

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента

по диссертации Воробьева Алексея Андреевича

«Развитие аграрной политики региона на основе управления инвестиционным потенциалом», представленной на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика», выполненную в Среднерусском институте управления - филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Актуальность темы диссертационного исследования.

В современных макроэкономических реалиях вопросы исследования и оценки внутреннего ресурсного потенциала занимают одно из ключевых положений в системе государственного управления. Рациональное распределение доступных ресурсов и организационных усилий способно на практике гарантировать не просто нивелирование всех негативных эффектов от контрпродуктивной западноевропейской санкционной политики, но и стать результативным драйвером для общего социально-экономического развития национальной экономики в целом. При этом как показывают многочисленные исследования применительно к масштабу и территориальному делению нашей страны подобное изыскание лучше всего проводить в региональном разрезе. В частности именно регион занимает искомое промежуточное положение в иерархической вертикали власти, способное, с одной стороны, привлечь соответствующее внимание и доступные возможности федерального уровня, а с другой – аккумулировать результаты обратной связи от представителей муниципального уровня, населения и бизнеса.

Вместе с тем региональный ресурсный потенциал в зависимости от частных особенностей субъектов РФ по своему содержанию может быть весьма дифференцированным и обширным. А значит органам государственной власти в условиях объективных ресурсных ограничений необходимо сконцентрировать свои усилия на выделении наиболее приоритетных секторов, способных

сгенерировать так называемый мультипликативный эффект. Так одним из перспективных направлений для формирования обновлённой региональной ресурсоориентированной политики способен выступить существующий в том или ином виде во всех субъектах страны мощнейший агропромышленный комплекс. Также причина настоящего выбора кроется в том, что аграрный сектор одновременно выступает как крупнейшим потребителем продукции прочих отраслей, так и производителем новых типов ресурсов и положительных эффектов (в части производства продуктов питания, создания новых рабочих мест, роста оплаты труда, осуществления налоговых отчислений, обновления сельских территорий и получения других взаимосвязанных результатов), что полностью соответствует искомым целям регионального и национального социально-экономического развития.

В то же время формирование отмеченной результативной региональной аграрной политики сталкивается с определенными критическими трудностями. Одной из которых можно вполне обосновано назвать постепенное устаревание производственных и инфраструктурных мощностей на фоне стагнации притока нового инвестиционного капитала вследствие относительно низкой доходности агробизнеса и объективных ограничений на вовлечение свободных земельных ресурсов. Решение настоящей проблемы как раз кроется в формировании качественно обновленной аграрной политики региона на основе идентификации, оценки и управления доступным инвестиционным потенциалом с целью создания уникальных благоприятных условий для привлечения инвестиционного капитала, способного не просто качественно обновить устаревшую технику и технологии, но и гарантировать всем участникам агроинвестиционной деятельности удовлетворение их социально-экономических интересов. В этой связи диссертационное исследование Воробьева А. А. отличается актуальностью и практической ценностью.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании.

Обоснованность результатов диссертационной работы напрямую связана с правильной постановкой цели исследования в рамках выбранной научной проблемы, определяется структурированной логической последовательностью проведения, обеспечивается соответствующим методологическим подходом к решению поставленных задач, глубоким анализом практической ситуации, оценкой результатов исследований отечественных и зарубежных ученых, а

также использованием официальных данных о результатах функционирования агропромышленной отрасли России, официальных сайтов Министерства экономического развития РФ, Министерства сельского хозяйства РФ, отчетности субъектов агробизнеса, а также материалов экспертных и рейтинговых агентств.

В диссертации содержатся все компоненты научного исследования, включая авторские теоретические и прикладные разработки, методические положения и научно-практические рекомендации, подкрепленные глубоким анализом действующей практики. Все научные положения автора находят логическое подтверждение в теории и практике регионального управления.

Достоверность результатов, изложенных в диссертации, подтверждается обширным объемом аналитического материала, апробацией авторских положений, новых решений и идей в рецензируемых научных изданиях и на публичных научно-практических конференциях с широкой географией (г. Санкт-Петербург, г. Нальчик, г. Петрозаводск, г. Орел, г. Пенза и др.). По результатам диссертационного исследования опубликовано 9 научных работ, в том числе 3 статьи в ведущих рецензируемых изданиях. Ряд практических рекомендаций в части использования методики оценки и управления региональным агроинвестиционным потенциалом и методики создания в регионе специализированного агроинвестиционного режима нашли практическое применение в деятельности региональных органов власти (Департамента сельского хозяйства Орловской области) и сельскохозяйственного предприятия (ООО «Васильевское»).

Соответствие темы диссертационным требованиям паспорту специальностей ВАК. Диссертационная работа выполнена в рамках научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» в пределах раздела 3. «Экономика агропромышленного комплекса (АПК)» и соответствует направлениям исследования п. 3.7. «...Инвестиции и инновации в АПК.» и п. 3.10. «Аграрная политика и государственная поддержка отраслей АПК».

Характеристика содержания диссертации и новизны научных положений и рекомендаций, сформулированных в исследовании.

Структура диссертационного исследования Воробьева А. А. выстроена логично и включает введение, три главы, заключение, список литературы из 179 источников и приложения, что позволяет раскрыть тему работы и грамотно

изложить полученные результаты. Работа предусматривает обширный иллюстрационный материал в виде 32 рисунков и 24 таблиц.

Оценивая содержание диссертационного исследования, следует подчеркнуть его высокий научно-теоретический уровень. Он заметен по многим характеристикам работы, в частности по глубокому и развернутому обзору научной литературы, как отечественной, так и зарубежной, связанной с современными особенностями построения региональной аграрной политики, а также параметрами оценки и управления доступного инвестиционного потенциала. Соискатель не просто излагает разносторонние точки зрения современных исследователей, но и критически их анализирует с целью формирования своей авторской позиции. Так, например, на основе предварительного и глубокого анализа специфических условий функционирования субъектов агробизнеса (с. 13-19) и обстоятельств реализации соответствующего регуляторного воздействия (с. 20-22) автором предложен обновленный подход к толкованию экономической сущности и содержанию региональной аграрной политики (рисунок 3, с. 32-34). Его уникальность основана на отражении существенной роли инвестиционного капитала в достижении искомых результатов социально-экономического развития, дифференцированных в зависимости от потребностей (интересов) всех ключевых субъектов аграрной политики. При этом, с научно-практической точки зрения, такая трактовка позволяет качественно обновить цели и задачи рассматриваемой политики, уточнить перечень ее основных субъектов и объектов, а также определить набор частных характеристик для результативной оценки и управления инвестиционным потенциалом субъекта РФ (с. 34-37).

Дополнительно Воробьевым А. А. представлено авторское виденье структуры регионального ресурсного обеспечения, включая текущее положение рассматриваемого инвестиционного потенциала, а также схему его формирования и использования (с. 38-48). Содержание настоящих изысканий в совокупности с проведенным компаративным анализом современных методов оценки (с. 51-59), с дифференцированным обзором методов и инструментария управления данным потенциалом (с. 59-63) позволили установить целый перечень проблем, связанных как с отсутствием единых методологических подходов, так и с полным отсутствием внимания к агроинвестиционной составляющей.

В этой связи соискателем предложена авторская концепция построения региональной агроинвестиционной политики (с. 75-78), основанная на оценке доступного агроинвестиционного потенциала субъектов РФ, выявлении и нивелировании различных угроз и рисков, управлении ограниченным земельным фондом, а также на формировании персонифицированных предложений по активизации инвестиционной деятельности субъектов агробизнеса. Реализация настоящей концепции направлена на достижение общих региональных социально-экономических интересов населения, бизнеса и органов государственной власти. При этом с целью интеграции развиваемых положений в практику регионального управления в работе дополнительно предусмотрена соответствующая дорожная карта (с. 78-80).

Вместе с тем фактическое использование положений настоящей концепции имеет определенные сложности. В частности проблема кроется в полном отсутствии в современной теории и практике методических подходов к оценке и управлению региональным агроинвестиционным потенциалом. В подобных обстоятельствах автором предложены собственные параметры искомой методики (с. 116-134). При этом ее содержание базируется на поэтапном исследовании различных угроз и рисков, возникающих в агропроизводственной и агроинвестиционной деятельности субъектов агробизнеса и препятствующих их нормальному (ускоренному) функционированию и развитию (с. 83-116). Уникальность такого подхода заключается в использовании новой системы индикаторов, предполагающей выявление и идентификацию риск-факторов в социальном, административном, инновационном, природоохранном, инфраструктурном, предпринимательском, финансовом и инвестиционном компонентах регионального агроинвестиционного климата (с. 127-131). В результате предложенная методика позволяет группировать и ранжировать субъекты РФ по уровню развития их агроинвестиционного потенциала (с. 134-148), составить детализированную карту рисков (с. 149-152) и в последующем формулировать общеэкономические и частные мероприятия по активизации агроинвестиционных процессов и укреплению регионального агроинвестиционного потенциала (с. 153-158).

Так согласно полученным данным одними из ключевых рисков агроинвестиционного развития регионов ЦФО РФ выступили: во-первых, нерациональное использование ограниченных земельных угодий, что препятствует усилению инвестиционной активности в сельскохозяйственном секторе; а во-вторых, отсутствие должного уровня государственной поддержки субъектов агробизнеса, намеривающихся реализовать инвестиционные проекты, что также сдерживает искомое развитие (с. 151-155).

В этой связи в качестве следующего положения научной новизны Воробьевым А. А. разработан собственный организационно-методический подход по вовлечению незадействованных в сельскохозяйственном обороте угодий в агроинвестиционную деятельность (с. 164-165). Предложенные положения предусматривают раскрытие частных особенностей по созданию специализированных фондов перераспределения земель, по расширению соответствующих полномочий территориальных органов государственной власти (с. 166-168), а также по интеграции в их практическую деятельность авторской системы специализированных индикаторов и общей экономико-математической модели по оценке рациональности использования земельных ресурсов для целей агроинвестирования (с. 169-172). На практике совокупность настоящих изменений стимулирует собственников и пользователей земельных ресурсов к вовлечению доступных им сельскохозяйственных угодий в более эффективный и эконоправленный оборот, что в совокупности обеспечит приток инвестиционного капитала, включая рост «зеленых» инвестиций, укрепит региональный ресурсный потенциал за счет восполнения земельных ресурсов, а также активизирует различные социально-экономические процессы, в том числе в удаленной сельской местности.

В заключении с целью ускорения притока инвестиционного капитала в аграрный сектор региональной экономики соискателем предложено интегрировать в инвестиционный климат субъектов агробизнеса специальный агроинвестиционный режим (с. 175-176). Его роль заключается в создании преференциальных организационных и финансовых условий на основе вариативного комбинирования как уже действующих параметров

инвестиционного стимулирования, так и интеграции принципиально новых авторских инструментов, включая формирование уникальных схем по перераспределению налоговых поступлений и субсидированию приоритетных направлений развития (с. 177-195). При этом выбор частных особенностей предлагаемого режима осуществляется на основе оценки доступного агроинвестиционного потенциала субъектов РФ, уровня их риск-нагрузки и бюджетной обеспеченности, разработки специальных модельных проектов и проведения общеэкономической оценки эффективности (с. 200-207). В свою очередь к перечню ожидаемых результатов настоящего регуляторного воздействия относится активизация интереса субъектов агробизнеса к реализации инвестиционных проектов, укрепление инвестиционного потенциала аграрного сектора для соответствующего территориального образования, а также достижение множества других социально-экономических интересов бизнеса, населения и региона в целом (с. 198).

В итоге следует отметить содержание и масштабность научных результатов диссертации, в которой предложенные научно-практические положения и рекомендации подкрепляются соответствующим теоретическим, методическим и инструментальным обеспечением.

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования. Теоретическая значимость исследования заключается в том, что его основные положения, выводы и рекомендации способствуют развитию теории управления региональной экономикой, в том числе компонентами аграрной политики, ресурсным потенциалом и инвестиционной активностью субъектов предпринимательской деятельности. В частности, в работе предложен обновленный инвестиционно-ориентированный подход к экономической сущности и содержанию региональной аграрной политики; раскрыты роль и компоненты агроинвестиционного потенциала; детализированы цель, задачи, принципы и методический инструментарий регионального управления деятельностью субъектов агробизнеса; сформулирована принципиально новая концепция агроинвестиционного развития субъектов РФ.

Практическая значимость проведенного исследования заключается в том, что основные теоретические и методологические положения и научные

результаты обладают большим потенциалом практической реализации, доведены до уровня конкретных предложений и рекомендаций, которые могут быть использованы: в деятельности субъектов агробизнеса при выборе ими мест фактической локализации инвестиционных проектов; в практике региональных и местных органов власти в части осуществления непосредственного регуляторного воздействия на искомое агроинвестиционное развитие; а также в работе федеральных чиновников и парламентариев в ходе оценки и распределения доступных организационно-финансовых возможностей.

Дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании. В целом положительно оценивая проведенное диссертационное исследование следует отметить некоторые дискуссионные моменты и замечания:

- в ходе исследования автором сформулированы обновленная сущность и содержание региональной агроинвестиционной политики (с. 32-34), в которой наряду с корпоративными инвестициями отмечается ключевая роль прочих типов инвестиционных потоков (государственных, финансовых и социальных); вместе с тем в последующих предлагаемых научно-практических рекомендациях настоящие направления финансирования деятельности субъектов агробизнеса не представлены;

- одним из компонентов разработанной методики оценки регионального агроинвестиционного потенциала выступает построение для каждого субъекта РФ специализированной карты рисков (с. 123-122); однако в ходе практической апробации положений данной методики на примере ЦФО РФ в работе продемонстрирована лишь обобщенная карта для регионов с наименьшим уровнем развития (стр. 147-148).

Тем не менее, перечисленные недостатки не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

Диссертационную работу целесообразно допустить к защите на заседании диссертационного совета.

Вывод. Диссертация Воробьева Алексея Андреевича на тему «Развитие аграрной политики региона на основе управления инвестиционным потенциалом» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства

Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Воробьев Алексей Андреевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика».

Официальный оппонент,
декан факультета «Финансы и кредит»
федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Кубанский
государственный аграрный университет
имени И.Т. Трубилина»

А. А. Адаменко

«03» 03 2026 г.

350044, г. Краснодар, ул. им. Калинина, д. 13
Телефон: 8 (861) 221-59-42
Сайт организации: <https://kubsau.ru/index-main.php>
Электронная почта: adam83@mail.ru

