

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

НИЖЕГОРОДСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

*На правах рукописи*

**ВАСИЛЬКОВА Светлана Витальевна**



**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКИХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ ЗА РУБЕЖОМ:  
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

Специальность: 5.1.2. Публично-правовые  
(государственно-правовые) науки

**Аннотация диссертации  
на соискание ученой степени доктора юридических наук**

**Научный консультант:**  
доктор юридических наук, профессор  
**Демичев Алексей Андреевич**

**Нижний Новгород – 2026**

**Актуальность темы исследования.** Социально-экономическое развитие и сама жизнь общества во всех странах во многом определяются растущими потребностями в доступной качественной энергии разных видов, необходимой как для повседневной жизнедеятельности, так и для функционирования экономики, промышленности, обеспечения обороноспособности и безопасности государств, дальнейшего научно-технического прогресса. Прогнозы показывают очевидные тенденции к возрастанию объемов потребления: ожидается, что около 85% дополнительной *электроэнергии* к 2026 году будет поступать из пределов стран с развитой экономикой, в основном из Китайской Народной Республики, Республики Индии и Юго-Восточной Азии<sup>1</sup>. Доля электроэнергии в конечном потреблении в 2023 году, по оценкам, составила 20% по сравнению с 18% в 2015 году. Несмотря на достигнутый прогресс, электрификация конечных потребителей должна осуществляться гораздо более быстрыми темпами для достижения целей по декарбонизации. Согласно сценарию МЭА «Чистый ноль к 2050 году» (NZE Scenario), который предусматривает ограничение глобального потепления до 1,5°C, доля электроэнергии в конечном потреблении энергии к 2030 году приблизится к 30%. По актуальной информации Российского энергетического агентства Минэнерго России, к 2050 году прирост использования *атомной энергии* может составить 56%, а доля АЭС в мировом энергобалансе – 13%, при этом ключевыми направлениями станут развитие малых модульных реакторов, внедрение технологий производства водорода на базе АЭС и продление срока службы существующих электростанций<sup>2</sup>. Прогнозный рост ждет и потребление энергии из возобновляемых источников; в своем докладе Международное энергетическое агентство (МЭА) сообщило, что установленная мощность *возобновляемых источников* продолжает расти и к 2030 году удвоится; рост обеспечивается в первую очередь за счет стремительного развития

---

<sup>1</sup> Electricity 2025: Analysis and forecast to 2025 / International Energy Agency. Paris : IEA, 2025 // URL: <https://www.iea.org/reports/electricity-2025> (дата обращения: 10.05.2025).

<sup>2</sup> РЭА Минэнерго РФ: прирост использования атомной энергии к 2050 году может составить 56%. 26 сентября 2025 года // URL: <https://www.eprussia.ru/news/base/2025/8886640.htm> (дата обращения: 21.01.2026).

солнечной фотоэлектрической технологии, преобразующей солнечный свет в энергию: на нее придется около 80 процентов прироста, за ней следуют ветер, гидроэнергетика, биоэнергия и геотермальная энергия<sup>3</sup>. Аналогичные тренды можно проследить по *различным видам* генерации и энергопотребления. Эти тенденции с очевидностью показывают особую экономическую значимость строительства новых энергетических объектов, предназначенных для производства, переработки, транспортировки энергии, доведения ее до конечного потребителя, а также модернизации построенных ранее объектов. Огромную важность имеют в современном мире объекты атомной энергетики, объекты генерации на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ), магистральные трубопроводы и иные энергетические объекты.

Другой аспект, не менее важный, чем экономический, – это геополитическое значение расширения влияния страны на мировой арене посредством продвижения своих технологий и услуг в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов на территориях других государств. Рынок строительства энергетических объектов компаниями из разных стран, обладающими необходимыми опытом, компетенциями и технологиями, является в настоящее время весьма конкурентным, идет настоящая борьба за продвижение своих строительных услуг и проектов в указанной сфере. Российская Федерация является государством, чьи энергетические компании имеют богатейший опыт, высокую квалификацию и конкурентные преимущества в рассматриваемой сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, в том числе весьма технически сложных.

Как таковое строительство энергетических объектов в мире будущего неизбежно будет возрастать. Показательны тенденции, проявившие себя в нашей стране. Планы по строительству энергетических объектов в Российской

---

<sup>3</sup> Рост использования возобновляемой энергии: глава ООН призвал страны «воспользоваться исторической возможностью». 7 октября 2025 года // URL: <https://news.un.org/ru/story/2025/10/1466560> (дата обращения: 21.01.2026).

Федерации весьма амбициозны, что совершенно оправданно с точки зрения возрастания роли энергетики в национальной экономике страны. Например, разработан и представлен Системным оператором Единой энергетической системы проект Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2042 года<sup>4</sup>. Отмечается, что указанным проектом предполагается «строительство в России 11 новых больших и малых АЭС в дополнение к уже существующим и строящимся», «новые АЭС будут построены в Ростовской, Свердловской, Челябинской, Томской областях, в Приморском, Красноярском и Хабаровском краях, в Чукотском АО, Республике Саха (Якутия)», кроме того, «в проекте поясняется, что к 2036 г. установленная мощность всех АЭС России должна достигнуть 34 576 МВт или 12,3% от общей установленной мощности электростанций страны. К 2042 г. этот показатель увеличится до 45 841 МВт (15,9%). На начало 2024 г. он составлял 29 543,0 МВт (11,9%)», а также прогнозируется, что «установленная мощность солнечных и ветроэлектростанций, согласно проекту, к концу 2042 г. должна будет составить 22 658,9 МВт (7,6%)»<sup>5</sup>. Эти данные приведены нами для демонстрации общемирового тренда, который проявляет себя в той или иной степени на территориях многих стран, – рост строительства энергетических объектов на территории Российской Федерации коррелирует с ростом строительства таковых в других странах и, соответственно, с ростом предложения имеющими соответствующие компетенции российскими компаниями своих услуг (работ) в указанной сфере зарубежным партнерам. Не будет преувеличением утверждать, что в большинстве как развитых, так и активно развивающихся стран в настоящее время также есть соответствующие планы по строительству значительного количества новых энергетических объектов в определенной перспективе. Некоторые могут делать упор на атомные электростанции, другие – на объекты

---

<sup>4</sup> См.: Общественное обсуждение Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2042 года // URL: <https://www.so-ups.ru/future-planning/public-discussion-genshema/2042/> (дата обращения: 21.08.2024).

<sup>5</sup> В РФ предложено построить 11 новых АЭС до 2042 г. // URL: <https://expert.ru/news/v-rf-predlozhenno-postroit-11-novykh-aes-do-2042-g/> (дата обращения: 21.08.2024).

генерации на основе ВИЭ и прочие объекты (в пятой главе настоящей работы мы подробно показываем некоторые соответствующие тенденции на примере ряда стран), но общим актуальным трендом остается возрастание объемов строительства энергетических объектов и повышение требований к ним с точки зрения используемых технологий.

Правовая актуальность темы исследования связана с тем, что деятельность в названной сфере обладает существенной правовой спецификой, соответствующие отношения регулируются целым комплексом национальных правовых норм соответствующих государств (с одной стороны, тех, на территории которых строятся энергетические объекты, с другой, – тех, компании из которых осуществляют это строительство), международно-правовых норм, положений заключаемых договоров, контрактов. Современная наука энергетического права, принимая во внимание также подходы других правовых и смежных наук, призвана четко фиксировать вышеуказанную специфику соответствующих правоотношений, правового режима строительства энергетических объектов, выявлять проблемы правового и организационно-управленческого характера, затруднения в правоприменительной практике и предлагать выверенные обоснованные пути и способы решения таковых. Правовая актуальность выражается в необходимости предложения научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию правовых норм на уровне международных документов, включая возможные международные соглашения о создании координационных и иных форматов сотрудничества в сфере строительства энергетических объектов, чему мы уделяем внимание в настоящем исследовании, федерального законодательства, положений документов стратегического планирования в исследуемой нами сфере и иных правовых норм и подходов, направленных на развитие и повышение эффективности деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями на территориях зарубежных стран.

Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая с Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года,

подчеркнул: «мы должны создавать глобально конкурентные продукты, опираясь на уникальные отечественные разработки, в том числе в области космических, атомных и новых энергетических технологий. Уже сейчас нужно создать правовую среду для развития отраслей и рынков будущего»<sup>6</sup>. Обозначенный главой государства приоритет очевиден – создание и продвижение на зарубежных рынках российских энергетических технологий, обеспечение необходимой для этого правовой среды, что, безусловно, касается и сферы строительства энергетических объектов, которая, как мы показали, устремлена в будущее.

Отношения в исследуемой сфере неразрывно связаны с осуществлением государствами своих функций, в числе которых – энергетическая. При этом в ее составе деятельность по строительству энергетических объектов имеет как внутреннее – в части обеспечения такими объектами территории самого государства, так и немаловажное внешнее измерение – в части возведения энергетических объектов за рубежом – во внешнеэкономическом и, безусловно, внешнеполитическом взаимодействии с партнерами из других стран.

Российские компании, осуществляющие строительство энергетических объектов за рубежом, не только выступают субъектами в соответствующих гражданско-правовых, энергетически-правовых и иных отношениях, но и, продвигая отечественные технологии и подходы к строительству, участвуют в реализации имиджевой стратегии России как страны, входящей в число государств, занимающих лидирующие позиции в современной мировой энергетике и задающих актуальные тренды в этой сфере.

Стратегическое значение строящихся за пределами территории Российской Федерации отечественными компаниями энергетических объектов для нашей страны, ее влияния на мировой арене неоспоримо. Внешнеэкономический вектор развития российской энергетики исключительно важен в более широком контексте: развития национальной экономики в целом, международной

---

<sup>6</sup> Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 21.08.2024).

экономической кооперации, роста авторитета России во взаимоотношениях с зарубежными партнерами по всему миру. Для последовательного наращивания российского присутствия в современной мировой энергетике следует как увеличивать долю проектов по строительству объектов атомной энергетики и иных «традиционных» объектов, так и расширять спектр видов строящихся энергетических объектов, в том числе увеличивая круг стратегически значимых и перспективных объектов альтернативной энергетики. Важно ускорять вхождение в мировой рынок альтернативной энергетики, интенсифицировать участие российских компаний в строительстве за рубежом соответствующих энергетических объектов.

Подчеркнем, что в современных правовых научных исследованиях вновь и вновь обращается внимание на актуальность научной проработки и правового регулирования тех или иных аспектов сложных отношений, касающихся строительства энергетических объектов. Например, В.В. Романова отмечает, что «целесообразно сформулировать определение содержания правового режима международных энергетических инфраструктурных объектов на стадиях строительства, ремонта, модернизации, эксплуатации, вывода из эксплуатации; закрепить положения о понятии и правовой регламентации охранных зон международных энергетических инфраструктурных объектов, о мерах по обеспечению особого режима защиты от актов незаконного вмешательства в зоне безопасности объекта энергетического комплекса, включая порядок реализации этих мер, о требованиях к информационным системам безопасности международных энергетических инфраструктурных объектов»<sup>7</sup>.

Также отмечается, что «новые вызовы со стороны недружественных зарубежных государств, экономические санкции в отношении российских энергетических компаний, а также компаний смежных отраслей обусловили усиление защитных механизмов энергетического правопорядка в целях обеспечения энергетической безопасности, соответственно, энергетическое право

---

<sup>7</sup> Романова В.В. Правовое обеспечение безопасности международных энергетических инфраструктурных проектов // Правовой энергетический форум. 2023. № 4. С. 15.

получило активное развитие. Это касается правового регулирования всех групп отношений, входящих в предмет энергетического права, в том числе отношений по... строительству энергетических объектов»<sup>8</sup>.

Указывая на то, что «на сегодняшний день мы имеем – в сфере энергетического сектора народного хозяйства – стремительно ускоряющийся научно-технический прогресс», М.И. Клеандров обозначает особенность современного правового регулирования: «в целом, что очевидно, энергетическое законодательство и соответственно все правовое обеспечение энергетического сектора нашей экономики, особенно подзаконные и ведомственные, а тем паче локальные нормативные правовые акты, играет роль догоняющую – вслед за насущными потребностями практики»<sup>9</sup>. Ввиду этого очевидна и актуальность задачи приблизить темпы обновления правовых норм и подходов к потребностям практики фактически складывающихся и усложняющихся общественных отношений в исследуемой нами сфере.

Важная задача науки энергетического права с учетом изложенного состоит в том, чтобы содействовать достижению обозначенных выше целей, вырабатывая научно обоснованные подходы к совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, направленному на обеспечение эффективного решения задач всестороннего развития государства и общества. Для этого необходимы комплексные правовые исследования, посвященные правовому режиму строительства энергетических объектов за рубежом, актуальным вопросам регулирования, управления, организации долгосрочного сотрудничества в этой сфере.

---

<sup>8</sup> Актуальные задачи энергетического права и современной правовой науки: монография / под ред. д-ра юрид. наук, профессора В.В. Романовой. М.: Автономная некоммерческая организация «Научно-исследовательский «Центр развития энергетического права и современной правовой науки имени В.А. Мусина», 2024. С. 17.

<sup>9</sup> Клеандров М.И. О базовых проблемах науки энергетического права: некоторые размышления // Правовой энергетический форум. 2024. № 1. С. 12, 13.

Изложенное показывает особую актуальность избранной для всестороннего исследования в настоящей диссертации темы правового регулирования строительства энергетических объектов за рубежом.

**Степень разработанности научной проблемы.** Исследование вопросов правового регулирования энергетических объектов за рубежом, их строительства основывается на богатом теоретическом опыте исследователей, представляющих разные правовые науки.

Для понимания теоретико-методологических основ и фундаментальных подходов к правовому режиму энергетических объектов важны концептуальные теоретико-правовые и государственно-правовые взгляды и рассуждения, изложенные в трудах таких известных ученых, как С.С. Алексеев, Ю.Г. Арзамасов, А.А. Клишас, А.В. Малько, Н.И. Матузов, Л.А. Морозова, Ю.А. Тихомиров, Т.Я. Хабриева и других.

Лежащие в основе исследуемых явлений гражданско-правовые конструкции требуют обращения к взглядам и наработкам советских и российских правоведов, ученых-цивилистов, в том числе М.М. Агаркова, М.И. Брагинского, В.В. Витрянского, В.П. Мозолина, А.П. Сергеева, Е.А. Суханова, Ю.К. Толстого, В.Ф. Яковлева, В.Ф. Яковлевой и других.

К тематике актуальных вопросов развития энергетического права, в том числе тех или иных аспектов правового режима, правового регулирования и практики строительства различных энергетических объектов обращались в своих трудах В.В. Абрамов, А.Б. Бондаренко, А.Ю. Виноградов, О.А. Городов, И.В. Гудков, В.Ю. Гусяков, В.В. Кузьмин, П.Г. Лахно, А.Г. Лисицын-Светланов, А.С. Марченко, А.М. Мастепанов, Д.Е. Медведев, А.В. Новак, В.Ф. Попондопуло, В.В. Романова, Р.Н. Салиева, А.М. Сумин, О.А. Супатаева, А.Б. Яновский и другие авторы.

Следует отдельно отметить, что было проведено диссертационное исследование: В.В. Романова «Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов, представленное к защите диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук в 2012 г.

Вместе с тем, проведенный анализ показал, что в настоящее время отсутствуют комплексные правовые исследования проблематики строительства энергетических объектов российскими компаниями на территориях зарубежных стран.

В диссертации показаны важность и своевременность усиления энергетически-правового направления исследований тематики правового режима строительства энергетических объектов за рубежом российскими компаниями в системной взаимосвязи с продвижением внешнеэкономических и геополитических интересов Российской Федерации.

Именно такое всестороннее системное исследование проведено в рамках данной диссертации.

**Цель диссертационного исследования** состоит в том, чтобы на основе комплексного всестороннего анализа с позиций современной науки энергетического права и с использованием подходов иных наук выстроить целостную правовую картину правового режима и регулирования деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями за рубежом и выработать научно обоснованные и практически реализуемые системно взаимосвязанные предложения относительно направлений и способов дальнейшего совершенствования правового регулирования и организационных механизмов указанной деятельности исходя из приоритета продвижения национальных интересов Российской Федерации.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие **задачи:**

1) проанализировать теоретико-методологические аспекты правового понятия энергии как фундамента правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом, раскрыть понятие и виды российских энергетических объектов за рубежом как объектов правового регулирования;

2) определить стратегические цели и задачи правового обеспечения деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом;

3) охарактеризовать правовое положение компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, по законодательству Российской Федерации;

4) выявить правовую природу отношений, в которых участвуют российские компании при осуществлении строительства энергетических объектов за рубежом, в том числе с учетом наличия в таких отношениях значимого иностранного, трансграничного элемента;

5) установить исторические предпосылки и охарактеризовать основные исторические этапы формирования системы регулирования правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом;

6) выявить проблемы законодательного регулирования строительства и эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом, в том числе с учетом наличия в отношениях в сфере такого строительства значимого иностранного, трансграничного элемента, и обозначить пути их решения;

7) показать особенности подзаконного правового регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом, а также значение правоприменительной практики в формировании правового режима строительства и эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом;

8) раскрыть значимый договорный аспект регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом, охарактеризовать виды договоров, особенности заключения и исполнения;

9) охарактеризовать систему и обозначить направления совершенствования полномочий государственных органов, с которыми осуществляется взаимодействие на различных этапах строительства российских энергетических объектов за рубежом;

10) установить специфику и определить перспективы совершенствования государственного контроля и надзора в сфере строительства российских энергетических объектов за рубежом;

11) раскрыть особенности правовых подходов с учетом геополитических аспектов российского присутствия в энергетической отрасли зарубежных стран;

12) охарактеризовать на основе комплексного анализа энергетическое право в зарубежных странах в аспектах основных направлений и горизонтов развития в современном мире;

13) провести общий сравнительно-правовой анализ правового регулирования строительства энергетических объектов в различных странах;

14) выявить проблемы и перспективы международно-правового регулирования и сотрудничества в сфере строительства энергетических объектов;

15) охарактеризовать особенности правового регулирования и правоприменительной практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Китайской Народной Республике, Республике Индия, Соединенных Штатах Бразилии, Республике Беларусь и Республике Армении.

**Объект диссертационного исследования:** совокупность общественных отношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российских энергетических объектов на территориях зарубежных стран, государственного управления и регулирования в указанной сфере, а также система регулирующих указанные общественные отношения правовых норм.

**Предметом диссертационного исследования являются:** нормы российского законодательства, нормы законодательств зарубежных стран, регулирующие отношения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом, практика реализации норм этих актов и выявленные этой практикой проблемы, заслуживающие теоретического и практического внимания, доктринальные положения юридической науки об энергетических объектах, отношениях по их проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации.

**Методологическую основу исследования** составила совокупность традиционных методов научного исследования, в числе которых диалектический подход, синергетический подход, системный подход, системно-структурный метод, методы анализа и синтеза, обобщения, аналогии, индукции и дедукции, формально-юридический, социологический, статистический, исторический, компаративный (сравнительно-правовой) и иные методы.

Значимым методологическим началом исследования является синергетический подход, с использованием которого в диссертации рассмотрены эффекты синергии совместных усилий российских компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом, и государственных органов, дающие как экономическую отдачу, так и позитивные результаты продвижения национальных интересов Российской Федерации во взаимодействии с зарубежными партнерами.

Системный подход позволил всесторонне исследовать правовое регулирование строительства энергетических объектов за рубежом в широком контексте наиболее общих, комплексных категорий, выступающих базовыми для соответствующей сферы, в числе которых энергия, энергетическое право, международное энергетическое право и ряд других.

Системно-структурный подход обеспечил рассмотрение проблематики развития регулирования и практики деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом в системной иерархичной взаимосвязи с общими направлениями совершенствования современного энергетического права, что позволило прийти к выводам и предложениям, имеющим значение для развития названной отрасли в целом.

Также важное значение имеют исторический метод, с позиций которого в работе рассмотрены исторические предпосылки и основные исторические этапы формирования системы регулирования правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом, а также сравнительно-правовой

метод, поскольку весьма важен взгляд на зарубежный опыт в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов.

Одним из наиболее значимых методологических подходов, избранных в рамках проведенного исследования, является рассмотрение темы с позиций понимания системной стратегической взаимосвязи деятельности российских компаний в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом с продвижением и реализацией национальных целей развития и интересов Российской Федерации в современном мире. Актуальность проведенного в настоящей работе исследования является весьма высокой, в том числе благодаря рассмотрению темы сквозь призму приоритета расширения российского геополитического и геоэкономического влияния на международной арене.

К примеру, в работе показывается, что необходимо внедрять в международный оборот именно российские подходы к строительству новых энергетических объектов и модернизации энергетических объектов, как построенных ранее советскими и российскими организациями, так и построенных компаниями из третьих стран, но в отношении которых правительство страны, в которой расположен соответствующий объект, имеет намерение заключить договор об осуществлении модернизации уже с российскими компаниями. Важно завладеть инициативой в части инкорпорации именно российских правовых подходов в иностранное регулирование и практику. В частности, очень важным правовым подходом является дальнейшее развитие механизма предоставления для целей строительства энергетических объектов в зарубежных странах государственных кредитов на максимально выгодных для Российской Федерации условиях. Предоставление кредита по своей, в данном случае, политико-правовой природе, является инструментом, позволяющим практически усилить влияние страны, предоставляющей кредит, то есть Российской Федерации, на страну, на территории которой реализуется проект по строительству энергетического объекта, для целей которого этот кредит предоставляется. Необходимо активно

использовать этот инструмент, закладывая при этом такие условия и положения, которые будут наиболее выгодны России и российским компаниям с учетом имеющихся геополитических реалий, внешних вызовов и угроз.

С позиций именно таких приоритетов в работе раскрываются многие нюансы избранной для исследования темы.

Большое значение имеет метод правового моделирования, который широко использован в диссертации в целях формулирования конкретных предложений нормотворческого, программно-стратегического и организационного характера, составляющих значимые элементы научной новизны диссертационной работы.

Совокупность обозначенных научных методов позволила, решив поставленные задачи, достичь цели исследования.

**Информационная база исследования** включает Конституцию Российской Федерации, Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, акты палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти, иные нормативные правовые акты. Особое внимание уделено документам стратегического планирования Российской Федерации.

В исторической части работы использованы правовые документы советского периода, в сравнительно-правовой части – законодательство различных зарубежных стран.

**Эмпирическую основу** исследования составили статистические данные, информационные материалы, включая актуальные сведения о ходе реализации конкретных проектов по строительству российскими компаниями энергетических объектов в разных странах и возникающих в процессе их реализации правовых, политических и организационных проблемах, материалы правоприменительной

практики в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом и иные материалы.

**Теоретическая основа исследования** включает доктринальные положения правовой науки, содержащиеся в трудах исследователей в сфере теории государства и права, энергетического права, гражданского права, предпринимательского права и иных отраслевых наук.

С учетом уже названных выше (при описании степени научной разработанности темы) авторов, чьи научные труды были использованы в качестве теоретической основы, следует отметить, что весьма значимы для исследуемой в диссертации темы теоретические положения и взгляды в их энергетически-правовых аспектах, изложенные в публикациях таких исследователей как: Е.Н. Абрамова, В.В. Авданин, В.К. Андреев, С.В. Бабич, С.А. Баранов, Е.Б. Белова, Е.В. Бирюлин, Е.С. Болтанова, Ю.М. Борисова, А.Г. Быков, А.П. Вершинин, В.И. Вишнякова, Т.Н. Вязовская, А.С. Голобоков, Г.Р. Голованов, С.П. Гришаев, А.И. Грищенко, Е.П. Губин, Т.И. Двенадцатова, О.Е. Доленина, М.Ю. Езерский, А.К. Ерофеев, Е.Н. Ефимов, И.В. Запатрина, И.И. Исаков, Л.В. Калимуллин, Е.В. Капшуков, С.М. Корнеев, М.В. Крамской, И.О. Краснова, С.В. Матияшук, Д.Н. Михалев, Д.А. Мухамедзянова, В.Г. Нестолий, Е.Б. Ножкина, О.А. Пугина, С.А. Свирков, Д.В. Харитонова, Ю.В. Черняховская, А.М. Шафир, О.В. Шведкова и другие.

В ходе работы над диссертацией с учетом специфики исследуемой темы значительное внимание было уделено трудам в сфере международного права, в том числе международного энергетического права таких авторов как Л.Э. Адигамова, Л.П. Ануфриева, И.Д. Аратский, К.А. Бекашев, А.Е. Винокурова, Л.И. Волова, О.В. Гликман, А.С. Гуласарян, И.С. Жукова, Е.Г. Моисеев, Д.Н. Рудов, Д.Л. Смирнов, В.В. Устинов, В.Н. Чаплыгина, А.В. Шиянов и другие.

При работе над диссертацией учтены взгляды и подходы зарубежных исследователей, в числе которых R.J. Neffron, E.A. Iankova, L. Mpungose, K. Talus, A.G. Tzenev, Ю.Г. Басин, М. Боте, Е.Э. Ванькович, В.Г. Витцтум, В.С. Давтян, Н.А. Дунамалян, Р. Дольцер, А.А. Жусупов, С.К. Идрышева, Э. Кляйн, Лю Юй,

Б. Нешич, В. Одабашян, М.А. Сарсембаев, М.К. Сулейменов, А.А. Тавадян, Хань Вэйе, С. Хачатрян, Р.Дж. Хеффрон и другие.

Кроме того, при исследовании темы диссертант обращался в различных аспектах также к научным подходам, взглядам, аналитическим материалам, выводам и предложениям, содержащимся в публикациях таких авторов как С.А. Агамагомедова, Е.Е. Адамчук, А.Н. Арзамаскин, А.Д. Асеев, Н.П. Асланян, А.А. Афанасьев, П.Е. Бакашин, Н.Н. Баранов, И.С. Барзилова, К.М. Беликова, Р.Б. Булатов, Е.А. Вечкинзова, Е.Ю. Винокуров, В.Р. Витвицкая, Р.Р. Ганеев, И.А. Годдард, В.В. Гриценко, А.А. Демичев, Н.В. Захарова, Е.А. Землячева, В.А. Илюхина, Р.А. Курбанов, А.С. Лалетина, В.Л. Лихачев, Н.В. Макарейко, Т.В. Новикова, Г.Б. Романовский, В.И. Салыгин, Л.П. Стеблякова, Е.В. Сумарокова, А.А. Туровский, Н.В. Фролова, Г.Р. Хабибуллина, А.М. Хужин, С.Е. Чаннов, М.В. Шугуров и многие другие.

Количество использованных в ходе исследования нормативных, научных, аналитических, информационных, справочных и иных источников составило более 550 наименований.

**Научная новизна диссертационного исследования** состоит в том, что впервые проведено системное разностороннее исследование проблемы правового регулирования энергетических объектов за рубежом в аспекте вопросов строительства и управления, по итогам которого диссертантом представлен комплекс взаимосвязанных предложений и рекомендаций по дальнейшему развитию теоретических подходов, нормативного правового регулирования, организационных механизмов и правоприменительной практики в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом.

Представлена целостная правовая картина правового регулирования и регулирования деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями за рубежом, обозначены новые горизонты регулирования и

деятельности в указанной сфере с позиций приоритетов продвижения национальных интересов Российской Федерации на международной арене.

Системным позитивным эффектом реализации обозначенных в диссертации актуальных выводов, направлений развития и предложений должно стать существенное совершенствование регулирования и практических механизмов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов за рубежом и более эффективная реализация геополитических, экономических и иных интересов Российской Федерации.

**Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну:**

1. Сформулированы и обоснованы ранее не дававшиеся в научной правовой литературе определения ключевых понятий энергетического права, отражающие их юридическую специфику:

*энергия*, с точки зрения права, как основной объект, для производства, накопления, транспортировки которого строятся энергетические объекты, – объект гражданских прав, участвующий в гражданском обороте и выступающий объектом договоров, на который распространяется правовой режим вещи с учетом специфических свойств и признаков, в том числе неразрывной связи с энергетическими ресурсами, с процессами транспортировки, наличия различных по характеристикам видов (тепловая энергия, электрическая энергия, атомная энергия и др.), опосредованности перехода прав для некоторых видов специфическим процессом – подачей энергии;

*энергетический объект*, с точки зрения права, – это единый комплекс имущества, включающий результаты завершенного правомерного строительства (здания, сооружения, при необходимости также некапитальные строения) и (или) иное имущество, в совокупности служащие основному предназначению – организации производственного процесса, связанного с производством, при необходимости – накоплением и созданием условий для транспортировки энергии (определенного вида);

*строящийся энергетический объект*, с точки зрения права, – это вышеуказанный единый комплекс имущества, в рамках которого в отношении объектов строительства (зданий, сооружений, при необходимости также некапитальных строений) еще не завершен процесс строительства;

*российский энергетический объект за рубежом*, с точки зрения права, – расположенный за пределами территории Российской Федерации единый комплекс имущества, включающий результаты завершенного правомерного строительства (здания, сооружения, при необходимости также некапитальные строения) и (или) иное имущество, в совокупности служащие основному назначению – организации производственного процесса, связанного с производством, при необходимости – накоплением и созданием условий для транспортировки энергии (определенного вида), строительные и иные взаимосвязанные работы в отношении которого выполнялись российскими компаниями или с российским участием. Аналогично может быть использована формулировка «энергетический объект за рубежом, созданный российской компанией или при ее участии»;

*правовой режим строительства и эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов за рубежом* – обусловленная специфическими правовыми, политическими и экономическими целями и задачами, сопряженными с реализацией национальных интересов Российской Федерации, упорядоченная совокупность (система) юридических и юридико-организационных средств, результатом действия которых является создание специальных условий и параметров взаимодействия между субъектами в рамках правоотношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов за рубежом, ведущих к желаемому социально-экономическому результату и прогнозируемым перспективам развития отношений в указанной сфере.

Аргументирована необходимость закрепить легальную дефиницию энергетических объектов (на базе предложенного доктринального определения) на законодательном уровне, имея в виду задачу обобщения этим термином

показанного в диссертации разнообразия используемых в нормативных актах понятий, описывающих, по сути, конкретные энергетические объекты (что соответствует п. 27, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

2. Обосновано, что с учетом стратегической значимости энергетики для национальной экономики, для развития Российской Федерации в целом и роста ее влияния в мире, а также сложности и комплексности сложившейся и продолжающейся развиваться системы общественных отношений в соответствующей сфере, перспективными являются разработка и принятие Энергетического кодекса Российской Федерации. При этом аргументированы два возможных альтернативных направления: либо, полная кодификация энергетического законодательства посредством сведения (при условии должной сущностной кодификационной переработки) массива действующих специальных федеральных законов в энергетической сфере в Энергетический кодекс Российской Федерации; либо систематизация посредством принятия базового законодательного акта именно в сфере строительства российских энергетических объектов, включая строительство в зарубежных странах. При реализации второй альтернативы, такой акт целесообразно было бы проектировать как закон рамочного характера, закрепляющий основополагающие концептуальные начала, включая базовые принципы и подходы к регулированию проектирования, строительства и эксплуатации энергетических объектов, в том числе российских энергетических объектов за рубежом. Предложено наименование: Федеральный закон «Об общих принципах организации деятельности в сфере строительства энергетических объектов», обозначена ключевая направленность норм, касающихся строительства российскими компаниями энергетических объектов за рубежом, которые предлагаются к закреплению в указанном законодательном акте в случае принятия решения о его разработке и принятии (что соответствует п. 14, 17, 27 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

3. Разработаны практические рекомендации по внесению в действующие законодательные акты Российской Федерации изменений, направленных на совершенствование системной государственной поддержки российских компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом:

– внести в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» изменения, направленные на введение комплекса норм, адресно регулирующих специфику, в том числе особые задачи экспорта российских технологий, оборудования и услуг в сфере энергетики, обеспечения деятельности по проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом. Дополнить названный Федеральный закон специальной статьей, определяющей системные меры поддержки субъектов деятельности в области проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом, либо, если рассматривать задачу шире в общем контексте дальнейшего совершенствования регулирования развития отечественной энергетики, специальной главой, определяющей системные особенности промышленной политики в энергетической сфере, которая бы включала положения, определяющие особенности применения мер поддержки и стимулирования субъектов деятельности в области проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, включая российские энергетические объекты за рубежом (в диссертации предложены структурно соответствующие статья или глава);

– внести в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» изменения, отразив, что задачей стратегического планирования в нашей стране является, в частности, создание условий для продвижения национальных интересов Российской Федерации российскими компаниями в долгосрочных взаимоотношениях с зарубежными партнерами, в том числе в сфере строительства энергетических

объектов за рубежом, а также закрепив в статье 19 названного Федерального закона, что в рамках разработки межотраслевых стратегий в Российской Федерации разрабатывается стратегия государственной поддержки и развития проектов по проектированию, строительству и модернизации энергетических объектов российскими компаниями на территориях зарубежных стран;

– внести в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» изменения, включив нормы (предложено конкретное содержание новой статьи 221 названного законодательного акта), которые носили бы адресный характер в отношении статуса, деятельности и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность именно в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, включая российские энергетические объекты за рубежом (п. 14, 17, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

4. Разработаны и обоснованы рекомендации по приоритетному включению в документы стратегического планирования Российской Федерации положений о предложенном в диссертации понимании российских энергетических объектов за рубежом, стратегическом значении их строительства и задачах по расширению и государственной поддержке практики их строительства, имея в виду повышение значимости этого ресурса влияния со стороны России на зарубежных партнеров; сформулированы и аргументированы предложения по соответствующим дополнениям положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года (что соответствует п. 13, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

5. Доказано, что правовое положение российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, обладает отраслевым дуализмом, сочетая элементы гражданско-правового и энергетически-

правового статусов, а кроме того, имеет международно-правовой компонент в силу участия в правоотношениях с зарубежными контрагентами.

Предложены и обоснованы подходы, направленные на укрепление взаимовыгодных системных связей российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, с государством на основе совпадающих интересов. Сбалансированный подход к такому сотрудничеству позволит без какого-либо ущерба крупному российскому бизнесу усилить синергетический эффект от государственно-частного сотрудничества в стратегически значимой сфере деятельности. Важно создавать правовые, организационные, информационные условия для повышения эффективности координации целей, задач и приоритетов деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, с государственными органами (что соответствует п. 17, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

6. Сформулировано предложение о системном закреплении и регулировании статуса *стратегически ориентированных компаний* (по некоей аналогии с давно существующей и хорошо себя зарекомендовавшей категорией социально ориентированных некоммерческих организаций). В предлагаемое понятие стратегически ориентированной компании (независимо от организационно-правовой формы) вкладывается внешний фактор – ее ориентированность на стратегические цели, задачи и приоритеты развития государства в целом, в том числе отраженные в документах стратегического планирования Российской Федерации. Именно такая ориентированность может служить основанием для оказания особой поддержки со стороны государства.

Также обоснована необходимость рассмотрения на государственном уровне вопросов об обеспечении приоритетности выделения доступных кредитных продуктов государственных институтов развития (включая ВЭБ РФ, ВТБ и другие) для финансирования проектов в области строительства российских энергетических объектов за рубежом, а также предоставлять более широкий спектр льгот и преференций (в том числе по налогам, обязательным взносам и

т.д.) компаниям, реализующим такие проекты в соответствии с национальными интересами Российской Федерации.

Одновременно аргументирована принципиальная важность на новом этапе развития регулирования строительства российскими компаниями энергетических объектов за рубежом государственной поддержки (в том числе путем софинансирования в тех или иных процентных соотношениях с самими крупными компаниями) фундаментальных научных исследований для целей внедрения прорывных перспективных технологий в процессы строительства, модернизации и эксплуатации таких энергетических объектов, что будет иметь долгосрочный позитивный эффект (что соответствует п. 17, 28, 29 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

7. Сформулированы и обоснованы предложения о создании:

- *Координационного совета при Президенте Российской Федерации по вопросам строительства российских энергетических объектов за рубежом*, в состав которого войдут представители заинтересованных государственных органов, российских компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом, научных организаций, ведущие ученые и эксперты в рассматриваемой сфере. В задачи такого совещательного органа войдут постоянная координация подходов и усилий в сфере строительства российских энергетических объектов за рубежом и подготовка проектов обоснованных решений по дальнейшему совершенствованию правовых и организационных условий такой деятельности, развитию мер поддержки российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом. Указом Президента Российской Федерации должно быть утверждено положение о названном органе, в котором следует четко обозначить его полномочия и порядок деятельности, включая формирование предложений для рассмотрения Президентом Российской Федерации;

- *Совместного консультативного совета по вопросам законодательного регулирования отношений в сфере проектирования, строительства,*

*модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом при Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.* Постановлениями Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации должно быть совместно (но при этом оформлено отдельно постановлением каждой из палат, принятым в соответствии с регламентом соответствующей палаты Федерального Собрания) утверждено положение о названном Совместном консультативном совете, в котором следует четко обозначить его полномочия и порядок деятельности, включая формирование предложений для рассмотрения палатами Федерального Собрания Российской Федерации. Вовлечение российских компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом, в соответствующую законопроектную работу на как можно более ранних этапах в рамках такого формата увеличит реальные возможности для сбалансированного учета их интересов с тем, чтобы принимаемые законодательные новации изначально позитивно воспринимались бизнес-сообществом и заблаговременно учитывались в долгосрочных стратегиях компаний (что соответствует п. 2, 14, 18 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

8. Аргументировано, что в рамках развивающегося энергетического права как обладающего несомненной спецификой и высокой значимостью подотраслевого системного образования в настоящее время необходимо выделять и совершенствовать *институт энергетического строительства* как систему взаимосвязанных норм, регулирующих отношения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов на территориях зарубежных стран.

Обосновано, что развитие норм энергетического права, регулирующих отношения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов на территориях зарубежных стран, должно стать приоритетным направлением государственной деятельности в

рамках интеграционных форматов (ЕАЭС, БРИКС, ШОС, иных перспективных форматов, в том числе двусторонних координационных советов, предложенных в настоящей работе), в наибольшей степени отвечающих национальным интересам и целям развития Российской Федерации. При этом в развивающиеся нормы необходимо активно инкорпорировать наработанные отечественные правовые подходы, основанные на богатом опыте, в том числе регулирования соответствующих отношений соглашениями со странами, на территории которых осуществляется строительство энергетических объектов российскими компаниями (что соответствует п. 7, 23, 26 Паспорта научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

9. Установлено, что в аспекте договорного регулирования рекомендовано дальнейшее развитие комплексных договоров и договоров «под ключ» в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, предусматривая обязательное расширение элементов, способствующих повышению долгосрочного влияния российской стороны в лице российских компаний на зарубежных партнеров в плане повышения их заинтересованности в длительном сотрудничестве с учетом конкурентных преимуществ и высоких компетенций отечественных компаний (к таковым элементам относятся периодическое обучение российской стороной зарубежных специалистов, их переподготовка и повышение квалификации, оказание методической и практической помощи в обеспечении эксплуатации возведенных энергетических объектов и т.д.).

Аргументирована важность проработки и правового обеспечения практических механизмов обеспечения безопасности строящихся или модернизируемых российскими компаниями энергетических объектов и задействованного в проекте персонала, в том числе, при необходимости теми или иными российскими структурами, осуществляющими физическую охрану и защиту объектов. Присутствие в странах, на территориях которых реализуются соответствующие проекты, таких контингентов в своей части может служить обеспечению геополитических интересов Российской Федерации (что

соответствует п. 13 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

10. Обоснованы цели создания правовых и организационных условий для дальнейшего совершенствования взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов с Китайской Народной Республикой:

- в рамках реализации совместных проектов по строительству энергетических объектов, как на территории КНР, так и на территориях третьих стран в качестве приоритетного направления должен быть установлен обмен опытом и перспективными наработками с китайскими партнерами в целях приобретения компетенций, новых для российской стороны такого сотрудничества;

- пользуясь возможностями, предоставляемыми законодательством КНР и китайской политикой в энергетической сфере, на комплексной системной основе внедрять при заключении соглашений и контрактов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов положения, обеспечивающие присутствие российских специалистов на долгосрочной основе. Целями могут быть обучение местного персонала, контроль эксплуатации объектов и технологий, создание совместных обслуживающих, сервисных предприятий, социальное партнерство для обеспечения условий труда и жизнедеятельности работников электростанций и других энергетических объектов и т.д. Это в полной мере будет соответствовать национальным интересам Российской Федерации, претворяемым в жизнь через деятельность отечественных энергетических компаний;

- необходимо учитывать экологические факторы при реализации совместных проектов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов. Отталкиваясь от приоритетов экологической безопасности, четко очерченных в китайском законодательстве, российским компаниям следует предлагать новые технологические решения в этой сфере, ориентированные на охрану окружающей

среды, тем самым стимулируя интерес китайских партнеров к соответствующим российским разработкам;

- проработать вопрос о создании *постоянно действующего формата Российско-Китайского координационного совета по вопросам долгосрочного сотрудничества в сфере строительства энергетических объектов*. В него, при координирующей роли органов исполнительной власти наших стран, ответственных за вопросы энергетики, следовало бы включить представителей ведомств, отвечающих за сферы строительства и экологии, а также всех крупных энергетических компаний обоих государств, участвующих в реализации совместных проектов в рассматриваемой сфере. Сам факт постоянной деятельности в таком формате обеспечит стабильный и долгосрочный характер взаимовыгодного сотрудничества России и Китая в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, что особо важно в современных условиях (что соответствует п. 8 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые)»).

11. Обоснованы цели создания правовых и организационных условий для дальнейшего совершенствования взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов с Индией:

- в рамках взаимодействия в формате БРИКС целесообразно наращивать прямые двусторонние связи по стратегическим направлениям развития энергетики, включая строительство перспективных объектов генерации на ВИЭ, водороде и иным имеющим большой потенциал и соответствующим мировым энергетическим и экологическим трендам технологиям;

- проработать вопрос о подготовке и принятии (подписании) в формате международного договора *совместной с Индией межгосударственной программы долгосрочного сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов с горизонтом планирования до 2050 года*. В ней предусмотреть систему мероприятий не только по перспективам непосредственно проектирования и

строительства новых объектов, модернизации существующих, но и по подготовке, переподготовке и повышению квалификации в России индийских кадров для работы как на строительстве высокотехнологичных энергообъектов, так и в процессе их эксплуатации и обслуживания;

- в рамках указанной межгосударственной программы (в нормах соответствующего международного договора) масштабировать опыт российской стороны при строительстве АЭС «Куданкулам», распространив его на будущие проекты по строительству объектов атомной и иной энергетики в Индии исходя из ее растущей потребности в такого рода объектах;

- опираясь на механизмы, уже закрепленные и сложившиеся в правовых актах, правоприменительной практике и политике Индии в сфере энергетики, на системной основе предусматривать при заключении соглашений и контрактов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов нормы и механизмы, способствующие стабильному присутствию отечественных специалистов в индийских проектах (что соответствует п. 27, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые)»).

12. Обоснованы цели создания правовых и организационных условий для дальнейшего совершенствования взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов с Бразилией:

- при вхождении и продолжении деятельности на бразильском рынке обеспечить учет экологических факторов при реализации в перспективе совместных проектов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, в том числе включая соответствующие подробно проработанные положения в заключаемые договоры. Отечественным компаниям необходимо предлагать новые технологические решения в этой сфере, ориентированные на эффективную охрану окружающей среды, тем самым обозначая свои конкурентные преимущества перед компаниями из третьих стран и стимулируя интерес бразильских партнеров к российским технологиям;

- проработать вопрос о подготовке и принятии (подписании) в формате международного договора *совместной с Бразилией межгосударственной программы долгосрочного сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов с горизонтом планирования до 2050 года*, в которой необходимо отдельно закрепить развитие сотрудничества в сфере атомной энергетики с учетом бразильских планов по строительству ряда новых атомных электростанций именно в период до 2050 года, и сотрудничества в сфере строительства и модернизации приоритетных для Бразилии объектов генерации на основе ВИЭ;

- на современном этапе эволюции российско-бразильских отношений системно задействовать потенциал и практический инструментарий энергетической дипломатии для недопущения потери российскими компаниями позиций на энергетических рынках Бразилии, включая сферу атомной энергетики, с занятием преобладающего положения на этих рынках третьими странами, в том числе другими партнерами по БРИКС;

- рассмотреть вопрос о *формировании на основании заключения соответствующего международного договора Российско-Бразильского координационного совета по вопросам долгосрочного сотрудничества в сфере строительства энергетических объектов* (в качестве базового, с подключением к его работе в перспективе представителей иных заинтересованных стран Центральной и Южной Америки (что соответствует п. 14, 27, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые)»).

13. Обоснованы цели создания правовых и организационных условий для дальнейшего совершенствования взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов с Республикой Беларусь:

- разработать и развивать *новую Союзную программу, предусматривающую такое магистральное направление Союзного строительства, как гармонизация правовых подходов и всестороннее развитие сотрудничества в сфере*

*проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов;*

- определяя и развивая приоритеты дальнейшего социально-экономического развития наших стран и их регионов, в совместно подготавливаемых и принимаемых документах предусматривать развернутые положения, способствующие укреплению сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов и обеспечивающие механизмы противодействия недружественным действиям, мерам, санкционному давлению третьих стран, направленным на затруднение совместной деятельности российских и белорусских компаний в указанной сфере;

- ввиду близости культур, традиционных ценностей, парадигм социально-экономического развития и правовых систем России и Белоруссии всесторонне укреплять и развивать научно-образовательное сотрудничество, в том числе в сфере энергетического и предпринимательского права, подготовки и повышения квалификации кадров для компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, реализации совместных научных проектов в указанной сфере;

- дипломатическими средствами обеспечивать реализацию подхода, в рамках которого белорусский законодатель и регулирующие органы Республики Беларусь будут закладывать в правовые нормы и правоприменительную практику положения и механизмы, благоприятствующие более активному долгосрочному участию российских компаний в реализации проектов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов на территории Республики Беларусь;

- в условиях современных вызовов и угроз развивать всестороннее сотрудничество по вопросам совместной выработки и внедрения наиболее эффективных механизмов и технологий обеспечения безопасности энергетических объектов, которые должны закладываться уже на этапах их

проектирования и строительства. Важно развитие уникальных компетенций российских компаний и их белорусских партнеров по обеспечению повышенной надежности АЭС и их устойчивости к любым такого рода воздействиям. Соответствующие компетенции в будущем существенно повысят конкурентные преимущества российских и белорусских компаний, осуществляющих деятельность в рассматриваемой сфере, на рынках третьих стран и разных регионов мира (что соответствует п. 13 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

14. Обоснованы цели создания правовых и организационных условий для дальнейшего совершенствования взаимодействия в сфере строительства энергетических объектов с Республикой Армения:

- расширять всестороннее сотрудничество российских и армянских компаний в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, а при совместной подготовке межгосударственных документов, соглашений и контрактов предусматривать системные положения, способствующие укреплению сотрудничества в названной сфере и направленные на противодействие недружественным действиям, санкциям третьих стран, направленным на затруднение совместной деятельности российских и армянских компаний;

- российским компаниям необходимо учитывать получившую отражение в государственных документах тенденцию к росту объемов строительства в Республике Армения солнечных электростанций и иных объектов генерации на ВИЭ с тем, чтобы своевременно предлагать армянским партнерам свои высокотехнологичные и конкурентоспособные решения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации таких энергообъектов;

- в условиях текущей геополитической обстановки энергетическая дипломатия, включая трек долгосрочного сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, должна стать важным каналом гармонизации и

улучшения партнерских отношений между Российской Федерацией и Республикой Армения;

- рекомендовать Минэнерго России совместно с МИД России, Госкорпорацией «Росатом» и заинтересованными энергетическими компаниями проработать во взаимодействии с армянской стороной вопрос о подготовке и принятии (подписании) *новой комплексной программы двухстороннего сотрудничества в сфере энергетики, включая раздел (подпрограмму) о долгосрочном сотрудничестве в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями на территории Республики Армения;*

- для сохранения и укрепления партнерских взаимосвязей на системной основе укреплять и развивать научно-образовательное сотрудничество, в том числе в сфере энергетического и предпринимательского права, подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, реализации совместных российско-армянских научных проектов в указанной сфере (что соответствует п. 13, 14, 28 Паспорта научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

**Обоснованность и достоверность результатов исследования** подтверждаются использованием для проведения исследования нормативных правовых актов в действующих редакциях, актуальных данных правоприменительной практики, достоверной статистической информации, значительного количества верифицируемых научных источников, широкой теоретической базы в виде трудов многих исследователей, а также формулированием выводов, рекомендаций и предложений, соответствующих вышеуказанным цели и задачам исследования, на основе использования перечисленных научных методов, позволивших прийти к обоснованным и достоверным результатам проведенного научного исследования.

**Теоретическая значимость исследования** состоит в том, что сформулированные и аргументированные положения, выводы и предложения могут быть использованы как для дальнейшего развития доктрины российского энергетического права и международного энергетического права, научных исследований и образовательного процесса в сфере энергетического права, так и для совершенствования правового регулирования и практики деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом.

Теоретические положения диссертации могут найти применение при дальнейшем развитии подходов к преподаванию курсов энергетического права, гражданского права, предпринимательского права. В частности, представляется важным в дальнейшем в рамках преподавания курса энергетического права уделять большее внимание тематике правового регулирования отношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом.

Важно также стимулировать дальнейшие научные исследования различных актуальных аспектов правового режима энергетических объектов и деятельности по их строительству, в которых могут быть использованы и развиты теоретические положения, разработанные в настоящей диссертации.

Теоретическую значимость работы также характеризует, в частности, наличие следующих сформулированных автором теоретических положений, развивающих положения, выносимые на защиту:

- развернутой классификации энергетических объектов по различным классификационным критериям, учитывающим правовые и физические признаки;
- определения *правового обеспечения деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом*, под которым предложено понимать комплексную деятельность, способствующую созданию эффективных правовых условий для указанных компаний, осуществляемую различными субъектами (государственными правотворческими органами, научными и образовательными организациями, юридическими

компаниями и юридическими службами самих энергетических компаний и т.д.), включающую меры правотворческого, правоприменительного, научно-образовательного характера, юридическое сопровождение, иные правовые и организационные меры;

- видения *стратегических целей* вышеуказанного правового обеспечения, к которым отнесены:

- создание и поддержание состояния защищенности прав и законных интересов российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, во всех правоотношениях с государственными органами, юридическими и физическими лицами, в том числе в соответствующих иностранных государствах, на всех этапах планирования, проектирования, создания и эксплуатации указанных объектов;

- синхронизация и гармонизация деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, на всех этапах планирования, проектирования, создания и эксплуатации указанных объектов с национальными интересами Российской Федерации, целями, задачами, принципами и приоритетами, закрепленными в федеральном законодательстве и документах стратегического планирования Российской Федерации; а также ряда других.

**Практическая значимость результатов исследования** заключается в том, что как отраженные в вышеизложенных положениях, выносимых на защиту, так и иные сформулированные в диссертации конкретные предложения теоретического, нормотворческого и практически-организационного характера могут быть использованы для дальнейшего совершенствования правового регулирования и практики в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов за рубежом, принятия организационных решений, создания новых форматов коммуникации и сотрудничества в указанной сфере, как внутригосударственных, так и международных, а также для совершенствования положений документов

стратегического планирования Российской Федерации, стратегий энергетических компаний.

В тексте диссертации сформулированы конкретные законотворческие предложения, которые непосредственно могут быть использованы для подготовки и внесения проектов федеральных законов о внесении изменений в ряд действующих законодательных актов Российской Федерации. Также в работе имеются предложения о дополнении положений ряда документов стратегического планирования Российской Федерации, которые также непосредственно могут быть использованы для внесения изменений в соответствующие акты.

Практическую значимость работы также характеризует, в частности, наличие следующих сформулированных автором предложений, развивающих положения, выносимые на защиту:

- закрепить за предлагаемым в диссертации Координационным советом при Президенте Российской Федерации по вопросам строительства российских энергетических объектов за рубежом полномочий по разработке, утверждению и последующей корректировке (планово-периодической и по мере необходимости) предлагаемой Стратегии государственной поддержки и развития проектов по проектированию, строительству и модернизации энергетических объектов российскими компаниями на территориях зарубежных стран на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года;

- проработать вопрос об утверждении в формате совместного приказа Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору во взаимодействии с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и заинтересованными российскими компаниями, реализующими проекты по проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации энергетических объектов на территориях зарубежных стран, *Методических рекомендаций*, касающихся актуальных вопросов реализации предлагаемой

Стратегии и основывающихся на обобщении уже накопленного опыта лучших практик в сфере реализации российскими компаниями указанных проектов;

- развивать механизмы активного и системного вовлечения представителей российских энергетических компаний в формирование, обсуждение и доработку соответствующих законодательных инициатив на всех этапах их рассмотрения и проработки в комитетах палат Федерального Собрания Российской Федерации;

- создать Совет по вопросам развития деятельности по проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации энергетических объектов за рубежом при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- в рамках работы Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности следует особо учесть и отмечать при рассмотрении для подготовки заключений и официальных отзывов, а также проектов поправок Правительства Российской Федерации конкретных законодательных инициатив, касающихся регулирования отношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом, факт их проработки в рамках деятельности предлагаемых в выносимых на защиту положениях Координационного совета и (или) Совместного консультативного совета. Законопроекты, предварительно проработанные в рамках указанных предлагаемых форматов, не должны по итогам рассмотрения на Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности получать отрицательные заключения или официальные отзывы Правительства Российской Федерации (с выводом «не поддерживается»). В этом случае будет обеспечена логичность, преемственность и эффективность проработки соответствующих законопроектов во взаимодействии с самими энергетическими компаниями;

- в рамках межведомственного взаимодействия с участием Минэнерго России, Минстроя России, Ростехнадзора, Госкорпорации «Росатом», иных заинтересованных органов и организаций следует разработать и утвердить либо их совместным приказом, либо на уровне документа Правительства Российской Федерации

Федерации *Методические рекомендации по актуальным вопросам организации контрольно-надзорной деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов за рубежом*; а также других предложений.

Комплекс взаимосвязанных научно-теоретических, нормотворческих, программно-стратегических, организационных и иных предложений и рекомендаций, сформулированных в настоящей диссертации, позволит существенно усовершенствовать правовое регулирование и практику в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями за рубежом.

Изложенное позволяет характеризовать диссертацию как работу, в которой на основании выполненных автором исследований решена комплексная научная проблема, имеющая важное правовое, политическое и социально-экономическое значение, и в которой изложены новые научно обоснованные решения, внедрение которых способно внести значительный вклад в развитие страны.

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Диссертационное исследование подготовлено на кафедре конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Материалы диссертации апробировались в выступлениях соискателя более чем на 30-ти представительских мероприятиях разного уровня, включая 19 – международного уровня.

По теме диссертационного исследования опубликовано 44 работы, в том числе: 3 монографии, 4 учебника, 26 научных статей в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени доктора наук (включая 4 статьи – в изданиях, включенных в Перечень журналов, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по

юриспруденции), 2 статьи – в изданиях, входящих в международную базу цитирования «Web of Science».

Апробация проведена путем опубликования научных работ, использования ключевых положений и выводов, представленных в диссертации, в практической деятельности автора как члена экспертного совета, Арбитра Арбитражного центра при Автономной некоммерческой организации «Национальный институт развития арбитража в топливно-энергетическом комплексе», а также в преподавательской деятельности.

Научные идеи соискателя нашли дидактическое выражение в учебниках с индивидуальным авторством соискателя<sup>10</sup> или в составе авторского коллектива<sup>11</sup>.

Результаты диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность как органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации (Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, Министерства экономического развития Российской Федерации), так и в предпринимательской деятельности субъектов с участием Российской Федерации (Общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский институт природных газов и газовых технологий – Газпром ВНИИГАЗ», Публичное акционерное общество «Россети Ленэнерго», Частное учреждение развития международной региональной сети атомного энергопромышленного комплекса «Росатом Международная сеть», «Rosatom Middle East and North Africa», Публичного акционерного общества «ЭЛ5-Энерго»).

Автор диссертации является:

- Членом Экспертного совета при Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств;
- членом Совета по государственному строительству и праву Парламентского Собрания Республики Беларусь и России.

---

<sup>10</sup> См.: Василькова С.В. Энергетическое право: учебник. М.: КНОРУС, 2023. 264 с.; Василькова С.В. Энергетическое право: учебник. М.: КНОРУС, 2025. 272 с.

<sup>11</sup> См.: Право и экономическая деятельность (экономическое право): учебник / под ред. Р.А. Курбанова. М.: Проспект, 2023. С. 140-187; Энергетическое право: учебник / под ред. В.Ф. Попондопуло, К.С. Семенович. М.: Проспект, 2024. С. 179-194, 223-235.

Выводы и основные положения исследования используются автором при чтении лекций и проведении семинарских занятий по курсам «Энергетическое право», «Международное энергетическое право».

**Структура работы** обусловлена целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, пяти глав, в которые включены 20 параграфов, выводов и рекомендаций, списка использованных источников и литературы.