

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 9 июля 2025 года № 01-10575

по защите диссертации Мазаевой Дарьи Константиновны на тему:
«Организационно-правовые основы государственной службы в России: генезис, эволюция, перспективы развития», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Диссертация «Организационно-правовые основы государственной службы в России: генезис, эволюция, перспективы развития», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», выполнена на кафедре конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» 9 июля 2025 года № 01-10575.

Соискатель Мазаева Дарья Константиновна, 1995 года рождения:

– в 2017 г. окончила Приволжский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (г. Нижний Новгород) по направлению подготовки бакалавриата «Юриспруденция»;

– в 2019 г. окончила Нижегородский филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ - Нижний Новгород) программу магистратуры «Правовое обеспечение защиты бизнеса» по направлению подготовки «Юриспруденция»;

– в 2022 г. окончила аспирантуру Нижегородского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению подготовки «Юриспруденция», направленности «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право» (квалификация – Исследователь, преподаватель-исследователь);

– справка о сдаче кандидатских экзаменов выдана научным центром (аспирантура) Нижегородского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» № 20 от 24 февраля 2022 года.

Научный руководитель диссертации – доктор юридических наук, доцент Илюхина Вера Александровна, старший научный сотрудник научного центра Нижегородского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Официальные оппоненты:

– д.ю.н., доцент Булатов Рашид Борисович (профессор кафедры публичного права Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения);

– к.ю.н., доцент – Моисеева Ольга Васильевна (доцент кафедры теории и истории государства и права Тамбовского государственного университета имени им. Г.Р. Державина).

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

– **Председатель диссертационного совета** д.ю.н., профессор Демичев Алексей Андреевич, главный научный сотрудник научного центра Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

– **Члены диссертационного совета:** д.ю.н., профессор Гриценко Валентина Васильевна, профессор кафедры уголовного и гражданского права и процесса Воронежского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; д.ю.н., доцент Макарейко Николай Владимирович, профессор кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России; д.ю.н., профессор Романовская Вера Борисовна, профессор кафедры истории и теории государства и права Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, д.ю.н., профессор Романовский Георгий Борисович, заведующий кафедрой уголовного права Пензенского государственного университета.

Соискатель имеет по теме диссертации **14 печатных работ** общим объемом 6,1 п.л., опубликованных лично автором, включая:

А) Статьи в изданиях, входящих в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций, установленный ВАК при Минобрнауки России»:

1. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Эволюция особенностей государственной службы на Руси и в России в IX – первой четверти XVIII

века // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2020. № 2 (50). С. 164–169.

2. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Специфика кадровой политики государственных служащих: опыт РФ и США // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 10. С. 42–46.

3. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Значение и современные тенденции кадрового обеспечения института государственной службы Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 6. С. 40–44.

4. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Особенности функционирования института государственной службы в период Великой Отечественной войны (1941–1945) // Вестник Поволжского института управления. 2022. № 3. Т. 22. С. 106–113.

Б) Прочие публикации:

1. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Совершенствование процедуры аттестации государственных служащих в Российской Федерации в свете современных тенденций развития института государственной службы // Российский правовой журнал. 2020. № 3(4). С. 61–64.

2. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Профессиональная этика сотрудников правоохранительных органов как элемент государственной службы // Второй конгресс цивилистов правоохранительных органов: сб. материалов. М.: РУСАЙНС, 2020. С. 236–239.

3. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Правовое регулирование института государственной службы при Екатерине Великой // Российский правовой журнал. 2021. № 2 (7). С. 33–37.

4. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Основные тенденции развития государственной службе в России в первой половине XVIII века // Российский правовой журнал. 2021. № 1 (6). С. 20–24.

5. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Кадровая политика государственной службы во взаимосвязи с конституционными поправками

2020 г. // Научные труды. Российская академия юридических наук. Вып. 21. М.: Юрист, 2021. С. 95–98.

6. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Советская номенклатура как особый элемент российской государственности // Тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. Плевако: материалы V Международной научно-практической конференции. 28–29 мая 2021 года: в 2 т. Т. 1 / отв. ред. В.Ю. Стромов. Тамбов: Издательский дом «Державинский», 2021. С. 73–76.

7. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Особенности института государственной службы в первые годы после Октябрьской революции 1917 г. // Третий конгресс цивилистов правоохранительных органов: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Нижний Новгород – Барнаул, 25–26 марта 2021 года. М.: РУСАЙНС, 2020. С. 405–409.

8. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Трансформация системы государственного управления и государственной службы после окончания Великой Отечественной войны // Четвертый конгресс цивилистов правоохранительных органов: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Нижний Новгород – Барнаул, 24–25 марта 2022 года. М.: РУСАЙНС, 2022. С. 360–369.

9. Хайруллина Д.А. (Мазаева Д.К.). Освобождение государственных служащих от ответственности за коррупционные правонарушения в связи с действием обстоятельств непреодолимой силы // Пятый конгресс цивилистов правоохранительных органов: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Нижний Новгород – Барнаул, 30–31 марта 2023 года. М.: РУСАЙНС, 2023. С. 301–304.

10. Мазаева Д.К. Перспективные направления развития российской государственной службы // Шестой конгресс цивилистов правоохранительных органов: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Нижний Новгород – Барнаул, 22 марта 2024 года. М.: РУСАЙНС, 2024. С. 184–186.

Диссертационный совет отмечает, что полученные Д.К. Мазаевой результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна диссертации Мазаевой Д.К. заключается в том, что диссертантом последовательно доказывается важность накопленного исторического опыта, связанного с зарождением института государственной службы и формированием его правового регулирования, находящихся в сильной зависимости от сложной совокупности целого ряда факторов, устанавливается цикличность развития государственной службы, раскрываются причины, вызывающие в определенные исторические этапы его эволюцию, делается акцент на соотношение специфики госслужбы минувшего к ее характеристикам и проблемным аспектам позднейшего времени. С учетом этого, обосновывается, что государственная служба является традиционной российской исторической ценностью, и, одновременно выступая в качестве создателя таких ценностей, становится базисом для выстраивания организационно-правовых основ государства, отвечающих современным реалиям.

Впервые на монографическом уровне характеризуется тесная взаимосвязь основных тенденций модернизации российской государственной службы, а именно, – кадрового обеспечения, цифровизации, противодействия коррупции и противостояния деструктивному идеологическому воздействию. Анализируются возможности внедрения и использования цифровых достижений, обозначаются перспективы развития кадрового планирования как значимого сегмента кадровой политики отечественной государственной службы.

Теоретическая значимость Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что полученные в ходе его проведения выводы, представляющие собой совокупность систематизированных знаний об особенностях государственно-правового

регулирования института государственной службы с момента образования Древнерусского государства и до наших дней, являются существенным вкладом в конституционное и административное право. Они также могут стать весомым дополнением теории государства и права и ряда отраслевых юридических наук.

Кроме того:

— выявлены предпосылки возникновения и дальнейшей институционализации государственной службы в период существования Киевской Руси являлись;

— установлено, что формирование профессионального чиновничества как особого класса, в основу которого легла образованная не за одно столетие специальная группа служилых людей, ставших фундаментом приказной системы государственного управления, – это длительный, начатый еще в глубокой древности, с момента образования первых государственных образований и завершившийся в эпоху реформаторской деятельности Петра I, процесс;

— определены негативные тенденции развития государственной службы, характерные для периода 1762–1917 гг., ставшие одной из причин существования некоторых проблем современного института государственной службы;

— выявлены особенности государственной службы в первые годы после Октябрьской революции 1917 г.;

— доказано, что советская номенклатура на протяжении существования СССР представляла собой самобытное, не имеющее аналогов, замкнутое структурированное образование, включавшее в себя представителей управленческих звеньев различного уровня, функционировавшее по собственным внутренним жестким правилам для достижения властных целей и удовлетворения материальных потребностей, полностью отвечавшее сложившимся политико-экономическим условиям и являвшееся мощнейшим инструментом в руках партии. Основу этой

закрытой системы составляло правомочие предоставления государственных должностей тем претендентам, которые соответствовали разработанным на основе пропагандируемой идеологии требованиям и разделяли ценности выстроенной бюрократической корпорации;

— аргументировано, что государственную службу России следует признать традиционной ценностью, поскольку она выступает в качестве базиса общества, обеспечивающего защиту и укрепление суверенитета страны, поддерживающего ее единство и целостность, оберегающего народы России и осуществляющего развитие человеческого потенциала. При этом, с одной стороны, являясь непосредственной традиционной ценностью, государственная служба одновременно в рамках актуального заданного курса государственной политики с ориентацией на укрепление духовно-нравственных основ, фактически обеспечивает сохранение и поддержку традиционных российских ценностей. Органы публичной власти в данном ключе выступают в качестве основополагающего организационного инструментария, предназначенного для реализации нового вектора государственной политики;

— установлено, что для российской государственной службы характерен феномен цикличности развития;

— доказано, что в настоящее время динамика правового регулирования института российской государственной службы обусловлена сформировавшимися в последние годы тесно взаимосвязанными, взаимодополняющими тенденциями (совершенствование кадрового обеспечения; цифровизация государственной службы как один из определяющих факторов роста; борьба с коррупцией как тенденция, не теряющая своей актуальности на протяжении всей истории развития государственной службы; противодействие деструктивному идеологическому воздействию (через сохранение и укрепление традиционных российских ценностей, включая особое внимание патриотическому воспитанию)).

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в выработке диссертантом положений, которые могут быть использованы в законотворческом процессе при подготовке проектов нормативных правовых актов, закрепляющих требования к субъектам государственной службы. На основании полученных в результате проведенного диссертационного исследования выводов может выстраиваться кадровая политика госслужбы, оптимизироваться организация ее деятельности, разрабатываться программы по развитию и совершенствованию конкурсного производства кандидатов на государственную службу, а также системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации и профессионализма государственных служащих.

Также материалы, содержащиеся в исследовании, могут быть использованы при чтении лекций, проведении семинарских и практических занятий по конституционному и муниципальному праву, истории государства и права России, в преподавании курса «Основы российской государственности» в высших учебных заведениях Российской Федерации, для выполнения учебных заданий и написания выпускных квалификационных работ.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация Мазаевой Д.К. соответствует пункту 2. «Правовая природа и принципы публичной власти, правовое регулирование ее осуществления. Система публичной власти. Организация публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество»; пункту 30. «Государственная и муниципальная служба» действующего Паспорта специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на различных научно-представительских мероприятиях, в том числе международного уровня.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией.

На заседании 15 сентября 2025 года диссертационный совет принял решение присудить Мазаевой Д.К. ученую степень кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» 5; «ПРОТИВ» 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» 0.

Председатель
диссертационного совета



А.А. Демичев

15 сентября 2025 г.

В соответствии с приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 9 июля 2025 года № 01-10575 заседание диссертационного совета проходило в интерактивном удаленном режиме.

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом ректора РАНХиГС от 9 июля 2025 года № 01-10575

по защите диссертации Мазаевой Дарьи Константиновны на тему:
«Организационно-правовые основы государственной службы в России:
генезис, эволюция, перспективы развития», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2.
«Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

№ 1

от 15 сентября 2025 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Демичев Алексей Андреевич – председатель
Диссертационного совета;

2. д.ю.н. Гриценко Валентина Васильевна;
3. д.ю.н. Макарейко Николай Владимирович;
4. д.ю.н. Романовская Вера Борисовна;
5. д.ю.н. Романовский Георгий Борисович.

Официальные оппоненты:

1. д.ю.н. Булатов Рашид Борисович;
2. к.ю.н. Моисеева Ольга Васильевна.

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении
Мазаевой Дарье Константиновне ученой степени кандидата юридических
наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени
кандидата юридических наук Мазаевой Дарье Константиновне:

за 5
против 0
воздержались 0

Председатель диссертационного совета



А.А. Демичев

В соответствии с приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 9 июля 2025 года № 01-10575 заседание диссертационного совета проходило в интерактивном удаленном режиме.