

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

На правах рукописи



СЕМИН Алексей Николаевич

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ДОЛЖНОСТНОЙ СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Аннотация диссертации
на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Научный руководитель:
Занко Тигран Антонович,
кандидат юридических наук, доцент

Москва – 2025

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью совершенствования теоретико-правовых основ должностной структуры государственной гражданской службы в условиях развития единой системы публичной власти в Российской Федерации. Современные преобразования и вызовы, с которыми сталкивается государственный аппарат, требуют разработки обновленных научно-правовых подходов к формированию должностной структуры государственной гражданской службы как одного из центральных элементов механизма публичного управления.

Однако, несмотря на объективную потребность в новых подходах, уже более четырех лет продолжается нормотворческая пауза в сфере планирования развития гражданской службы на федеральном уровне. Так, на данный момент последний раз основные направления развития гражданской службы были заданы Президентом Российской Федерации на период 2019 – 2021 гг.¹ и план мероприятий², направленных на их реализацию, уже исчерпан. Очевидно, что развитие государства, общества и технологий приведет к необходимости преодоления этой паузы. При этом, возобновление системного планирования в данной сфере возможно лишь при условии дальнейшей разработки его теоретико-правовых основ, что требует глубокого исследования должностной структуры государственной гражданской службы как целостного явления.

Между тем ни сложившиеся в науке исследовательские приоритеты, ни практические подходы не ориентированы на должностную структуру гражданской службы в ее целостности, в центре внимания по-прежнему находятся либо макроуровень (структура и система государственных органов), либо микроуровень (должность как отдельная единица). В результате исследования должностной структуры гражданской службы, играющей

¹ Указ Президента Российской Федерации от 24.06.2019 № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы» // СЗ РФ. 2019. № 26. Ст. 3410.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.07.2019 № 1646-р (ред. от 16.06.2020) «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы» // СЗ РФ. 2019. № 31. Ст. 4669.

ключевую функциональную роль в реализации государственно-властных полномочий и обеспечивающей динамику управленческих процессов, остаются достаточно фрагментарными и малочисленными. Вопросы классификации и дифференциации должностей гражданской службы, их систематизации и установления внутренних соответствий и соотношений с должностями различных видов государственной службы, а также разграничения с государственными должностями зачастую рассматриваются лишь косвенно и разрозненно.

Вместе с тем должностная структура государственной гражданской службы, являясь системообразующим элементом института гражданской службы, задает организационно-функциональную рамку государственного аппарата и тем самым оказывает определяющее влияние на эффективность государственного управления. При этом ее современное состояние характеризуется рядом системных проблем, проявляющихся в формализме и недостаточности оснований классификации должностей гражданской службы, их разграничения с государственными должностями, в отсутствии устойчивой взаимосвязи между должностными обязанностями гражданских служащих, предъявляемыми квалификационными требованиями и оплатой труда, в несовершенстве механизмов взаимодействия между лицами, замещающими различные должности в государственном аппарате. Устранение названных недостатков возможно лишь в рамках комплексного научно обоснованного подхода, требующего фундаментального исследования теоретических, правовых и организационных основ должностной структуры гражданской службы.

Должностная структура государственной гражданской службы Российской Федерации требует глубокого целостного научного исследования и детального нормативного правового регулирования и по причине возникновения под влиянием развития государства, общества и технологий ряда актуальных вопросов, вызовов и дилемм, разрешение которых будет

иметь принципиальное значение для модернизации государственного аппарата.

Среди этих вопросов прежде всего следует выделить связанный с поиском вектора кадрового обновления государственного аппарата. Реализация заданного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным курса по обновлению управленческих кадров за счет привлечения ветеранов специальной военной операции³ потребует двухсторонней сбалансированной адаптации, заключающейся как в уже осуществляемых обучении и интеграции новых кадров⁴, так и в повышении прозрачности и переосмыслении должностной структуры в соответствии с современными управленческими реалиями и кадровым потенциалом, что в конечном итоге повысит ее привлекательность для широкого круга квалифицированных специалистов.

Другой вызов является прямым следствием цифровой трансформации государственного управления, которая уже привела к значительному сокращению рутинных задач, стоящих перед гражданскими служащими, что естественным образом вызвало и будет вызывать в будущем сокращение государственного аппарата и видоизменять сущность деятельности служащих, причем повсеместное внедрение искусственного интеллекта лишь ускорит эти процессы. Системная оптимизация государственного аппарата, инициированная Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиным⁵, только на уровне центральных аппаратов федеральных органов исполнительной власти повлекла сокращение более 30 000 гражданских служащих⁶, а на текущем этапе запланировано не менее чем 10% сокращение предельной штатной численности государственных служащих

³ Путин: Ветеранов СВО нужно привлекать к управленческой работе на всех уровнях // Парламентская газета. 2025. 21 апреля. URL: <https://www.pnp.ru/social/putin-veteranov-svo-nuzhno-privlekat-k-upravlencheskoj-rabote-na-vsekh-urovnyakh.html?ysclid=matj091efm948923568> (дата обращения: 29.05.2025).

⁴ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию // РГ. 2024. № 46.

⁵ Мишустин дал три месяца на сокращение штата министерств и ведомств // РГ. 2020. 16 ноября. URL: <https://rg.ru/2020/11/16/mishustin-dal-tri-mesiaca-na-sokrashchenie-shtata-ministerstv-i-vedomstv.html?ysclid=matohkhdm7696929634> (дата обращения: 29.05.2025).

⁶ Встреча Михаила Мишустина с членами Совета палаты Совета Федерации Федерального Собрания // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. 2022. 28 июня. URL: <http://government.ru/news/45844/> (дата обращения: 29.05.2025).

и в территориальных органах федеральных государственных органов⁷. Одновременно с этим повышаются требования к качеству и оперативности деятельности гражданских служащих в рамках реализации функций государства и оказания государственных услуг⁸. Такая двойственная динамика – сокращение численности при росте требований к результативности в условиях цифровизации и стремительного развития технологий – требует формирования более эффективной и адаптивной должностной структуры государственной гражданской службы.

В то же время проходят и процессы унификации и стандартизации должностных структур государственных органов, продиктованные как административной реформой⁹, так и продолжающимся формированием универсальной системы подбора, развития и ротации кадров для органов государственной власти и местного самоуправления в рамках единой цифровой платформы¹⁰. Таким образом, должностная структура гражданской службы должна отвечать двум разнонаправленным требованиям: быть гибкой и адаптивной в условиях стремительного развития информационных технологий и одновременно с этим гарантировать единообразие кадрового обеспечения государственного аппарата, основанное на принципах равного доступа к государственной службе и приоритета профессиональных знаний и квалификаций.

В условиях развития единой системы публичной власти принципиальное значение имеет и вопрос границ самой государственной

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 29.10.2024 № 922 «О дополнительных мерах по совершенствованию оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов (органов) федеральных государственных органов, аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов, управлений Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации» // СЗ РФ. 2024. № 45. Ст. 6780.

⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.03.2024 № 637-р «О стратегическом направлении в области цифровой трансформации государственного управления» // СЗ РФ. 2024. № 13. Ст. 1837.

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1829 (ред. от 06.06.2023) «О структуре центральных аппаратов федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 47. Ст. 7532.

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СЗ РФ. 2024. № 20. Ст. 2584.

гражданской службы – каков круг лиц, чья деятельность может и должна подпадать под ее определение, а, следовательно, для них должны быть установлены соответствующие гарантии и изъятия из правового статуса? В равной степени допустимо как сужение, так и расширение круга таких лиц, в том числе посредством формирования института публичной службы. Проявлением данной проблемы является отсутствие объективных и содержательных критериев разграничения государственных должностей и должностей государственной гражданской службы, а соответственно и правового статуса лиц, замещающих их. Формализм законодательно установленных критериев делает неизбежным обращение к вопросам о возможности и необходимости дифференциации таких должностей внутри аппарата государственного управления.

В качестве проблемного аспекта следует выделить и сложившуюся практику формирования реестров должностей государственной гражданской службы, которая обнаруживает существенные нормативные и методологические изъяны, выражающиеся в отсутствии регулирования процедур оценки и классификации должностей, а также методологической базы этих процессов. Подобная ситуация приводит к устойчивым дисбалансам в оплате труда, ослаблению взаимосвязи между фактическими должностными обязанностями и предъявляемыми квалификационными требованиями. Что, в свою очередь, проецируется и на уровень служебных контрактов и должностных регламентов, зачастую страдающих излишним формализмом, шаблонностью и не отражающих реального функционала гражданских служащих. В совокупности это закономерным образом актуализирует вопрос организационного проектирования государственной гражданской службы, в частности, выработки научно обоснованного и концептуально целостного подхода к оценке и классификации ее должностей.

Таким образом, научное осмысление и выработка на его основе практических рекомендаций по разрешению этих и других вопросов и дилемм и совершенствованию нормативного правового регулирования требуют

всестороннего и системного исследования должностной структуры государственной гражданской службы и смежных с ней элементов в их взаимосвязи. Именно комплексное рассмотрение должностной структуры как организованной совокупности должностей и взаимосвязей между ними, формирующих функциональную иерархию, от места в которой зависят особенности правового статуса и карьерного развития лиц, замещающих соответствующие должности, представляется наиболее перспективным направлением для разработки в контексте современных вызовов и задач, стоящих перед системой государственного управления.

Степень разработанности научной проблемы. Как уже было отмечено, исследования должностной структуры государственной гражданской службы и ее нормативного правового регулирования носят достаточно ограниченный характер, однако, глубоко изучен ряд смежных тем и аспектов, большой вклад в исследование института государственной службы в целом и государственной гражданской службы в частности внесли: Г.В. Атаманчук, Т.В. Баранник, И.Н. Барциц, Д.Н. Бахрах, В.Б. Башуров, К.С. Бельский, Л.Е. Вахнин, В.Д. Граждан, А.А. Гришковец, А.Г. Гуринович, Т.А. Занко, Е.Ю. Киреева, А.В. Малько, В.М. Манохин, Р.В. Нагорных, С.П. Назарова, А.В. Оболонский, Е.В. Охотский, И.В. Понкин, Ю.Н. Стариков, В.Е. Чиркин.

Теоретические и нормативные аспекты понятий «должность», «государственная должность», «должность государственной службы» и связанных с ними категорий отражены в работах, в том числе И.Е. Андреевского, С.Н. Братановского, В.А. Винокурова, В.Б. Гайдова, А.Д. Градовского, В.С. Груздева, А.А. Демина, Н.К. Нелидова, А.И. Пермякова, Г.И. Петрова, Ю.А. Розенбаума, В.А. Саковича, С.С. Студеникина, Б.Н. Чичерина.

Отдельные этапы развития института гражданской службы и ее правового регулирования в России освещены в работах таких ученых, как

М.О. Акишин, А.А. Белых, С.Б. Веселовский, В.А. Воропанов, В.О. Ключевский, О.В. Новохатко, Н.А. Петровичев, Е.В. Туфанов.

При изучении зарубежного опыта построения и правового регулирования должностной структуры гражданской службы отдельное внимание уделялось работам иностранных исследователей, таких как К.Р. Балабиев, И.А. Демидова, Д.Н. Джамshedов, А.Б. Локян, А.Г. Рзаев, А.З. Турисбек, М.О. Хаитов, М. Ходжабеков, а также А.А. Белман (A.A. Belman), К.Э. Бредсгор (K.E. Brødsgaard), В. Вильсон (W. Wilson), Ц. Ган (C. Gang), Л. Гулик (L. Gulick), М. Льюис (M. Lewis), Д.Д. Ли (D.D. Li), М. Мартинс (M. Martins), Дж.Т. Милкович (G.T. Milkovich), Г. Минцберг (H. Mintzberg), А. Рабренович (A. Rabrenović), Д.Х. Розенблум (D.H. Rosenbloom), Т. Саптефрати (T. Saptefrati), У.Р. Скотт (W.R. Scott), Л. Урвик (L. Urwick).

Целью диссертационного исследования является разработка научно обоснованных теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию нормативного правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации.

Исходя из цели исследования необходимо выделить ряд **задач диссертационного исследования**:

- разработать предложения по совершенствованию теоретико-правовой концепции должностной структуры государственного управления и гражданской службы, раскрывающие их сущность, элементы и взаимосвязь;
- установить исторически обусловленные характерные черты, сформировавшие российскую модель организации и правового регулирования должностной структуры гражданской службы;
- на примерах Российской Федерации и иностранных государств выделить и систематизировать основные модели законодательного регулирования должностной структуры гражданской службы;

- выявить особенности подзаконного регулирования должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах;
- оценить достаточность нормативно установленных критериев разграничения должностей государственного аппарата на государственные должности Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) и должности государственной гражданской службы;
- выработать научно обоснованные рекомендации по совершенствованию нормативного правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации.

Объектом диссертационного исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования организации и функционирования должностной структуры гражданской службы.

Предметом диссертационного исследования являются нормы права, регулирующие должностную структуру гражданской службы Российской Федерации и иностранных государств, материалы судебной и иной правоприменительной практики, а также научные труды по исследуемой теме.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили труды ученых, посвященные проблематике гражданской службы и ее правового регулирования, специфике государственно-служебных отношений, месту и роли, различных должностей в системе государственного управления и иным смежным аспектам, в том числе Г.В. Атаманчука, Д.Н. Бахраха, А.Д. Градовского, В.Д. Граждана, А.Г. Гуриновича, Т.А. Занко, В.М. Манохина, А.В. Оболонского, Е.В. Охотского, Ю.Н. Старилова, В.Е. Чиркина, Б.Н. Чичерина, а также М. Вебера, В. Вильсона, Л. Гулика, У.Р. Скотта, Л. Урвика.

Методологическая основа диссертационного исследования представлена совокупностью философских, общенаучных, частнонаучных и специально-юридических методов, в том числе сравнительно-правовой

метод, формально-юридический метод, телеологическое толкование и правовое моделирование.

Информационную базу диссертационного исследования образует ряд источников, в том числе Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, среди которых необходимо выделить Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», указы Президента Российской Федерации, в частности, Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы», постановления Правительства Российской Федерации и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, законодательство и иные нормативные правовые акты Азербайджанской Республики, Киргизской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Туркменистана, Китайской Народной Республики, Соединенных Штатов Америки, Федеративной Республики Бразилия, Федеративной Республики Германия и Южно-Африканской Республики. А также материалы судебной и иной правоприменительной практики, научные труды по исследуемой теме, статистические и аналитические материалы Федеральной службы государственной статистики, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, результаты и данные статистических и социологических исследований, размещенные в научных изданиях и средствах массовой информации, иные материалы, имеющие значение для исследуемой темы.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена тем, что в его рамках разработаны предложения по совершенствованию теоретико-правовой концепции должностной структуры государственного управления

и должностной структуры гражданской службы, в том числе выявлены их элементы, функциональное назначение и взаимосвязь.

Кроме того, в ходе исследования определены исторически обусловленные характерные черты и закономерности формирования и правового регулирования должностной структуры гражданской службы в России. На основе сравнительного анализа отечественного и зарубежного опыта выявлены и систематизированы основные подходы к законодательному регулированию должностной структуры гражданской службы, а также установлено наличие корреляций между особенностями организации гражданской службы и применяемыми подходами к формированию и правовому регулированию ее должностной структуры.

Научной новизной обладает и сформированная система дефиниций, включающая формализованные и уточненные определения понятий «государственная должность» и «должность государственной гражданской службы». Фиксация содержательных характеристик и взаимосвязей указанных дефиниций вносит вклад в устранение терминологической неоднозначности в научном дискурсе. При этом выявленная концептуальная схожесть данных категорий создала методологическую основу для выработки предложений по совершенствованию сложившегося подхода к разграничению государственных должностей Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) и должностей государственной гражданской службы.

На защиту выносятся следующие научные положения:

1. Разработана и теоретически обоснована комплексная категория «должностная структура государственного управления», в качестве которой понимается упорядоченная и унифицированная система должностей, учрежденных в государственном аппарате, устанавливающая их организационную иерархию и взаимосвязь, а также функциональное разделение в соответствии с распределением должностных полномочий. При этом установлено, что должностная структура государственной гражданской службы является подсистемой должностной структуры государственного

управления и включает должности государственной гражданской службы Российской Федерации и взаимосвязи между ними.

2. Выявлен ряд основополагающих характеристик и устойчивых свойств должностной структуры гражданской службы в России, определяющих ее специфику и проявляющихся на большинстве этапов исторического развития, а именно:

- отсутствие строгого разделения должностей государственного аппарата в соответствии с дихотомией «политические и административные должности»;

- централизованное формирование должностной структуры с выраженным превалированием статусного критерия разграничения должностей;

- неравномерность объемов и содержательной глубины правового регулирования различных компонентов должностной структуры гражданской службы (отсутствие системного регулирования терминологического аппарата и механизма формирования должностной структуры при детализированном регулировании организационно-категориальных основ).

3. Выявлены и систематизированы на основе анализа законодательного регулирования терминологического аппарата, организационно-категориальных основ и механизма формирования должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах следующие модели законодательного регулирования должностной структуры:

- детализированная – характеризуется доминирующей ролью законодательного регулирования, которое помимо регламентации основных компонентов, также полностью или частично закрепляет и саму должностную структуру гражданской службы (Федеративная Республика Бразилия, Федеративная Республика Германия, Республика Молдова);

- рамочная – характеризуется установлением на законодательном уровне базовых положений о должностной структуре гражданской службы

(Российская Федерация, государства-участники Содружества Независимых Государств (за исключением Республики Молдова), Китайская Народная Республика);

- ограниченная – отличается минимальным объемом законодательного регулирования, устанавливающего некоторые определения и организационно-категориальные основы (Соединенные Штаты Америки, Южно-Африканская Республика).

4. Установлена и обоснована в результате сравнительного анализа подзаконного регулирования механизма формирования должностной структуры гражданской службы иностранных государств следующая закономерность: наличие детализированной методологии оценки и классификации должностей гражданской службы свойственно государствам, в которых не формируется единая централизованная должностная структура гражданской службы. Методологическая основа формирования должностной структуры исполняет компенсаторную функцию, обеспечивая организационное единство системы гражданской службы.

5. Доказано, что формальный характер законодательно установленных критериев разграничения государственных должностей Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) и должностей государственной гражданской службы влечет преобладание политико-управленческих аспектов дифференциации, не имеющих строгой юридической формализации, в результате чего нарушается системная взаимосвязь между должностными обязанностями, квалификационными требованиями, ограничениями и запретами, а также оплатой труда лиц, замещающих различные должности в государственном аппарате.

6. Выявлена и обоснована неполнота нормативного правового регулирования порядка учета воинских и специальных званий, классов чинов юстиции, классов чинов прокурорских работников при присвоении классов чинов гражданским служащим субъектов Российской Федерации, что нарушает принцип единства правовых и организационных основ

государственной службы, а также создает неравные условия поступления и прохождения гражданской службы субъектов Российской Федерации для ряда лиц, в том числе ветеранов специальной военной операции. В связи с этим доказана необходимость внесения в статью 11 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» изменений, закрепляющих универсальный порядок присвоения гражданскому служащему субъекта Российской Федерации первого классного чина в случае наличия у него более высокого воинского или специального звания, классного чина юстиции, классного чина прокурорского работника.

Теоретическая значимость диссертационного исследования обусловлена его новизной и выводами и состоит в развитии и углублении теоретико-правовой концепции должностной структуры государственного управления и должностной структуры гражданской службы. Авторские выводы вносят вклад в формирование целостного представления о системе уровней организации должностей государственного аппарата, а также способствуют уточнению понятийно-категориального аппарата науки административного права. Сформулированные в работе выводы и предложения могут послужить основой для дальнейших научных исследований.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в возможности использования его положений, теоретико-правовых выводов и рекомендаций для дальнейшего нормативного правового регулирования рассматриваемой сферы. Кроме того, материалы исследования могут быть использованы в процессе подготовки учебно-методических пособий, а также преподавания курсов административного права Российской Федерации, системы государственного и муниципального управления Российской Федерации, системы государственной службы Российской Федерации и иностранных государств.

Апробация результатов исследования. Основные результаты и выводы исследования прошли обсуждение на кафедре правового

обеспечения государственной и муниципальной службы Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте Российской Федерации; опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации; представлены в выступлениях автора на XI Международной научно-практической конференции «Национальная правовая система Республики Таджикистан и стран СНГ: анализ тенденций и перспектив развития», II Международной научно-практической аспирантской конференции памяти В.Ф. Яковлева «Межотраслевой подход в юридической науке: Экономика. Право. Суд», круглом столе «Актуализация служебного законодательства» Конференц-сессии ИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации «Государственное управление и развитие России: новые горизонты и образ будущего».

Структура работы. В соответствии с целью и задачами настоящая диссертация состоит из оглавления, введения, трех глав, разделенных на шесть параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

Во **Введении** обоснована актуальность избранной темы диссертационного исследования и степень разработанности научной проблемы, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, описаны его теоретическая и методологическая основа, информационная база, подтверждены обоснованность и достоверность результатов исследования, представлены положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну, а также раскрыта теоретическая и практическая значимость исследования, приведены сведения об апробации его результатов и перечень публикаций автора.

В **Главе 1 «Теоретико-институциональные основы должностной структуры государственной гражданской службы в России»** исследована теоретико-правовая концепция должностной структуры государственного управления и гражданской службы, выявлены основные и перспективные

уровни организации должностей государственного аппарата, определены элементы должностной структуры, предложены соответствующие авторские дефиниции. Кроме того, исследована эволюция должностной структуры гражданской службы в России и ее правового регулирования, что позволило выявить характерные черты и свойства, присущие должностной структуре на большинстве этапов исторического развития.

Глава 2 «Подходы к нормативному правовому регулированию должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах» посвящена сравнительно-правовому анализу законодательного и подзаконного регулирования должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и государствах-участниках СНГ, КНР, США, ЮАР, Федеративной Республике Бразилия и ФРГ. В результате выявлены общие тенденции и уникальные особенности организации должностей, определены основные модели законодательного регулирования должностной структуры гражданской службы, а также установлены корреляции между свойствами должностной структуры и подходами к ее правовому регулированию.

В **Главе 3 «Совершенствование нормативного правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации»** определены перспективные направления совершенствования правового регулирования должностной структуры гражданской службы, в том числе в части разграничения должностей государственного аппарата, сформулированы конкретные предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

В **Заключении** отражены основные итоги исследования, теоретические выводы и предложения.

Основные результаты и выводы исследования опубликованы автором в 5 научных публикациях в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.