.ю.н. Черникова Елена Вадимовна.

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Бакулину Эдуарду Михайловичу ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Бакулину Эдуарду Михайловичу:

за 5

против 0

воздержались 0

Председатель диссертационного совета

Р.В. Шагиева