

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Матушанского Алексея Владимировича «Разработка
организационно-экономического механизма стимулирования
технологического развития фрагментированных отраслей обрабатывающей
промышленности», представленную на соискание учёной степени кандидата
экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая
экономика

Актуальность темы диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Матушанского А. В. актуально в теоретическом, методическом и практическом аспектах, так как для обеспечения устойчивого развития российской обрабатывающей промышленности необходимо разработать и реализовать комплексную стратегию, интегрирующую институциональные, технологические и организационно-управленческие детерминанты. Эффективная промышленная политика требует создания целостного организационно-экономического механизма стимулирования технологической модернизации промышленных секторов. Проектирование конкретных инструментов организационно-экономического механизма (ОЭМ) должно осуществляться на основе дифференцированного подхода с учётом структурных особенностей отраслей – степени концентрации производства, рыночной фрагментации и специфики межпроизводственных отношений.

Внимание соискателя сосредоточено на развитии отечественной стекольной промышленности, которая вносит весомый вклад в формирование продовольственной безопасности. Стекольная промышленность отличается высокой ресурсоёмкостью (её доля в общем объёме энергопотребления

превышает 5 %; в использовании минерального сырья достигает 7,5 %) и относится к отраслям экономики, в которых с 2014 г. реализуются программы ресурсно-технологической модернизации и отказа от устаревших технологий.

Основные угрозы устойчивому развитию стекольной промышленности обусловлены эскалацией санкционного давления, ограничением доступа к критическим технологиям и компонентам, утратой контроля над системами автоматизированного управления технологическими процессами, а также конкурентным давлением со стороны производителей альтернативных упаковочных материалов (полимеров, металлов, композитов и др.).

Актуальность диссертационного исследования Матушанского А. В. подтверждается его соответствием стратегическим приоритетам Российской Федерации в части формирования устойчивой и растущей экономики, основанной на технологическом лидерстве.

Таким образом, тему диссертации следует считать актуальной в контексте необходимости выстраивания эффективной системы государственной поддержки технологической модернизации обрабатывающей промышленности, и, в частности, стекольной отрасли, обеспечивающей её конкурентоспособность и устойчивое развитие внутреннего рынка.

Достоверность и научная обоснованность исследования.

Достоверность и научная обоснованность исследования обеспечены корректным применением общенаучных и специальных методов исследования. Анализ эмпирических данных, характеризующих состояние основных сегментов стекольной отрасли промышленности, выполнен с использованием прикладного программного обеспечения. Соискателем проведено сравнение параметров стеклотарного сегмента фрагментированной стекольной промышленности с зарубежными аналогами и выявлены конкурентные преимущества и недостатки. Оценка эффективности мер государственной поддержки выполнена на основе моделирования денежных потоков инвестиционных проектов и расчёта показателей экономической эффективности.

Практическая значимость исследования подтверждается документами об использовании результатов работы от Ассоциации «Союз стекольных предприятий», стеклотарного предприятия ООО «Красное Эхо» и Казанского национального исследовательского технологического университета.

Научная новизна диссертационного исследования.

Научная новизна диссертационного исследования Матушанского А. В. состоит в том, что соискателем уточнены концептуальные и методические подходы к развитию промышленной политики применительно к фрагментированным отраслям экономики. Новыми являются разработки в сфере совершенствования мер государственного стимулирования, направленных на модернизацию производственных систем и создание технологических замкнутых циклов. Матушанским А. В. предложена система оценки эффективности государственной поддержки и разработан ОЭМ, обеспечивающий координацию основных звеньев производственно-сбытовой цепочки. Этот механизм создаёт возможности для преодоления недостаточной эффективности распределения бюджетных средств, обеспечения роста технологического суверенитета, повышения устойчивости отрасли и экономического обоснования стратегии устойчивого развития тарного сегмента стекольной промышленности.

Основные научные результаты проведённого исследования получены в ходе последовательного решения научных задач и достижении приращения научного знания и состоят в следующем.

1. Уточнены теоретические и концептуальные подходы к развитию промышленности на основе положений теории отраслевых рынков. Получил развитие понятийный аппарат, уточнены термины «фрагментированная отрасль» и «концентрированная отрасль». Особенность подхода состоит в выделении фрагментированных отраслей по таким критериям, как доля рынка лидера, экономия на масштабе, барьер входа в отрасль, тип конкуренции. Раскрыта сущность фрагментированных и концентрированных отраслей промышленности. Новизна предложенного подхода состоит в рассмотрении их как с позиции рыночной структуры отрасли, так и с учётом экологических, социальных и ЭКГ (ESG) критериев. В результате сравнения инструментов промышленной политики, используемых применительно к фрагментированным и концентрированным отраслям промышленности, предложен авторский подход к разработке дифференцированных мер государственной поддержки, учитывающих особенности отраслевой структуры. Это позволяет сбалансировать технологическое развитие в нишевых сегментах с укреплением

позиций системообразующих предприятий, обеспечивающих технологический суверенитет, экономическую и продовольственную безопасность государства.

2. Разработан авторский методический инструментарий оценки результативности мер государственной поддержки фрагментированных отраслей промышленности, позволяющий оценивать эффективность финансовой поддержки государства при техническом перевооружении и модернизации производства. Отличием указанного инструментария является возможность создания системы мониторинга инвестиций в стекольной и схожих фрагментированных отраслях промышленности. Инструментарий включает 1) систематизацию мер поддержки для схожих отраслей; 2) систему абсолютных и относительных показателей оценки результативности мер поддержки; 3) научно обоснованная последовательность реализации расчётно-аналитических процедур, состоящая из следующих блоков действий: 1) идентификация субъекта поддержки и периода её оказания на основе открытых данных; 2) расчёт показателей результативности (за ретроспективный период 5–7 лет) с установлением базовых уровней для отрасли в целом и для субъекта поддержки; 3) сопоставительный анализ динамики показателей для конкретных предприятий за аналогичный период с выделением интервала времени, в течение которого происходила реализация мер господдержки.

Авторский инструментарий позволяет комплексно оценить фактическую результативность господдержки во фрагментированных отраслях, разделить влияние рыночной конъюнктуры и мер поддержки на результаты деятельности предприятий, а также выявить причинно-следственные связи между конкретными инструментами господдержки и достигнутыми экономическими эффектами. Результаты апробации авторского инструментария для тарного сегмента стекольной отрасли свидетельствуют о его высоком диагностическом и аналитическом потенциале.

3. В результате обобщения экономических проблем и приоритетов развития стекольной промышленности научно обоснован комплексный подход к формированию сценариев технологического развития отрасли и их экономической оценке. Выявлены новые факторы и закономерности развития стекольной промышленности, позволившие обосновать приоритеты развития как отрасли в целом, так и её отдельных сегментов. Обоснован авторский

подход к формированию пороговых параметров технологического развития, который открывает возможности для разработки сценариев для различных фрагментированных отраслей промышленности. Предложены показатели для оценки результативности сценариев, отличительной особенностью которых является учёт в единой системе как экономических, так и социально-экологических факторов. Авторский комплексный подход апробирован на примере тарного сегмента стекольной промышленности. С использованием методов стратегического планирования разработаны два альтернативных сценария экономического развития этого сегмента – консервативный и целевой – с прогнозной оценкой достижения обоснованных целевых показателей.

4. Предложен организационно-экономический механизм государственного стимулирования технологического развития как важнейший элемент промышленной политики применительно к стекольной отрасли. Разработанный ОЭМ позволяет обеспечивать эффективность государственных и корпоративных инвестиций, а также достижение целевых показателей формируемой отраслевой стратегии. Это происходит за счёт 1) технологической трансформации производств; 2) поддержки перспективных инвестиционных проектов; 3) создания связей, характерных для циклической экономики. Разработанная модель государственного стимулирования технологического развития тарного сегмента стекольной промышленности ориентирована на повышение ресурсной эффективности, усиление конкурентоспособности сегмента и формирование устойчивых межотраслевых связей.

Концепция модели основана на усилении роли государства в управлении экономическим развитием. Государство должно выступать в качестве стратегического координатора, обеспечивающего применение целенаправленных инструментов поддержки для создания благоприятных условий взаимодействия основных ключевых звеньев производственно-сбытовой цепочки: 1) производителей технологического оборудования для отрасли; 2) изготовителей стеклотары и 3) предприятий пищевой промышленности как основного потребителя тары. Предложенный ОЭМ позволяет разработать и сопоставить альтернативные траектории развития, отличающиеся учётом таких критериев, как доля импортозависимости, оптимизация ресурсной эффективности производства и вовлечения вторичного

сырья, а также развитие человеческого капитала, что способствует повышению устойчивости и экономической эффективности тарного сегмента стекольной промышленности.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в формировании авторского подхода к оценке потенциала развития обрабатывающей промышленности, учитывающего институциональные, технологические и организационные детерминанты. На основе систематизации концепций экономического развития отраслей обоснована необходимость дифференциации инструментов государственной поддержки в сфере промышленной политики для разработки адресных мер для фрагментированных и концентрированных отраслей.

Соискателем уточнены теоретико-концептуальные воззрения на промышленную и технологическую политику применительно к обрабатывающим отраслям. Предложенная система отбора проектов для государственной поддержки вносит вклад в совершенствование методического аппарата оценки результативности промышленной политики.

Обоснование комплексного подхода к формированию и экономической оценке сценариев технологического развития уточняет инструментарий стратегического планирования, а разработка ОЭМ стимулирования стекольной промышленности расширяет спектр отраслевых моделей господдержки.

Достижение цели и решение задач диссертационного исследования имеет важное значение для развития экономической науки и практики.

Практическая значимость исследования заключается в обосновании целевого сценария развития тарного сегмента стекольной промышленности как инструмента перехода от пассивной стратегии выживания к активной модели роста, обеспечивающей одновременное улучшение производственных и социально-экологических показателей. Полученные количественные оценки позволяют использовать данный сценарий в качестве концептуально-целевой основы для формирования государственной промышленной политики, ориентированной на устойчивое развитие и технологическую модернизацию стекольной промышленности.

Практическая значимость исследования заключается также в разработке рекомендаций для государственных структур управления промышленным

сектором в части конкретных мер по стимулированию стекольной промышленности.

Дискуссионные вопросы и замечания. Признавая актуальность темы исследования, научную новизну и практическую значимость его основных результатов, следует, тем не менее, отметить, что ряд положений настоящей работы требуют дискуссии и уточнения:

1) В разделе 1.2 1.2 исследования «Обобщение существующих и перспективных мер поддержки в обрабатывающей промышленности» на стр. 52-54 описаны немонетарные инструменты государственной поддержки. Следовало бы пояснить, в чём состоит роль немонетарных инструментов на сегодняшний день в системе стимулирования технологического развития фрагментированных отраслей обрабатывающей промышленности в Российской Федерации. В частности, когда речь идёт об образовательных и научных программах, поддерживающих развитие кадрового потенциала, возникает вопрос о том, получили ли развитие такие программы применительно к стекольной промышленности.

2) В Главе 3 «Моделирование развития стеклотарной промышленности в Российской Федерации для оценки мер поддержки и разработка институциональной модели государственного стимулирования» на стр. 166 соискатель предлагает использовать «мягкий» инструмент «регуляторного наказания и поощрения» (regulatory nudge), основанный на поведенческой экономике. Требуется пояснение возможности использования данного инструмента. Как будет проявляться свобода выбора для предприятий реального сектора экономики, привыкших к традиционным правилам командно-административного управления?

Перечисленные недостатки и дискуссионные моменты не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

Диссертацию целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Матушанского Алексея Владимировича «Разработка организационно-экономического механизма стимулирования технологического развития фрагментированных отраслей обрабатывающей промышленности» является завершённой самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для

развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025 г.; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025 г.; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026 г.), а Матушанский Алексей Владимирович заслуживает присуждения ему учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика.

Член диссертационного совета РАНХиГС
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры финансового учёта и контроля
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«МИРЭА – Российский технологический университет»



Кулагина Наталья Александровна

« 9 » 10 2026 г.

107996, г. Москва, ул. Стромынка, д. 20

Телефон: +7 499 600-80-80, доб. 43063

Адрес электронной почты: kulaginana2013@yandex.ru



Подпись руководителя

ДОСТОВЕРЯЮ:

Заместитель руководителя

Администрация кадров

Е.С. Зиганшина