

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
И государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 84

ОТЗЫВ

ЧЛЕНА ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

на диссертацию Горюнова Евгений Львовича на тему:
«Оценка долгосрочной устойчивости бюджетно-налоговой политики в
России при помощи показателя бюджетного разрыва», представленную на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности
«08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит».

1. Актуальность исследования

Вопрос об оценке бюджетной устойчивости в долгосрочном периоде является актуальным как для развитых стран, так и для стран с развивающимися рынками, претендующими на статус социального государства. У таких стран, при реализации социально-ориентированной финансовой политики возникает потребность в увеличении расходов на социальное обеспечение. Рост социальных обязательств Российской Федерации, в сочетании с зависимостью федерального бюджета от нефтегазовых доходов, порождает ряд проблем долгосрочного характера. Текущую сбалансированность бюджетных доходов и расходов пока можно считать устойчивой, позволяющей сохранять низкую нагрузку по внешнему долгу. Однако, в долгосрочной перспективе существует риск бюджетного дефицита и обострения проблем финансирования государственных расходов. В описанных условиях, проблема оценки долгосрочной устойчивости бюджетно-налоговой политики, решаемая в представленном Горюновым Евгением Львовичем диссертационном исследовании представляется актуальной. Особую остроту рассматриваемой проблеме придает предложение автора использовать для ее решения методически сложного и спорного для отечественных и зарубежных ученых показателя, бюджетного разрыва.

2. Содержание диссертационной работы

Диссертационная работа Е.Л. Горюнова, представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук, структурирована и логична, состоит из трёх глав, содержание которых определяется в соответствии с поставленной целью и раскрывающими ее задачами. Однако, количество параграфов внутри глав отличается от традиционного, в большую сторону.

Цель представленной диссертации заключается в изучении характеристик, причин и эффективности используемых способов устранения долгосрочных дисбалансов государственных бюджетов. Для достижения поставленной цели автор ставит и последовательно решает задачи диссертационного исследования.

В первой главе изложены основные подходы к определению долгосрочной бюджетной устойчивости через межвременное бюджетное ограничение и бюджетный разрыв. В частности, охарактеризованы теоретический контекст феномена дефолта по государственному долгу, две проекции состояния публичных финансов – фискальная устойчивость и фискальная стабильность; представлена концепция бюджетной устойчивости, описывающая ее взаимосвязь с уровнем государственного долга; в условиях однопериодного и различной продолжительности межвременных бюджетных ограничений исследована динамика государственного долга. В качестве индикатора бюджетной устойчивости предложен показатель бюджетного разрыва и даны рекомендации интерпретации его значений.

Вторая глава посвящена построению долгосрочных прогнозов макроэкономических показателей (динамики ВВП, налоговых поступлений и расходов бюджета), необходимых для расчёта бюджетного разрыва при нескольких группах сценариев. Автор экстраполирует демографический прогноз Росстата и согласованный с ним макроэкономический прогноз

Министерства экономического развития, после чего рассчитывает прогнозные значения расходов и доходов государственного бюджета.

В третьей главе автор приводит результаты расчёта бюджетного разрыва для групп сценариев: А, В, С и D, которые отличаются предпосылками относительно: численности и состава населения, объемов доступных нефти и газа и цен на них. Автор моделирует и интерпретирует полученные результаты, сопоставляя их результаты с теми, которые были получены другими учеными, проводящими подобные исследования.

Основные выводы работы представлены в заключении, где говорится об определяющем влиянии демографии и сокращения нефтегазовых доходов на величину и знак бюджетного разрыва и делается вывод о необходимости корректировки бюджетно-налоговой политики в долгосрочной перспективе в целях недопущения неконтролируемого роста государственного долга.

3. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации Е. Л. Горюнова, подтверждается теоретической и методологической базой исследования.

Расчёты произведены на основе официальных данных Росстата, Банка России, Федерального Казначейства РФ, Министерства экономического развития РФ, Министерства энергетики РФ, а также статистического обзора компании British Petroleum и аналитических материалов Международного Валютного Фонда. Для решения поставленных задач диссертант использует различные методы: сценарное прогнозирование, метод компонент, элементы регрессионного анализа.

Теоретическую основу исследования составляют научные работы ведущих российских и зарубежных учёных, занимающихся проблемами бюджетной политики, дефицита бюджета и государственного долга. Библиографический список состоит из 148 отечественных и зарубежных источников.

Основные результаты диссертационного исследования Горюнова Е. Л. докладывались на научных конференциях (в их числе на Гайдаровском Форуме), а выносимые на защиту положения отражены в 6 публикациях (3 из списка, рекомендованного ВАК).

4. Научная и практическая значимость полученных автором результатов, их новизна и рекомендации по использованию.

Проведённое диссертантом исследование представляет интерес с точки зрения его вклада в теорию концепций и системного анализа государственных финансов. Автор модифицирует показатель бюджетного разрыва с учётом факторов, влияющих на долгосрочную сбалансированность государственных финансов страны-экспортера сырья, что является элементом **научной новизны** представленного диссертационного исследования. Кроме того, диссертант впервые, используя статистические данные, количественно определяет нормированный показатель бюджетного разрыва.

Основываясь на результатах исследования, диссертант дает количественную оценку несбалансированности государственного бюджета России, и негативную оценку результативности текущей бюджетно-налоговой политики характеризуя её как неустойчивую в долгосрочном периоде при всех рассмотренных сценариях. В качестве решения проблемы неустойчивости автор видит необходимость замещения нефтегазовых доходов иными источниками.

При этом, предложенный автором показатель бюджетного разрыва даёт возможность рассматривать влияние изменений параметров бюджетно-налоговой политики на состояние сбалансированности государственного бюджета. В работе, сделана оценка влияния на величину бюджетного разрыва двух непростых для экономики и социальной сферы изменений: повышения базовой ставки НДС и пенсионного возраста.

Предложения Е.Л. Горюнова по количественной оценке бюджетных разрывов и другие результаты работы могут использоваться при

рассмотрении и выборе оптимальных вариантов бюджетно-налоговой политики Российской Федерации в целом, и ее отдельных регионов.

5. Замечания по диссертационной работе

В то же время к диссертации Е.Л. Горюнова можно высказать некоторые замечания.

1) В диссертационном исследовании представлено обширное изучение факторов бюджетной устойчивости для различных сценарных моделей развития экономики России. Однако, среди рассмотренных сценариев отсутствуют такие, которые подразумевают возможные изменения институциональной среды, или инструментов управления публичными финансами. Представляется, что ряд сценариев мог бы быть еще несколько расширен в целях более детального изучения влияния потенциально-возможных факторов на эффективность государственных расходов.

2) На стр. 61 диссертационного исследования отмечается, что «расчет бюджетного разрыва требует получения значений для потоков расходов и доходов бюджета с настоящего момента до бесконечности, что очевидно невозможно» (стр.61). На самом деле, параметры доходов и расходов государственного бюджета, могут быть получены только для обозримой перспективы, условия реализации, в рамках которой бюджетной деятельности, являются хотя бы частично, определенными. Далее, автор строит долгосрочные прогнозы до 2100 г, исходя из текущих условий их реализации. Вряд ли возможен столь длительный горизонт бюджетного планирования по причине изменчивости бюджетно-налоговой политики во времени. Вместе с тем, ретроспективный анализ бюджетной устойчивости российской бюджетной системы, сделать который было бы вполне возможно, весьма интересен, но, к сожалению, в тексте работы не представлен.

3) В диссертации автор достаточно подробно анализирует влияние на устойчивость бюджетно-налоговой политики России демографических факторов: рождаемости, зависимости экономической активности от

половозрастной структуры населения, миграционных процессов и т.д., что существенно перегружает исследование изучением будущего влияния того, что может вообще не случиться. В связи с этим возникает вопрос о том, как методически верно обосновать необходимую степень детализации факторов, которая должна быть использована при моделировании влияния демографических процессов на изучаемые характеристики бюджетной деятельности?

6. Мнение о научной работе соискателя в целом.

Представленная Е.Л. Горюновым диссертация может быть представлена к защите. Приведенные выше критические замечания не ставят под сомнение научной ценности работы в развитии теории государственных финансов, а также ее практической значимости, в решении задач прогнозирования и оценки состояния бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочной перспективе. Текст представленной работы говорит о сформированности компетенций автора как научного работника, способного анализировать различные информационные источники, работать с разобобщенными, несогласованными данными, правильно использовать инструментарий экономических исследований, формулировать логические верные выводы и грамотно их обосновывать.

7. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней.

Диссертационная работа Горюнова Евгения Львовича на соискание ученой степени кандидата экономических наук является завершенным, самостоятельным, актуальным научным исследованием, в котором содержится постановка и решения задачи развития методической базы управления публичными финансами на основе использования показателя бюджетного разрыва в оценке долгосрочной устойчивости бюджетно-налоговой политики Российской Федерации. Диссертационная работа соответствует требованиям, предъявляемым к научно-квалификационным работам, приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская

Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019г. № 02 – 1049, а Горюнов Е.Л. заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности «08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит».

Директор научно-образовательного
центра финансов и инвестиций
Института финансов и устойчивого развития
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
д.э.н., профессор

Бондарчук Н.В. Бондарчук
ЗАВЕРЯЮ

УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ



6.02.2021г.