

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Фокиной Маргариты Михайловны на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполненную на кафедре правового обеспечения национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Тема прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в настоящее время представляется весьма актуальной, учитывая количество вызовов и угроз, стоящих перед Российской Федерацией. Каждый год на территории государства происходят различного рода чрезвычайные ситуации, при которых органам власти, в том числе и органам прокуратуры, необходимо быстро и незамедлительно реагировать, восстанавливать нарушенные права граждан, обеспечивать сохранность территорий. Вопросы эффективной координации деятельности органов публичной власти в целях обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях особых правовых режимов и чрезвычайных ситуаций в настоящее время актуализируются в новом публично-правовом контексте. Специфика такого важнейшего вида государственной деятельности, как прокурорский надзор, в целом, и прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, в частности, нуждается в научном осмыслении и формулировании теоретико-правовых и практических предложений по ее совершенствованию.

Разработка автором диссертации проблем, связанных с определением места прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в системе прокурорского надзора в целом, определением его объекта и предмета, а также пределов, являются актуальными на сегодняшний день ввиду отсутствия данного направления, как самостоятельного, что отражается, в первую очередь, на эффективности осуществления прокурорского надзора.

Автор обращает внимание на отсутствие в федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» термина «защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». В целях устранения данного пробела автором предлагается определение указанного термина, под которым понимается комплекс средств и приемов, используемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, предназначенных для быстрого реагирования и обеспечения безопасности населения в условиях чрезвычайной ситуации, направленных в первую очередь на сохранение территорий и уменьшение потерь населения.

В качестве достоинства работы следует выделить проведенный автором с помощью сравнительно-правового метода ретроспективный анализ обеспечения национальной безопасности в целом, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в частности, в российских законодательных и международных правовых актах, а также документах стратегического планирования в Российской Федерации. Сделанные в результате анализа выводы и предложения заслуживают внимания. Так, автор приходит к выводу о том, что в российских законодательных актах имеется наличие однородных норм в различных актах, которые, по сути, регулируют одно и то же действие. Дублирование норм приводит к расфокусированию

внимания от основных имеющихся проблем в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Диссертант в качестве предложения указывает на необходимость закрепления полномочий в обсуждаемой сфере за МЧС России, при этом иные органы власти могут быть в качестве «буфера» в том случае, когда необходима дополнительная помощь при устранении последствий чрезвычайной ситуации.

Положения, выносимые на защиту, отличаются высокой степенью обоснованности и новизной, которая, в частности, выражается в рассмотрении направления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, как приоритетное, самостоятельное и всеобъемлющее. Выделяя собственные предмет и объект надзора, его пределы, автор доказывает, что обозначенное направление прокурорского надзора приобретает характеристику самостоятельности.

Диссертационное исследование не оставляет сомнений в личном участии автора в получении результатов исследования.

Намеченная автором цель диссертации достигнута, задачи исследования выполнены, в том числе благодаря избранной совокупности методов научного познания и структуры, которая представляет собой введение, три главы, включающих семь параграфов, заключение, список литературы и приложения. О достоверности диссертационного исследования свидетельствуют многочисленные источники: научные работы российских и зарубежных ученых, международные документы, нормативные правовые акты и документы стратегического планирования, материалы прокурорского реагирования и судебной практики.

Практическая значимость диссертации основывается на сформулированных автором конкретных предложениях, направленных на совершенствование нормативной правовой базы и массива документов стратегического планирования.

Работа прошла апробацию результатов в пяти научных статьях, которые опубликованы в рецензируемых научных изданиях,

рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Изложенные в диссертации выводы способствуют расширению научных представлений о прокурорском надзоре за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Диссертационное исследование, бесспорно, представляет собой самостоятельно подготовленную, завершённую научно-квалификационную работу.

Тем не менее, наряду с положительными оценками диссертационного исследования, следует отметить несколько дискуссионных аспектов, нуждающихся в дополнительных пояснениях и уточнениях в ходе публичной защиты:

1) Как известно, существует Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26 апреля 2024 г. № 321 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который направлен на совершенствование организации прокурорского надзора именно в указанной сфере. Как указано в самом Приказе, принят он на основании статьи 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". В связи с этим возникает вопрос о необходимости выделения прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в самостоятельный вид надзора, ведь судя по правовому регулированию данный вид надзора вполне реализуется.

2) Автор анализирует виды чрезвычайных ситуаций и приводит их в зависимости от характера происхождения, масштаба возникновения. При этом в диссертационном исследовании диссертантом не указывается, при любой ли виде чрезвычайной ситуации прокурором осуществляется надзор, имеются ли исключения?

Обозначенные замечания не влияют на общую положительную оценку работы.

Вывод: диссертация Фокиной Маргариты Михайловны на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Фокина Маргарита Михайловна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Председатель диссертационного совета РАНХиГС,

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры прав человека
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



М.А. Липчанская

«01» декабря 2025 года

Контактные данные:

119571, г. Москва, пр. Вернадского, д. 82

Lipchanskaya-ma@ranepa.ru

+7 (499) 956-04-52



ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫМ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

