

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента, члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Соловьева Александра Александровича
«Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан
Российской Федерации»
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые)
науки»

Диссертация Соловьева Александра Александровича на тему:
«Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан»
выполнена на кафедре правового обеспечения национальной безопасности
Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и
национальной безопасности Федерального государственного
образовательного учреждения высшего образования «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации».

В условиях рыночной экономики защита государством экономических
прав граждан является несомненно важной задачей. При этом значение
имеют все формы такой защиты, включая и прокурорский надзор. При этом
прокурорский надзор обладает рядом специфических черт,
обуславливающих его высокую эффективность в качестве элемента
механизма защиты прав (в том числе экономических). Вопросы защиты
экономических прав граждан, в том числе индивидуальных
предпринимателей, актуализированы в условиях введения в стране в 2020

году ограничений, вызванных угрозой распространения коронавирусной инфекции. Анализу данных проблем и посвящено диссертационное исследование, которое является актуальным с учетом необходимости постоянной защиты экономических прав граждан, в том числе, средствами прокурорского надзора.

Рассматриваемая диссертация представляет собою монографическое научное исследование темы прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан в Российской Федерации, в котором представлены пути решения актуальных проблем прокурорского надзора на данном направлении, даны определения содержательной сущности предмета, объекта и пределов прокурорского надзора, организационно-методического обеспечения работы прокурора и повышения его эффективности в современных условиях.

Все положения, выносимые автором на защиту, как представляется, обладают научной новизной, направлены на достижение цели исследования: формирование концепции и конкретных направлений совершенствования прокурорского надзора за соблюдением экономических прав и свобод человека и гражданина.

Представляется, что соискателем вполне аргументирован тезис о том, что прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан стал в настоящее время одним из самостоятельных и актуальных направлений прокурорской деятельности, охватывая при этом сферы частной собственности, приватизации, кредитно-банковской и финансовой деятельности, жилищно-коммунального хозяйства, долевого жилищного строительства, землепользования, а также законодательства о налогах, банкротстве, ценных бумагах, защите прав субъектов предпринимательства и иной экономической деятельности.

Систематизация аспектов прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан также является определенным элементом научной новизны и имеет важное практическое значение, будучи

направленной на предотвращение пробелов прокурорского надзора в данной сфере.

В части выделения надзора за соблюдением экономических прав граждан в самостоятельное направление прокурорской деятельности следует отметить, что избранный в диссертации подход к пониманию природы экономических прав можно считать правильным, а, с учетом этого, представляется оправданным рассмотрение соискателем вопросов о предмете, целях, задачах, объекте и пределах прокурорского надзора в указанной сфере.

В параграфе 1 главы 2 структурированы методологии проведения проверок на основе предложенных шести основных конкретно предметных видов прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан. Ранее такая классификация в научных исследованиях не применялась. В этой связи, диссертантом изучены методические материалы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, другие учебно-методические и научные труды, на основе которых в диссертацию включено положение о методологических аспектах осуществления прокурорского надзора за соблюдением норм Конституции Российской Федерации и положений российского законодательства, закрепивших основополагающие права граждан в сфере экономики.

Проведенное исследование позволило автору сформулировать теоретические положения об оптимальной модели организации прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан, четко определить содержание его предмета и его пределов; а также высказать вполне обоснованные предложения по совершенствованию тактики и методики выявления, устранения и предупреждения правонарушений в данной сфере, обеспечению информационно-аналитического сопровождения прокурорского надзора в исследуемой сфере.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют положения диалектики, гносеологии, формальной логики, социологии,

юриспруденции, социального управления и иных отраслей научного познания. В процессе исследования применялись общенаучные методы (дедукция, индукция, синтез, анализ, системный анализ изучаемых явлений и результатов, а также анализ судебной практики и результатов деятельности правоприменительных органов, анализ регионального законодательства, аналогия, наблюдение, сравнение), а также частные методы научного познания (формально-юридический, системно-структурный, сравнительно-правовой), способствующие реализации познавательного интереса и достижению поставленных целей.

С положительной стороны следует оценить использование автором значительного массива официальных и доктринальных источников, научной и учебно-методической литературы, статистической информации по исследуемой им тематике.

Содержание представленных автором диссертации предложений свидетельствует о наличии у автора практического опыта работы в органах прокуратуры Российской Федерации и определяет практическую значимость диссертационного исследования.

Материалы диссертационного исследования вполне возможно использовать в учебном процессе при преподавании курса «Прокурорский надзор», в частности, при подготовке лекций, проведении семинаров и практических занятий, при руководстве научной работой студентов и магистрантов по проблематике прокурорско-надзорной деятельности, а также использовать в качестве методических рекомендаций в работе органов прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением экономических прав граждан.

Вместе с тем, изучение материалов диссертационного исследования позволяет рецензенту высказать автору некоторые рекомендации, направленные на повышение научной ценности выполненной им работы.

1. Так, автору рекомендуется систематизировать с научной точки зрения экономические сферы, в которых совершаются нарушения законов,

посягающие на экономические права граждан, подробнее рассмотреть наиболее типичные нарушения законов.

2. Автор утверждает, что им предложен новый комплексный подход к формированию системной модели по совершенствованию организации и повышению эффективности прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан. При этом в данном положении, в целом, перечислены лишь названия элементов указанной модели. В процессе защиты автору следует подробнее остановиться на содержании элементов предлагаемой модели.
3. По тексту работы имеются неединичные орфографические и редакционные недочеты (пропуск слов, смысловые дефекты и т.д.), в связи с чем соискателю рекомендуется дополнительно ее вычитать и внести в работу необходимую корректировку.

Вместе с тем, указанные недочеты не снижают научной ценности выполненного автором диссертационного исследования, а высказанные рекомендации носят оценочный, дискуссионный характер.

С учетом изложенного полагаю, что диссертация Соловьева Александра Александровича «Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Соловьев Александр Александрович заслуживает присуждения ему ученой степени

кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент,
член диссертационного совета РАНХиГС,
Доктор юридических наук, профессор,
Заведующий кафедрой прокурорского надзора
за исполнением федерального законодательства
и участия прокурора в гражданском,
административном судопроизводстве
и арбитражном процессе
ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры
Российской Федерации»

Н.Н. Карпов

« 11 » 2022 г.

M.II

Підписи заверяю:

Подпись Жарнова М.М. заверяю:

ст. начальник строительного
отдела государственной службы и кадровой работы
Университета прокуратуры
Российской Федерации

Full T.M. Zurovsky
11 05 2022

Почтовый адрес: 123022, Москва, 2-я Звенигородская ул., д. 15.
Телефон/факс: +79037940342
Электронная почта: nnkarpov@yandex.ru