

В Диссертационный совет РАНХиГС
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ
Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского, д. 82, стр. 1

ОТЗЫВ

на диссертацию Любкиной Ольги Романовны на тему «Индустриальные и промышленные парки как фактор совершенствования государственной промышленной политики современной России», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики»

Актуальность темы диссертационного исследования

Диссертационная работа О. Р. Любкиной посвящена исследованию индустриальных и промышленных парков как территориальных институтов развития и фактора совершенствования государственной промышленной политики Российской Федерации. Актуальность избранной темы определяется объективной потребностью в поиске действенных институциональных и управленческих механизмов, способных обеспечить модернизацию промышленного комплекса, укрепление технологического суверенитета и повышение устойчивости региональных экономик в условиях внешних ограничений, перестройки производственно-логистических связей и ускоренного технологического обновления.

Индустриальные и промышленные парки в современной России выступают не только площадками размещения производств, но и пространствами согласования интересов органов публичной власти, управляющих компаний, инвесторов, образовательных и научных организаций. Поэтому их исследование в политико-управленческом ракурсе представляется своевременным и обоснованным. Автор справедливо связывает результативность парковых структур с качеством нормативного регулирования, государственной поддержки, межуровневой координации и взаимодействия ключевых участников промышленной политики.

Дополнительную значимость работе придает охват периода 2005–2024 гг., позволяющий проследить институциональное становление и масштабирование парковых структур, а также оценить изменение их роли в государственной промышленной политике. Рассматриваемая проблематика соответствует пунктам 10 и 12 паспорта научной специальности 5.5.3 — в части механизмов и инструментов отраслевой политики, а также регионального и территориального измерения государственного управления.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Диссертация имеет логичную структуру и включает введение, три главы, объединяющие девять параграфов, заключение и список использованной литературы. Последовательность изложения соответствует цели исследования: от теоретико-методологического осмысления промышленной политики и институтов развития автор переходит к анализу политико-правовых условий функционирования парковых структур, а затем — к обоснованию управленческих и технологических инструментов совершенствования промышленной политики.

Теоретико-методологическую основу составили институциональный, системный, междисциплинарный и эвристический подходы. В работе использованы факторный и статистический анализ, структурно-функциональный метод, моделирование, case-study, контент-анализ, ивент-анализ и дискурс-анализ. Эмпирическая база сформирована из официальных статистических и нормативных данных, материалов федеральных и региональных органов власти, информации управляющих компаний и резидентов парковых структур, аналитических материалов экспертных организаций, а также результатов анализа средств массовой информации и цифровых коммуникационных площадок. Разнообразие источников позволяет рассматривать объект исследования с нескольких взаимодополняющих позиций.

В первой главе раскрыты теоретико-методологические основания исследования промышленной политики и институтов развития. Автор показывает, как процессы деиндустриализации постсоветского периода обусловили необходимость формирования новых пространственно организованных механизмов промышленного развития. Заслуживает внимания попытка включить индустриальные и промышленные парки в более широкий контекст институциональных изменений, реиндустриализации и новой индустриализации.

Во второй главе исследованы политико-правовые условия функционирования парковых структур и их влияние на становление проактивной промышленной политики в субъектах Российской Федерации. Анализ федерального и регионального уровней регулирования дополнен рассмотрением кейса Воронежской области. Существенным достоинством является внимание к территориальной дифференциации: диссертант показывает, что результаты применения единого инструментария зависят от исходного промышленного потенциала, инфраструктурной обеспеченности и качества регионального управления.

В третьей главе обоснована роль управленческих и технологических инноваций в повышении результативности парковых структур. Автор последовательно раскрывает значение цифровых платформ, межфирменной кооперации, механизмов взаимодействия государства, бизнеса, научного и экспертного сообщества. Практически значимой представляется постановка вопроса о переходе от преимущественно реактивной поддержки отдельных проектов к проактивной промышленной политике, основанной на раннем выявлении рисков, координации участников и системном контроле результатов.

Научная новизна и значимость полученных результатов

Научная новизна исследования раскрывается в совокупности взаимосвязанных положений. Во-первых, автором предложена «пирамида промышленной политики современной России», в основании которой индустриальные и промышленные парки рассматриваются как массовые институты развития, обеспечивающие инфраструктурные и организационные предпосылки промышленно-технологического развития.

Во-вторых, разработан концептуальный алгоритм совершенствования отраслевой промышленной политики, объединяющий диагностику проблем, формирование и оценку альтернатив, выбор сценария, реализацию решений и сопоставление полученных результатов с исходными целями. Данный алгоритм логично соотнесен с моделью политического цикла и ориентирован на использование в деятельности органов публичной власти.

В-третьих, обоснована взаимосвязь между функционированием парковых структур, индустриальными изменениями в регионах и перспективами их устойчивого социально-экономического развития. В работе показано, что создание новых производств и инфраструктуры способствует расширению налоговой базы, занятости и инвестиционной активности территорий.

В-четвертых, систематизированы юридические, кадровые, планировочные и инфраструктурно-технологические риски реализации проактивной промышленной политики. Такая классификация имеет прикладное значение для органов власти и управляющих компаний, поскольку позволяет структурировать мониторинг проблем и заблаговременно формировать меры реагирования.

В-пятых, предложен операционный алгоритм совершенствования функционирования парковых структур, включающий планирование, мотивацию инвесторов, координацию участников, ресурсное обеспечение и контроль. В-шестых, представлена модель патерналистского корпоративизма, описывающая взаимодействие государственных, муниципальных и негосударственных акторов при создании и развитии индустриальных и промышленных парков.

Теоретическая значимость исследования состоит в развитии научных представлений о территориальных институтах промышленной политики, механизмах взаимодействия государства и бизнеса, а также о политико-управленческом содержании индустриального развития. Практическая значимость определяется возможностью использования предложенных алгоритмов и классификации рисков федеральными и региональными органами власти, управляющими компаниями парковых структур и организациями инфраструктуры поддержки бизнеса.

Замечания и дискуссионные положения

Положительно оценивая диссертационное исследование, считаю необходимым отметить отдельные положения, которые имеют дискуссионный характер и могут стать предметом обсуждения в ходе защиты.

1. В работе заявлен факторный анализ и используется категория детерминизма между деятельностью парковых структур и устойчивым развитием регионов. Вместе с тем методика количественного отделения эффекта индустриальных парков от влияния общеэкономической конъюнктуры, отраслевой структуры, бюджетной поддержки и иных факторов раскрыта недостаточно подробно. Усилению доказательной базы способствовало бы представление системы сопоставимых показателей и контрольной группы регионов либо проектов.

2. Политико-управленческая интерпретация индустриальных и промышленных парков является одной из сильных сторон исследования, однако в отдельных фрагментах экономические и инфраструктурные эффекты преобладают над собственно политическими. Представляется целесообразным более четко операционализировать заявленные социально-политические эффекты: определить измеримые признаки изменения качества публичного управления, представительства интересов, обратной связи и межакторного доверия.

3. Авторская модель патерналистского корпоративизма представляет научный интерес, но требует более четкого разграничения с уже сложившимися моделями государственно-частного партнерства, неокорпоративизма и сетевого управления. Желательно конкретизировать критерии, по которым эмпирическое взаимодействие участников парковой структуры может быть отнесено именно к предложенной модели.

Указанные замечания носят дискуссионный и рекомендательный характер, не снижают научной и практической значимости диссертации и не ставят под сомнение обоснованность ее основных результатов.

Заключение

Диссертация Любкиной Ольги Романовны на тему «Индустриальные и промышленные парки как фактор совершенствования государственной промышленной политики современной России» представляет собой завершенную самостоятельную научно-квалификационную работу, в которой решена научная задача, имеющая значение для развития политической науки и практики государственного управления. Содержание диссертации соответствует заявленной специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики».

Работа характеризуется актуальностью, обоснованной постановкой цели и задач, логичной структурой, достаточной теоретической и эмпирической базой, наличием научной новизны и практической значимости. Основные выводы и рекомендации согласуются с проведенным исследованием и могут быть использованы при совершенствовании федеральной и региональной промышленной политики.

Диссертация соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а также применяемого в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации порядка присуждения ученых степеней, а ее автор — Любкина Ольга Романовна — заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики».

Заместитель директора по научной работе,
доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры
«Менеджмент и общегуманитарные дисциплины»
Липецкого филиала ФГОБУ ВО
«Финансовый университет при Правительстве РФ»

Ольга Юрьевна Смыслова

Контактная информация:

Место работы: федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Липецкий филиал Финуниверситета.

Должность: заместитель директора по научной работе, профессор кафедры «Менеджмент и общегуманитарные дисциплины»

398050, г. Липецк, ул. Интернациональная, д.126

Телефон: 8-4742-27-09-62

e-mail: savenkova-olga@mail.ru

научная специальность, по которой защищена диссертация:

08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством

Подпись заместителя директора по научной работе, профессора кафедры «Менеджмент и общегуманитарные дисциплины» О.Ю. Смысловой заверяю.

Специалист по кадрам

Липецкого филиала Финуниверситета

04.09.2026

П.А. Сажина

