

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный
округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского,
д. 82, стр. 1

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Смирновой Татьяны Сергеевны
«Развитие государственной политики
для обеспечения экологического благополучия территорий и населения»,
представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.6. – Менеджмент

Актуальность темы диссертационного исследования. Российская Федерация имеет свою экологическую политику и экологическую нормативно-правовую базу, которые направлены на управление человеческой деятельностью с целью сокращения вредного воздействия на природу и природные ресурсы и улучшения благополучия населения. Также Россия имеет ряд международных обязательств в экологической сфере, которые она исполняет. Кроме того, у российской стороны имеется план перехода к устойчивому развитию в рамках стратегии экологической безопасности. Из всего этого следует, что Россия имеет стратегическое видение развития экологической политики и внимательно следит за глобальными экологическими трендами и проблемами.

Эти направления позволяют сформировать целостный подход к решению экологических проблем и формированию устойчивой экологической политики, ориентированной на защиту интересов как нынешних, так и будущих поколений. Ведущие проблемы экологии, которые связаны с трансформацией климатической обстановки, в том числе с опустыниванием и иными плачевными последствиями для окружающей среды явлениями, непосредственно касаются интересов Российской Федерации и ее граждан.

Вся политика государства в области природопользования и охраны окружающей среды имеет своей целью установление принципов –

основополагающих начал в деятельности органов власти в отношении охраны окружающей среды.

Главными направлениями в рамках которой разрабатывается экологическая политика российского государства – это сохранение и защита природной среды, в том числе в сфере рационального использования природопользования.

Результатами осуществления политики государства в сфере экологии должна являться система в рамках регионального направления, которая бы обеспечивала повышение безопасности в области охраняемых природных территорий. Это может быть выражено в виде повышения безопасности продукции или поддержание разнообразия различных видов природных ресурсов.

Формирование и реализация государственной политики в сфере экологии – это непрерывный сложный процесс. Именно государство должно играть координирующую роль во взаимоотношениях экономики, политики, природной среды и человека.

Загрязнение целого ряда территорий очень серьезное, состояние здоровья населения находится на не высоком уровне. Топливо-энергетический комплекс является крупнейшим загрязнителем окружающей среды. Экологическая политика в этой сфере имеет первостепенное значение. Поэтому необходима разработка специальных принципов и методов формирования экологической политики. Если на уровне корпораций, министерств и ведомств в той или иной степени ведутся разработки ее элементов, то на федеральном уровне теория и методика ее формирования, формализованная в виде документов требует совершенствования.

Отсутствие теоретической модели развития государственной экологической политики снижает эффективность принимаемых в данной области государственных решений. Обобщение отечественного и зарубежного опыта свидетельствует о необходимости теоретического осмысления направлений и форм развития государственной политики для обеспечения экологического благополучия.

Достоверность и научная обоснованность исследования. Рассматриваемую диссертацию отличает стройность и логичность изложения и представления материала. Содержание работы в полной мере соответствует сформулированным автором цели и задачам исследования. Корректно сформулированы объект и предмет исследования. В положительную сторону

следует отметить научный стиль изложения материала и объективную доказательность выводов и предложений выводов автора.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечивается:

- комплексным использованием большого объема информации, содержащихся в опубликованных международных и отечественных научных работах в области государственной экологической политики, отражающие особенности, принципы, факторы, подходы, методы управления;

- применением данных сформированных автором масштабной информационной базы исследования, включающей официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики РФ, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации; сведения аналитических институтов, информационные материалы научно-практических конференций, научной периодической печати и интернет-ресурсов, а также личные разработки автора, полученные в ходе диссертационного исследования;

- адекватным поставленной цели и задачам и корректным системным использованием методов научного познания, в частности диалектического, исторического, монографического, абстрактно-логического, расчетно-конструктивного, аналитического подходов и эмпирического обобщения;

- широкой апробацией основных положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертационном исследовании, посредством участия в ряде научно-практических конференций, их отражением в научных публикациях автора в рецензируемых научных изданиях.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в уточнении содержания государственной политики в сфере охраны окружающей среды и разработка методических рекомендаций по ее развитию для обеспечения экологического благополучия территорий и населения.

К основным научным результатам, полученным автором лично и выносимым на защиту, относятся:

1. Автором уточнено содержание дефиниции «государственная политика, для обеспечения экологического благополучия». С позиции автора данный вид политики призван обеспечивать социально-экономический прогресс страны посредством учёта экологического фактора и поощрения «зелёной» модернизации хозяйственной системы. Основой для современных организационно-управленческих механизмов устойчивого пространственного

развития должны выступать государственные управленческие решения, основанные на принципах гибкости, адаптивности, а также вовлечения ключевых заинтересованных сторон в административно-организационные мероприятия, стимулирующие инвестиционную и инновационную активность природоохранной направленности. Экологическое благополучие, по мнению автора, является важнейшим индикатором результативности государственной политики и характеризуется тремя аспектами: высоким качеством природной среды; надёжной защитой жизненно значимых экологических интересов; сбалансированностью направлений и темпов территориального развития. В работе детализированы концептуальные основы государственной политики через призму её субъектов, объектов, целей и задач. Проведена систематизация методов и инструментов в разрезе сфер применения и иерархических уровней принимаемых государственных управленческих решений.

2. Разработан методический подход к использованию механизмов государственно-частного партнёрства в целях реализации государственной политики, направленной на обеспечение экологического благополучия населения и территорий. Основой данного подхода выступает деятельность Фонда новой экологической политики – новой институциональной структуры, создание которой экономически обосновано. Функционал Фонда позволяет расширить поле научных исследований в областях климатических изменений, утилизации выбросов, сбора и переработки отходов производства и потребления, а также усилить возможности государственного регулирования в части отбора и поддержки экологических проектов и программ. Работа Фонда базируется на гармонизации интересов населения, бизнес-сообщества, общественных и научных организаций, а также государства с применением цифровых платформ, и ориентирована на повышение клиентоориентированности и усиление управленческой ответственности органов власти за решение задач экологической модернизации экономики.

3. Предложен организационно-управленческий механизм формирования экоиндустриальных парков как платформы для реализации государственно-частного партнёрства при решении задач государственной экологической политики, нацеленной на достижение экологического благополучия. В основе предложенного механизма лежит комплексный анализ, позволяющий выявить и систематизировать ключевые институциональные условия и факторы, определяющие инвестиционную привлекательность экоиндустриального парка для потенциальных резидентов. Выделенные параметры включают не только

классические экономические стимулы, но и специфические экологические, инфраструктурные и регуляторные аспекты, которые обеспечивают долгосрочную устойчивость и конкурентоспособность предприятий в рамках симбиотического кластера, способствуют формированию основ безопасного развития территорий, стимулированию «озеленения» экономики и развитию корпоративной экологической ответственности бизнеса. Проведённая эколого-экономическая оценка прямых и косвенных выгод от внедрения данного управленческого механизма доказывает финансовую реализуемость «зелёных» проектов на принципах государственно-частного партнёрства.

4. Разработан поэтапный алгоритм оценки эффективности государственной политики, ориентированной на обеспечение экологического благополучия. Под эффективностью понимается степень достижения целевых ориентиров устойчивого развития территорий, которая выражается в положительной динамике интегрального индекса экологического благополучия и его структурных компонентов. В основу авторского подхода положен расчёт индексов антропогенной нагрузки, качества окружающей среды и социально-экономической ответственности с последующим определением интегрального индекса экологического благополучия, а также идентификация и анализ механизма формирования ключевых факторов успеха экологических проектов. Данный механизм базируется на использовании метода анализа иерархий и позволяет, используя принципы синтеза и построение диаграммы Парето, ранжировать ключевые факторы успеха экологически ориентированных программ и проектов, выделяя среди них те, которые имеют приоритетное значение для обеспечения экологического благополучия. Применение предложенного подхода даёт возможность органам власти принимать управленческие решения, обеспечивающие сбалансированность между антропогенной нагрузкой, качеством природной среды и социально-экономическими условиями жизни населения, что необходимо для устойчивого развития территорий в долгосрочной перспективе.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическая значимость работы заключается в развитии научных положений, а именно: в уточнении сущности государственной политики для обеспечения экологического благополучия и её функций решении экологических задач; в разработке методического подхода к применению механизмов государственного – частного партнёрства с целью реализации государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и

населения; в формировании организационно-управленческого механизма создания экоиндустриальных парков как среды реализации государственно-частного партнерства при решении задач государственной экологической политики.

Практическая значимость исследования состоит в апробации полученных результатов на материалах регионов Орловской области и в разработке на их основе конкретных рекомендаций по формированию государственной экологической политики.

Дискуссионные вопросы и замечания. При всей очевидной актуальности, научной новизне и практической ценности представленных результатов, следует указать на наличие в работе ряда моментов, требующих дискуссии, которые нуждаются в дополнительном пояснении и уточнении.

1. Заслуживают внимания предложенные в таблице 1 направления развития государственной экологической политики. В тоже время следовало бы пояснить, каким образом выделенные направления позволяют преодолеть именно финансовый дефицит региональных бюджетов и слабую мотивацию бизнеса к долгосрочным экологическим инвестициям в современных условиях?

2. В таблице 10 диссертации автор проводит систематизацию объемов государственной поддержки экологии и климатической повестки в зарубежных странах». В то же время в работе подробно описаны санкционные ограничения, затрудняющие доступ России к западным технологиям и финансовым инструментам. Следовало бы пояснить, какие элементы представленного зарубежного опыта непосредственно применимы в России в текущих геополитических условиях и как быть с ситуацией, когда ключевые «драйверы» зеленого перехода (система торговли выбросами EU ETS, углеродный налог Швеции, льготное кредитование через «зелёные» банки) опираются на институты, отсутствующие в России или заблокированные санкциями?

Перечисленные недостатки и дискуссионные моменты не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

Вывод: Диссертация Смирновой Татьяны Сергеевны «Развитие государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства

Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Смирнова Татьяна Сергеевна заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Член диссертационного совета РАНХиГС
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры менеджмента и управления персоналом
Среднерусский институт управления филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Лытнева Наталья Алексеевна



« 8 » 06 2026 г.

302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12
Телефон: 8 4862 25-50-39
Адрес сайта организации: <https://orel.ranepa.ru>
Электронная почта: lytneva-naa@ranepa.ru