

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Любкиной Ольги Романовны «Индустриальные и
промышленные парки как фактор совершенствования государственной
промышленной политики современной России», представленной на
соискание учёной степени кандидата политических наук по специальности
5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики»

Актуальность избранной темы

Представленная диссертационная работа Любкиной Ольги Романовны посвящена разработке концептуального алгоритма совершенствования государственной промышленной политики Российской Федерации, который определяет смысловую структуру эффективного функционирования промышленности и направленность исследуемого объекта – индустриальных и промышленных парков. Также в работе решается актуальная задача обоснования операционного алгоритма совершенствования деятельности индустриальных и промышленных парков как способа и порядка реализации управленческой стратегии со стороны управляющих компаний парковых структур и курирующих институты развития администрации (правительства) субъектов Российской Федерации, образующих пять ключевых функций управления: планирование, создание мотивации, координация действий сторон, формирование ресурсов и мер поддержки, контроль.

Актуальность темы исследования обусловлена рядом факторов. Во-первых, современной геополитической напряжённостью, когда востребованы практики импортозамещения, технологический суверенитет российского

государства и технологическое лидерство страны. В данном контексте важную роль играют индустриальные и промышленные парки как массовый феномен государственной промышленной политики. Во-вторых, остро стоит вопрос о тиражировании и масштабировании парковых структур в условиях категорического императива индустриального развития России и ее территорий. В-третьих, в научном сообществе сохраняется запрос на междисциплинарные работы на стыке политологии и экономики, что делает исследование О.Р. Любкиной актуальным и своевременным.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертационное исследование соискателя выгодно отличается от имеющихся работ в области государственного управления и отраслевых политик. Оно четко соотносится с опубликованными автором монографией и более чем двадцатью научными статьями.

К числу конкурентных преимуществ диссертации О.Р. Любкиной стоит отнести то, что автор основательно изучил научную литературу (отечественную и зарубежную), корректно использовал концепции исследователей, проводивших анализ в рамках похожей тематики. При этом не просто перечислил имевшиеся научные труды, а построил ключевые теории и концепты данных работ в собственную (авторскую) аналитическую рамку. К достоинствам диссертации О.Р. Любкиной важно отнести и адекватность избранных методов исследования, в том числе системный подход, метод моделирования, структурно-функциональный метод, контент-анализ и ивент-анализ, case-study, соответствие целям и задачам работы. И данный аспект предопределил то, что методология позволила раскрыть суть феномена парковых структур с преференциальными режимами в процессе пересборки государственной промышленной политики России.

К группе выигрышных компонентов исследования автора важно также отнести качество и репрезентативность эмпирических данных, на которых строятся выводы О.Р. Любкиной. Это официальные данные Росстата,

федеральных министерств и ведомств, правительств субъектов РФ, Ассоциации индустриальных парков России и др. В числе достоинств имеет смысл отметить и последовательность построения диссертационной работы соискателя, когда из теоретических положений автором диссертации выводятся эмпирические следствия, а выводы одной (теоретической) главы служат базой для следующих двух глав.

В своей работе автор чётко разграничил объект (индустриальные и промышленные парки в регионах России) и предмет (государственная промышленная политика страны) исследования, что позволило сфокусироваться на политическом содержании, а не на описании процессов. Обоснованность научных положений, результатов и выводов, сформулированных соискателем, обеспечена критическим анализом литературы по теме исследования из политической, экономической и других социальных наук.

Диссертация О.Р. Любкиной имеет классическую структуру и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы (325 наименований), содержит 11 рисунков и 15 таблиц.

Во введении обоснована актуальность проведенного исследования, сформулированы цели и задачи. Соискателем актуализирована проблема достижения Российской Федерацией технологического суверенитета и технологического лидерства, которое невозможно без модернизации экономики страны и ее доминантной отрасли - промышленного комплекса. Дан системный обзор эмпирической базы исследования. Диссертант, изучая процесс совершенствования государственной промышленной политики, задействовал источники, иллюстрирующие различные аспекты отраслевой политики и деятельности парковых структур.

Глава «Теоретико-методологические аспекты функционирования институтов развития в контексте реализации государственной промышленной политики» содержит подробный анализ в рамках феноменологии промышленности в ракурсе научных исследований полей,

пространств и времени, промышленных, экономических и политических систем. Соискатель анализирует работы таких ученых, как Дж. Гэлбрейт, Д. Бэлл, Т. Блумарт, К. Шваб, А.-В. Шеер, Ж.-К. Тениг, П. Бурдьё, Д. Истон, Т. Парсонс, Ч. Линдблом. Опираясь на операционализацию понятия систем (М. Месарович, Л. фон Берталанфи), определения экономических (К.Р. Макконнелл, С.Л. Брю) и политических систем (Д. Истон, Т. Парсонс), автор формулирует сущность и особенности промышленной системы современной России как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Глава «Индустриальные и промышленные парки в становлении промышленной политики Российской Федерации в контексте взаимодействия центра и регионов» посвящена разработке образа индустриального будущего российских регионов, пути и средства достижения этой цели. Рассматривая различные региональные кейсы промышленной политики, в которые интегрированы индустриальные и промышленные парки, соискатель пришел к следующему выводу: эффективной региональная промышленная политика может быть тогда, когда она «переполнена» институтами развития. В данном случае, как отмечает диссертант, такая политика институционализируется как проактивная отраслевая промышленная политика, что О.Р. Любкина доказала на примере кейса Воронежской области.

В главе «Политическая инструментализация инновационных подходов в совершенствовании промышленной политики РФ: управленческие и технологические инновации» отражены различного типа управленческие инновации, которые внедрены в работу индустриальных и промышленных парков в субъектах РФ, проведен анализ территориальных кейсов Орловской, Тульской, Московской областей, а также Ставропольского края.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Исследование, проведенное О.Р. Любкиной, выполнено на высоком методическом уровне. Сделанные соискателем выводы оригинальны,

основаны на эмпирических данных, полученных в рамках анализа вклада индустриальных и промышленных парков в совершенствовании государственной промышленной политики на региональном и федеральном уровнях, что обеспечивает высокую достоверность представленных в диссертационной работе результатов.

Структура диссертации является логичной и выстроенной в системном порядке. Выводы обоснованы, их достоверность и новизна подтверждается в том числе публикациями в реферируемых журналах. Представленное диссертационное исследование является междисциплинарным и обладает прогностическим потенциалом. Результаты и выводы представленной работы создают базу для новых научных исследований в области разработки государственного управления и отраслевых политик.

К основным положениям научной новизны представленной диссертационной работы следует отнести следующие:

- в части понимания структуры промышленной политики России на современном этапе автором предложена пирамида промышленной политики, в базовой основе которой лежат индустриальные и промышленные парки как массовые институты развития, рассматриваемые диссертантом в качестве эффективных и результативных агентов общенациональной и территориальных промышленных систем;

- в части решения нахождения оптимальной теоретико-методологической базы продуктивной промышленной политики автором представлен концептуальный алгоритм ее совершенствования, вбирающий в себя этапы теоретического анализа ключевых научных концептов и базирующийся на модели политического цикла;

- в части разработки логики промышленной политики в диссертационном исследовании выявлен и обоснован детерминизм между индустриальными изменениями в региональных территориях, которые происходят вследствие функционирования парковых структур, и

перспективой устойчивого социально-экономического развития субъектов РФ;

— в части методических разработок установлена возможность применения авторской модели патерналистского корпоративизма, в рамках которой прошло становление и идет процесс развития партнерского взаимодействия государственных, муниципальных, негосударственных акторов в интересах развития парковых структур в Российской Федерации, государственной промышленной политики.

Теоретическая значимость полученных результатов диссертационного исследования состоит в развитии положений по совершенствованию государственной промышленной политики России посредством тиражирования и масштабирования индустриальных и промышленных парков, других институтов развития. Полученные теоретические результаты исследования могут быть использованы при разработке дорожной карты модернизации отрасли промышленности в субъектах РФ и проектирования образа будущего региональных территорий.

Практическая значимость результатов исследования Разработанный автором методический подход к оценке состояния и результатов модернизации промышленного комплекса в регионах России, анализа потенциала индустриальных и промышленных парков может быть основой для мониторинга результативности деятельности органов исполнительной власти при реализации промышленной политики на региональном и федеральном уровнях, контроля сопряженных изменений ресурсной базы отраслевой политики и результативных показателей. Диссертационное исследование О.Р. Любкиной содержит конкретные предложения, которые могут быть использованы для разработки образовательных программ в системе высшего образования кадров в сфере государственного управления и отраслевых политик.

Между тем диссертанту можно сделать следующие замечания, касающиеся содержательной стороны его работы.

Первое. В рамках своего исследования диссертант, на наш взгляд, необоснованно перенес мир-системную модель И. Валлерстайна с ее типологией (центр, полупериферия, периферия) на Российскую Федерацию с ее регионами (с. 82). Соискатель выделил центр (Москва, Санкт-Петербург, Московская область), полупериферию (Калужская, Ленинградская области, Татарстан) и периферию (территории Северного Кавказа, Туву, Ивановскую и Костромскую области). С нашей стороны хотелось бы отметить спорность данной типологизации, которая требует серьезной доказательной базы.

Второе. Автор представил на странице 124 диссертационного исследования формулу самодостаточности российских регионов, которая, по его мнению, формируется следующим образом. Это территории с устойчиво развивающейся экономикой и промышленным производством, это территории с уровнем жизни населения и бюджетной обеспеченностью не ниже среднего по России, это территории с высокой долей доходов населения в структуре ВРП. Вместе с тем, на наш взгляд, такая формула нуждается в большей доказательности и в математическом расчете.

Третье. На странице 182 диссертант отмечает, что значимым направлением внедрения технологических инноваций является ресайентизация промышленной политики и парковых структур. И приводит пример Московской области. Вместе с тем, на наш взгляд, ресайентизация промышленной политики и парковых структур не может быть характерна для всех регионов Российской Федерации. В особенности небольших, аграрных территорий России. Разумеется, в силу слабой научной базы.

Следует отметить, что указанные замечания не меняют положительной оценки работы О.Р. Любкиной. Диссертационная работа О.Р. Любкиной является самостоятельным и оригинальным исследованием, посвященным актуальной и востребованной в политико-управленческих практиках теме, обладающим теоретической и практической значимостью, научной новизной.

Вывод: Диссертация Любкиной Ольги Романовны «Индустриальные и промышленные парки как фактор совершенствования государственной промышленной политики современной России» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026), а Любкина Ольга Романовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС
доктор исторических наук, профессор,
и.о. ректора ФГБОУ ВО «Орловский
государственный университет
имени И.С. Тургенева»

«04» сентября 2026 г.



 П.А. Меркулов

302026, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 9
тел. +7 (4862) 75-13-18, info@oreluniver.ru