

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Фурсова Всеволода Владимировича «Формы государственного устройства и межгосударственные союзы: проблемы соотношения и отграничения», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»

Актуальность.

Тема научного исследования о соотношении и разграничении различных уровней власти в рамках государства и между государствами в союзах сегодня переживает глубокую трансформацию под влиянием глобализации, цифровизации и новых политических и экономических вызовов времени. Наблюдается определенный кризис применения в теоретико-правовой науке и интерпретации классических теоретических моделей. Четкое разделение на унитарные, федеративные государства и конфедеративные союзы, которое считалось устоявшимся в прошлые десятилетия, сегодня размывается. Появляются новые гибридные формы. Так, например, Италия, Великобритания, Испания являются де-юре унитарными, но с регионами, обладающими широкой автономией, сравнимой с субъектами федерации. Поэтому существует постоянные споры об объеме полномочий, тенденции сепаратизма, как в частности в Каталонии или Шотландии. Еще один неоднозначный вопрос – наличие асимметричных федераций (Россия, Канада, Индия), где субъекты имеют разный статус. Отсюда и неравенство регионов, конфликты из-за привилегий, несоответствие финансовых ресурсов регионов и возложенных на

них обязанностей. Богатые регионы не хотят дотировать бедные (известная проблема «доноров» и «реципиентов»), что ведет к определенной политической напряженности.

Актуальность исследованию добавляет и существующий процесс глобализации, который одновременно стимулирует и регионализм (запрос на самостоятельность в мировой экономике), и сепаратизм. Современные сепаратистские движения, например, в Квебеке, Каталонии, Курдистане, используют международные правовые механизмы и цифровые платформы, создавая вызов для территориальной целостности.

Новый пласт проблем, возникших в текущем десятилетии, к какому уровню власти (федеральному, региональному, муниципальному) относятся регулирование интернета, защита персональных данных, развитие искусственного интеллекта? Границы здесь крайне размыты.

Второе обстоятельство, добавляющее актуальность теме диссертационного исследования - это проблемы в межгосударственных союзах (разграничение суверенитета государства и наднациональных органов). Сегодня наблюдается кризис легитимности. Наиболее остро стоит в Европейском Союзе. Передача все больших полномочий наднациональным институтам (Еврокомиссия, Суд ЕС) опережает развитие механизмов подотчетности этих институтов гражданам стран, входящих в союз. Кроме того, существует и проблема дифференцированной интеграции (так называемая, «Европа разных скоростей»). Не все члены союза готовы к одинаковой степени интеграции. Это создает сложную многоуровневую структуру, где трудно провести четкие границы и может привести к расколу между «ядром» и «периферией». Острая дилемма сегодня стоит в вопросах миграции, энергетической безопасности, и национальные правительства часто отдают приоритет своим краткосрочным интересам, подрывая принцип солидарности, на котором основан союз.

Говоря об актуальности темы необходимо обратить внимание на еще один важный аспект - гибридные угрозы и безопасность. Кибератаки,

дезинформация, использование миграционных потоков как оружия - не признают государственных границ. Противодействие им требует беспрецедентного уровня координации между государствами и союзами, что часто означает добровольное ограничение суверенитета.

В теории государства и права обсуждается многообразие форм государственного устройства, в том числе и в ретроспективном аспекте. Существует необходимость четкого отличия межгосударственных союзов от форм государственного устройства. Межгосударственные союзы играют важную роль в международном сотрудничестве и формировании глобальных процессов. Четкое понимание природы таких союзов позволяет оптимизировать механизмы сотрудничества и избежать конфликтов. Важно определить, какие именно признаки позволяют отличить внутренний государственный механизм от международного союза. Это помогает правильно интерпретировать юридические и политические реалии, особенно в условиях усиления интеграционных процессов. Появление таких форм, как Европейский союз и конфедерация государств Сахеля, требует углубленного анализа, чтобы выявить их природу и влияние на мировую политику.

Важна разработка критериев оценки межгосударственных союзов. Создание универсальных критериев для оценки различных типов межгосударственных союзов позволит лучше ориентироваться в сложной структуре современных международных отношений.

Научная новизна.

Из всего вышесказанного вытекает научная новизна темы. Элементы научной новизны исследования проявляется в следующем: Во-первых, автором сформулированы четких критериев отграничения, позволяющих различать формы государственного устройства и межгосударственные союзы. Эти критерии включают наличие единой территории, единого политического режима, системы налогообложения и цели создания.

Автором диссертации проведена классификация межгосударственных союзов на три группы: существующие в прошлом, существующие в настоящем и процессы, ведущие к созданию единого государства. Это способствует лучшему пониманию динамики международных отношений. Интересны размышления автора по поводу отличий ассоциированных и клиентских государств, а также личной унии, фузии, инкорпорации, содружества.

Дано авторское определение статуса империи, проведен подробный анализ статуса империи как формы государственного устройства, подчеркивающий ее отличия от межгосударственных союзов. Предпринята попытка собственной интерпретации феномена конфедерации: показано, что конфедерация представляет собой особый тип межгосударственного союза, не обладающий признаками сложного государства.

Диссертант внес изменения в общепринятый понятийный аппарат, касающийся форм государственного устройства и межгосударственных союзов, что, по его мнению, повышает точность и ясность в изучении этих явлений.

Актуальность темы исследования, элементы новизны, практическая и теоретическая значимость исследования присутствуют, работа прошла достаточную апробацию. Данное исследование расширяет наши представления о механизмах территориального устройства государств и их взаимодействиях, предлагая новую классификацию и критерии, необходимые для лучшего теоретико-правового понимания и прогнозирования будущих возможных изменений в этой области науки.

Как и всякое научное исследование диссертация Фурсова В.В. не свободно от дискуссионных вопросов, не уменьшающих значимость работы в целом, ответы на которые хотелось бы услышать на публичной защите.

Замечания и вопросы.

1. В тексте указывается, что Евросоюз представляет собой пример высоко интегрированной межгосударственной организации, однако конкретные причины такой интеграции остаются не детализированными. Требуется

уточнения вопрос, почему, по мнению соискателя, ЕС отличается большей степенью интеграции по сравнению с другими межгосударственными организациями?

2. Хотя в тексте подробно рассматриваются критерии отграничения форм государственного устройства от межгосударственных союзов, остается неясным, каким образом применяется каждый из этих критериев на практике. Можно ли привести конкретный исторический или современный пример, иллюстрирующий применение каждого из указанных критериев?

3. Интересными представляются размышления автора по таким типам государственного устройства и межгосударственных союзов как уния, фузия, инкорпорация, содружество. Однако, по нашему мнению, целесообразно, чтобы в ходе процедуры публичной защиты соискатель проиллюстрировал их основные отличия на конкретных исторических или современных примерах из международно-правовой практики.

Резюмируя вышеизложенное, можно заключить, что диссертацию В.В. Фурсова целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Фурсова Всеволода Владимировича «Формы государственного устройства и межгосударственные союзы: проблемы соотношения и отграничения» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025

года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Фурсов Всеволод Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник научного центра
Нижегородского института управления –
филиала Российской академии народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

Романовская Вера Борисовна

« 30 » января 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 603950, Российская Федерация, г. Нижний Новгород, пр-т Гагарина, 46. Служебный тел.: +7 (831) 465-72-11
Адрес электронной почты: vera_borisovna@mail.ru



Вера Борисовна Романовская
Секретарь
Кадрового отдела