

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

на диссертацию Денисенко Виктора Васильевича

«Роль и институциональное значение российско-национальных славянских университетов в современной научно-образовательной политике России»,
представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук
по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики

Актуальность темы диссертационного исследования В.В. Денисенко определяется комплексом взаимосвязанных факторов внешнеполитического и внутривнутриполитического характера, которые в совокупности формируют потребность в научном осмыслении роли и институционального значения российско-национальных славянских университетов (РНСУ) в современной государственной политике. Российская научно-образовательная политика переживает фундаментальную трансформацию, вызванную комплексом внешних и внутренних факторов. В данных условиях резко возрастает значение инструментов гуманитарного влияния, особенно на постсоветском пространстве, которое остается зоной жизненно важных интересов Российской Федерации. Новый политический курс, ориентированный на девестернизацию и опору на традиционные цивилизационные ценности, требует совершенствования инструментов внешнеполитического влияния, а научно-образовательная сфера становится не только отраслью внутренней политики, но и стратегическим ресурсом обеспечения национальной безопасности.

Актуальность работы усиливается опорой на широкий круг актуальных нормативно-правовых актов: Стратегию национальной безопасности,

Концепцию гуманитарной политики, Стратегию научно-технологического развития, Концепцию внешней политики и др. Это придает исследованию не только теоретическую, но и очевидную прикладную значимость для органов государственного управления. Кроме того, тема исследования непосредственно связана с реализацией национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г., в частности с задачами технологического лидерства и реализации потенциала каждого человека. В этом контексте изучение РНСУ как инструмента продвижения российского образования, науки и русского языка за рубежом приобретает особое политическое значение.

Достоверность и обоснованность результатов диссертационного исследования обеспечиваются несколькими ключевыми факторами. Во-первых, продуманной и релевантной методологической рамкой. Автор синтезирует неинституциональный подход и системный метод, что позволяет рассматривать изучаемые институты одновременно как механизмы кооперации и как инструменты внешнеполитического влияния, а это принципиально важно для понимания их гибридной природы. Во-вторых, важной представляется репрезентативная эмпирическая основа исследования. В работе использованы международные и национальные правовые акты, межправительственные соглашения, уставы и программы развития РНСУ, официальные отчеты, статистические сборники, аналитические доклады и экспертные материалы. Отдельно следует отметить опыт управленческой работы автора в исследуемых организациях, позволяющий учесть латентные институциональные барьеры. При этом метод включенного наблюдения не превалирует над политологическим предметным анализом и использован корректно.

Содержание работы соответствует предметной области специальности 5.5.3 Государственное управление и отраслевые политики. Исследование выстроено с позиций государственного управления и сосредотачивает внимание на институтах, механизмах их взаимодействия, нормативном и

неформальном измерениях. Работа построена логично и последовательно: по принципу восхождения от теоретико-методологического анализа государственной научно-образовательной политики к эмпирическому исследованию ее аспектов и изучению конкретных инструментов (институтов). В первой главе диссертации осуществляется концептуально-методологическое обоснование исследовательской оптики, формируется категориальный аппарат анализа государственной научно-образовательной политики и предлагается ее авторская дефиниция. Опираясь на неинституциональную парадигму, автор интерпретирует данный вид отраслевой политики как гибридный институциональный комплекс, в котором сопрягаются формальные нормы, неформальные практики и разноуровневые акторные конфигурации. Подобная теоретико-методологическая рамка позволяет выявить экзогенные и эндогенные факторы трансформации, охарактеризовать ее институциональную динамику и обосновать универсальные параметры трансформационного процесса. Во второй главе осуществляется неинституциональный анализ российской научно-образовательной политики. Автором выявлены системные характеристики политико-управленческой модели, систематизированы ключевые векторы трансформации отраслевого политического курса после 2022 года, включающие суверенизацию научно-образовательного пространства, интеграцию образования, науки и промышленного сектора и др. В третьей главе диссертационного исследования осуществляется политологический анализ актуальных траекторий институциональной эволюции РИСУ: автор рассматривает специфику их функционирования в образовательных системах стран СНГ, выявляет факторы и ключевые направления их современной трансформации.

Научная новизна диссертационного исследования В.В. Денисенко заключается в комплексном политическом анализе изменения институционального значения конкретной модели межгосударственных

структур в отраслевой политике в условиях трансформации политико-исторического контекста. В частности:

- зафиксирована качественная трансформация роли межгосударственных структур (из инструментов «мягкой силы» и академического сотрудничества – в стратегические многофункциональные платформы обеспечения национальных интересов и создания альтернативных западным систем взаимодействия в научно-образовательной сфере), что переводит фокус рассмотрения подобных институтов из гуманитарной в прикладную сферу государственного управления;

- выявлено, что в ходе современной модернизации РНСУ эволюционируют к модели многофункциональной платформы, интегрирующей образование, науку и реальный сектор экономики, синхронизированной со стратегическими приоритетами стран-партнеров, что дает возможность проведения многокритериальных оценок институтов подобного типа в дальнейших исследованиях;

- систематизированы внешние и внутренние институциональные барьеры развития исследуемых институтов через их дуалистическую природу, а также механизмы их нивелирования;

- гибридный правовой статус РНСУ, определен не только как один из сдерживающих факторов для развития славянских университетов, но и как ресурс их легитимности в странах функционирования, что вносит вклад в развитие прикладных технологий управления.

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в приращении политологического знания аналитическим инструментарием для изучения институтов, функционирующих в условиях пересечения правовых и управленческих условий. Практические аспекты могут заинтересовать профильные регуляторы научно-образовательной сферы при корректировке программ поддержки межгосударственных структур и подготовке законодательных инициатив, определяющих статус подобных организаций.

Вместе с тем, отмечая высокое качество работы В.В. Денисенко, целесообразно указать на ряд аспектов, требующих дополнительного внимания и дискуссии:

1. Автор отмечает, что успех РНСУ зависит от их встраивания в национальные образовательные системы, однако возможность «переориентации национальных образовательных систем на российскую модель развития» может восприниматься партнерами как угроза суверенитету. Учитывая определенные геополитические процессы на постсоветском пространстве, прежде всего в республиках Средней Азии, а также продвижения в политической повестке трендов на восприятие России как государства-колонизатора, данный риск может иметь крайне высокий уровень актуальности. В работе это частично обозначено, но механизмы противодействия и профилактики в полной мере не раскрыты.

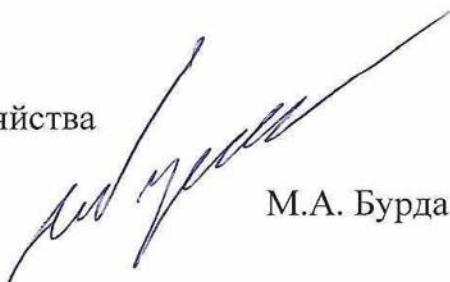
2. Идея создания некоммерческой организации - единого оператора деятельности РНСУ нуждается в уточнении механизмов контроля, прозрачности и логики участия стран-партнеров. Во-первых, вызывает вопрос возможно ли в принципе, в соответствии с законодательством возложение функций единого оператора деятельности РНСУ на ИКО. Во-вторых, непонятно кто будет выступать учредителем данной некоммерческой организации, какова правовая юрисдикция ее деятельности, как будет определен статус и функционал, руководящие органы (лицо), финансирование, отчетность о деятельности и др., как к этому отнесутся зарубежные партнеры и, разумеется, не приведет ли создание дополнительной управленческой структуры к росту или воспроизводству уже существующих институциональных дисфункций.

Приведенные замечания носят рекомендательный характер и призваны углубить проработку отдельных аспектов исследования, которые выполнено на высоком уровне.

Вывод: Диссертация Денисенко Виктора Васильевича «Роль и институциональное значение российско-национальных славянских

университетов в современной научно-образовательной политике России» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026 г.), а Денисенко Виктор Васильевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор политических наук,
профессор кафедры политологии
и политического управления
Института общественных наук
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



М.А. Бурда

«07» октября 2026 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82, стр. 1
+7 (499) 956-99-99, burda-ma@ranepa.ru

