

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Любкиной Ольги Романовны
«Индустриальные и промышленные парки как фактор совершенствования
государственной промышленной политики современной России»,
представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук
по специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые
политики»

Актуальность подготовленного Любкиной Ольгой Романовной исследования обусловлена следующими обстоятельствами. В неблагоприятных внешнеэкономических условиях, в условиях прошедшей в большинстве субъектов Российской Федерации деиндустриализации 1990-х и 2000-х годов роль и значение индустриальных и промышленных парков как массового феномена реиндустриализации и новой индустриализации территорий существенно выросли. И в диссертационном исследовании автор показывает процесс становления данного института развития в экономическом и политическом пространствах российских регионов. Более того, в сочетании с другими преференциальными площадками промышленного и агропромышленного развития (ОЭЗ, ТОР и ТОСЭР, ФРП) парковые структуры выступают основой и локомотивом институциональных изменений, формирования институционального дизайна, индустриального преобразования территориальных пространств.

Любкина О.Р. считает необходимым использование междисциплинарного подхода, совмещающего знания в сфере политологии и

экономики последних лет. Диссертант с должным вниманием относится к разработкам отечественных и зарубежных политологов и экономистов. Так, в основание своей диссертации им положены несколько актуальных концепций и идей, в частности концепция детерминизма между индустриальными изменениями в региональных территориях Российской Федерации, которые происходят вследствие функционирования парковых структур (наряду с другими институтами – ОЭЗ, ТОСЭР, технопарками), и перспективой устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации; раскрыта сущность и особенности промышленной системы современной России на федеральном и региональном уровнях, представляющей стратегически и технологически значимую подсистему (компонент).

Диссертация базируется на солидной источниковедческой базе. Следует отметить глубокую проработку свыше 320 источников (на английском языке – 27), относящихся к различным жанрам: нормативные документы, монографии, сборники статей и научные статьи в журналах, материалы сайтов государственных органов, результаты исследований ведущих социологических центров, блоги и информационные сообщения в интернет-пространстве.

Степень обоснованности положений, выносимых на защиту, как и надежность выводов диссертации, определяется строгим соответствием теоретической и эмпирической составляющих авторского исследования диссертанта, строгим соблюдением всех методических правил при проведении научных изысканий. Научная новизна диссертации в немалой степени определяется самим характером представленных материалов, связанных с деятельностью индустриальных и промышленных парков в субъектах Российской Федерации. В работе анализируется действие компонентов системы риск-менеджмента, то есть риски и угрозы, создающие препятствия для реализации проактивной промышленной политики. В частности влияние: а) юридических рисков(бюрократические сложности с

выделением земли под ПП и ИП, участков под создание производств для инвесторов, коррупционная составляющая в работе УК ПП и ИП);б) кадровых рисков(нехватка профессиональных менеджеров для УК ПП и ИП, нехватка квалифицированных инженеров и рабочих для новых производств, сложности в коммуникациях власти, УК и инвесторов);в) рисковпланирования (неправильное месторасположение ПП и ИП, некорректное планирование логистических цепочек между производством и сбытом, неправильный расчет по востребованности производимой продукции и целесообразности вложения инвестором своих средств);г) инфраструктурно-технологических рисков(сложности с подводом электрических и газоснабжающих сетей, отсутствие «торгового дома», оказывающего услуги резидентам ПП и ИП на рынках сбыта, платформ для горизонтальных связей и кооперации ПП и ИП).

Кроме того, ценность\ новизна? исследования заключается в представлении в научный дискурс и в обосновании авторской модели патерналистского корпоративизма, в рамках которой прошло становление и идет процесс развития партнерского взаимодействия сторон (государственных, муниципальных, негосударственных акторов) в становлении и развитии парковых структур в Российской Федерации. Данная модель служит форматом обеспечения слаженного механизма представительства интересов, а также обратной связи государства с экономическими агентами, социальными слоями и группами населения. Использование данной модели дает субъектам Российской Федерации количественное и качественное приращение парковых структур, новых резидентов (участников) промышленных и индустриальных парков.

На наш взгляд, наиболее значимые исследовательские заслуги диссертанта в предложенной к защите работе заключаются в обосновании операционного алгоритма совершенствования функционирования парковых структур как способа и порядка реализации управленческой стратегии со стороны управляющих компаний парковых структур и курирующих

институты развития администрации субъектов Российской Федерации. Операционный алгоритм совершенствования парковых структур четко соотносится с разработанным автором концептуальным алгоритмом совершенствования промышленной политики, в которой зафиксировано усиление роли данных институтов.

Структура диссертации строго определяется задачами исследовательского проекта. Тема и содержание диссертации Любкиной О.Р. соответствует п. 10 «Механизмы, инструменты и стадии государственной политики и отраслевых политик. Разработка политической, общественной и медиаповесток» и п. 12 «Региональное и территориальное измерения государственного управления и государственной политики, локальные управленческие практики» Паспорта специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики».

Следует отметить, что исследовательские материалы прошли достойную апробацию на международных и всероссийских конференциях. Опубликовано четыре статьи в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ, и в изданиях, рекомендованных Ученым советом РАНХиГС. Кроме того, представлены справка за подписью руководителя Автономного учреждения Воронежской области «Институт стратегического развития» Сухачевой В.И. об использовании материалов диссертации Любкиной О.Р. в актуализации Стратегического проекта «Новая индустриализация», а также справка за подписью члена Правительства Орловской области – руководителя Департамента промышленности и торговли Орловской области Леонова Д.А. об использовании материалов диссертации Любкиной О.Р. при актуализации стратегии кластерного развития Орловской области в 2024–2025 гг.

На наш взгляд, это системная и глубокая работа, свидетельствующая о высокой научной квалификации и способности Любкиной О.Р. к исследовательской деятельности. Это тот редкий случай, когда при прочтении диссертации осознаешь не только ее высокое качество и уровень

профессионализма автора, но и испытываешь искренний интерес к представленным данным.

Вместе с тем работа не лишена недостатков, и с нашей стороны имеет смысл остановиться на ряде критических замечаний.

Во-первых, автор, опираясь на имеющиеся работы российских и зарубежных авторов, которые были посвящены модернизации национальной промышленной политики роли институтов развития, таких как индустриальные и промышленные парки, вводит в научный дискурс авторское понятие «уникальное время для парковых структур» в переходных обществах, к примеру, в Российской Федерации. На наш взгляд, данное утверждение, которое логично определить как политическую метафору, является достаточно спорным. Дело в том, что проблематика индустриального развития как для государств, так и для региональных территорий посредством парковых структур с преференциальными режимами (технопарков, индустриальных и промышленных парков), как правило, является актуальной задачей для органов власти и управления. То есть «уникальное время для парковых структур» выступает в данном случае явлением совсем не уникальным, а скорее обыденным (повседневным).

Во-вторых, автор также утверждает, что региональная промышленная политика может быть эффективной тогда, когда она «переполнена» институтами развития. К тому же, подчеркивает диссертант, со стороны органов власти и управления необходимо прогнозирование и индикативное планирование, бюджетное обеспечение промышленной инфраструктуры, оптимальная налоговая политика, жесткий государственный дирижизм при реиндустриализации промышленного комплекса и новой индустриализации (стр. 139–140). По нашему мнению, данных условий для эффективной промышленной политики на уровне субъекта РФ недостаточно. И к тому, что предлагает диссертант, требуются инвестиции в человеческий капитал, стимулирование инноваций, развитие инфраструктуры, создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

В-третьих, в тексте диссертационного исследования Любкиной О.Р. предложен спроектированный автором Образ индустриального будущего одного из регионов Российской Федерации – Воронежской области (стр. 152–158). По нашему мнению, логика процесса проектирования не вызывает сомнения. Как и утверждение о том, что социально-экономическое и политическое развитие региональных территорий, пространственное развитие России невозможно без Образа будущего регионов как промышленно-инновационных пространств. Однако из текста, посвященного проектированию Образа будущего конкретного региона, не ясен научный замысел автора. Либо диссертант представляет идеал-типическую модель данного Образа будущего, которую необходимо тиражировать и масштабировать в общенациональном масштабе, либо соискатель представил в научный дискурс один из вариантов политической прогностики на примере конкретного субъекта Российской Федерации. Вследствие этого очевидного противоречия автору представленной работы стоит уточнить свой научный замысел в процессе защиты диссертационного исследования.

Вместе с тем указанные замечания никоим образом не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация соискателя является самостоятельным и оригинальным исследованием, посвященным актуальной и востребованной в политико-управленческих практиках теме, обладающей теоретической и практической значимостью, научной новизной.

Вывод: Диссертация Любкиной Ольги Романовны «Индустриальные и промышленные парки как фактор совершенствования государственной промышленной политики современной России» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и Порядка присуждения ученой степени

кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026), а Любкина Ольга Романовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор политических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Социология и политология»
ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»

И.А. Батанина

«03» 09 2026 г.

300600, г. Тула, ул. Болдина, д. 151
тел.+7 (4872) 25-47-21, sip@tsu.tula.ru

ТулГУ, ИНСТИТУТ ГУМАНИТАРНЫХ И СОЦИАЛЬНЫХ НАУК	
Верно:	
ФИО <u>Батанина И.А.</u>	Подпись <u>[подпись]</u>
«03» 09	2026 г.