

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского,
д. 82

ОТЗЫВ

на диссертацию Семина Алексея Николаевича
«Совершенствование правового регулирования должностной структуры
государственной гражданской службы Российской Федерации» на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Семина А.Н. выполнено по теме, актуальной для практики государственного управления и современной юридической науки. Развитие единой системы публичной власти, масштабное обновление кадрового состава государственного аппарата и продолжающаяся цифровая трансформация государственного управления придают вопросам организации и правового регулирования должностной структуры гражданской службы Российской Федерации особое научное и прикладное значение.

Автор обращается к должностной структуре гражданской службы как к целостному явлению, а не как к простой совокупности должностей или штатному расписанию отдельного государственного органа. Такой ракурс исследования способствует выявлению системных свойств и закономерностей правового регулирования, которые зачастую остаются вне поля зрения исследователей, сосредоточенных на понятии «должность», правовом статусе гражданского служащего или системе и структуре государственных органов.

Структура диссертации подчинена логике последовательного решения поставленных задач. Диссертант пошагово ведет исследование от формирования теоретического фундамента к масштабному сравнительно-правовому анализу, позволяющему определить координаты отечественного подхода в общем многообразии моделей правового регулирования должностной структуры гражданской службы, и, наконец, к выработке научно обоснованных предложений по совершенствованию правового

регулирования. При этом каждый последующий параграф работы опирается на результаты предыдущих, что придает исследованию внутреннее единство и последовательность.

Внимания заслуживает сформированная система дефиниций, включающая общеродовое понятие «государственная должность» – базовый структурный элемент организации механизма государства, институционально обособленный в рамках государственного органа по функциональному признаку, обладающий регламентированным объемом полномочий, производных от компетенции государственного органа, которая обусловлена его ролью в реализации функций государства. Наряду с этим диссертантом разработана и теоретически обоснована комплексная категория «должностная структура государственного управления», раскрываемая через ее элементы: должности и взаимосвязи между ними, а также уровни организации должностей государственного аппарата. Также интерес представляют и выводы, полученные по результатам исследования эволюции организации и правового регулирования должностной структуры гражданской службы в России на различных исторических этапах. Выявленные в его результате устойчивые свойства должностной структуры гражданской службы в России, определяющие ее специфику, позволили системно и обоснованно оценить пути дальнейшего совершенствования действующего правового регулирования.

Заслуживает поддержки и проведенное сравнительно-правовое исследование подходов к нормативному правовому регулированию должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах. Диссертанту удалось систематизировать разнообразный зарубежный опыт и предложить авторскую типологию моделей законодательного регулирования, а также выявить взаимосвязь между наличием детализированной методологии оценки и классификации должностей и степенью централизации должностной структуры гражданской службы.

Полученные теоретические результаты послужили основой для конкретных предложений по совершенствованию действующего правового регулирования. Среди предложенных изменений Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» особой практической ценностью обладает предложение о восполнении пробела в регулировании порядка учета воинских и специальных званий, классных чинов юстиции и классных чинов прокурорских работников при присвоении гражданскому служащему субъекта Российской Федерации первого классного чина.

Таким образом, диссертация Семина А.Н. на тему «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации» является завершенной научно-квалификационной работой, соответствующей требованиям Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842), а Семин А.Н. заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заместитель Председателя Правительства
Калининградской области - министр
экономического развития, промышленности
и торговли Калининградской области



В.Ю. Лесикова

«01» октября 2026 г.

Подпись В.Ю. Лесиковой заверяю



Сведения об организации:
Наименование: Правительство Калининградской области
Адрес: 36007, г. Калининград, ул. Дм. Донского, 1
Телефон: 8 (800) 201-39-00
Электронная почта: first@gov39.ru