

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

Председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию **Дудниковой Валентины Анатольевны**
«Трансформация регионального государственного администрирования:
особенности, тенденции и перспективы
(на примере Новосибирской области)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата политических
наук по специальности
5.5.3 — Государственное управление и отраслевые политики

Диссертационное исследование **Дудниковой Валентины Анатольевны** актуально и востребовано учеными и политиками, т. к. в современных условиях достижение эффективного функционирования регионального государственного администрирования является труднодостижимой задачей без организации взаимодействия с федеральными органами и органами местного самоуправления.

Каждое государство мира независимо от площади территории имеет определенное количество административно-территориальных субъектов, поэтому региональная политика свойственна всем странам, но отличается в зависимости от типа государственного устройства.

В Российской Федерации, обладающей значительной территорией, разнообразными субъектами как по административно-правовому статусу, так и по площади, этнокультурным традициям, социально-экономическому потенциалу, географическому положению и т. п. вопросы обеспечения регионального развития являются постоянно актуальными. При этом каждый

регион представляет собой самоорганизующийся и саморазвивающийся контур управления.

Региональная политика в России отличается динамизмом, причинами которого являются как внешние воздействия, так и внутренние особенности. Она претерпела много изменений в процессе эволюции от децентрализации и значительной самостоятельности субъектов Российской Федерации до существенной централизации большей части полномочий на федеральном уровне.

В последнее время наблюдается трансформация государственной политики регионального развития в сторону предоставления большей самостоятельности административным территориям России. Так, в Указе Президента РФ от 16.01.2017 №13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» отмечается необходимость повышения степени самостоятельности региональных органов государственной власти при определении путей и способов достижения поставленных целей.

Диссертация Дудниковой Валентины Анатольевны логически выстроена, состоит из введения, двух глав и шести параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

Автор провел большую предварительную работу по апробации основных идей диссертации, о чем свидетельствуют 4 его публикации в журналах из перечня ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, а также выступления автора на научных и научно-практических конференциях. И, что особенно ценно, материалы исследования использовались соискателем в рамках профессиональной деятельности в Администрации Новосибирской области.

Важно отметить, что в диссертации верно сформулированы объект и предмет, цель и задачи исследования. Обращает на себя внимание проработка теоретической и методологической базы исследования.

Большой интерес вызывает первая глава, где автор подробно рассматривает теоретико-методологические подходы к анализу государственного администрирования на региональном уровне, исследует государственный аппарат и администрирование, их сущность и принципы деятельности, рассматривает политику и приоритеты эффективности государственного администрирования, предлагает модели и исследует практику государственного администрирования на региональном уровне.

Исследователь показывает, что ученые и практики пытаются найти оптимальную модель управления государством и регионами, исходя из господствующей в государстве в определенный период времени политической идеологии.

В заключении первой главы автор подчеркивает, что процесс взаимодействия государства и его регионов, требует выработки особого подхода к организации государственной политики в данной сфере.

Автор показывает, что эффективность работы аппарата государственной власти как процесс государственного администрирования оценивается во многих плоскостях: на официальном уровне, а также каждым гражданином по показателям уровня жизни, развитости социальной инфраструктуры, духовной сферы, законности и правопорядка, социальной справедливости, национальной безопасности.

Автор делает вывод, что качество и эффективность регионального государственного администрирования – функционирование государственного аппарата – приобретает политическое содержание в силу ее особой значимости в общей системе институтов публичной власти современной России как на федеральном, так и на региональном уровне.

Вторая глава привлекает к себе внимание подробным анализом государственного администрирования в Новосибирской области. Исследователь показывает особенности и проблемы достижения эффективности регионального государственного администрирования, анализирует приоритетные отраслевые и функциональные направления

развития государственного администрирования, предлагает пути совершенствования регионального государственного администрирования и показывает перспективы его развития.

В конце второй главы автор делает вывод о том, что в настоящее время в Российской Федерации отсутствует комплексная система универсальных критериев оценки эффективности государственного управления.

Исследователь предлагает авторскую методику оценки эффективности государственного управления и государственного администрирования, которая состоит в том, что осуществление оценки происходит системно, на основе деятельного анализа (по результатам) и аудита полномочий по единым стандартам и критериям в комплексе системных связей государственного органа и подведомственных ему организаций. Такой подход позволил придать методике свойства универсальности и выработать на ее основе эффективные пути совершенствования государственного администрирования в Новосибирской области.

Предложенный в диссертационной работе подход к пониманию регионального государственного администрирования является достаточно интересным и научно обоснованным. Такой подход позволил автору определить особенности, тенденции и перспективы трансформации регионального государственного администрирования в современной России на примере Новосибирской области.

Заслуживает внимания предложенная автором исследовательская модель к пониманию развития и становления государственного управления как политической институционализации системы публичной власти в России. Автором сформированы основные принципы и условия государственного администрирования на региональном уровне и механизмы повышения ее эффективности. Немаловажное значение имеет произведенная автором характеристика политологического портрета современных государственных служащих.

Исследование построено на большом репрезентативном фактическом материале, основанном на результатах ряда эмпирических исследований, исследований ведущих научно-исследовательских институтов, опросов населения, что позволило автору в целом аргументировано и убедительно представить свои позиции по проблемам формирования и функционирования института государственного управления и администрирования. Результаты и выводы, полученные диссертантом, вполне обоснованы и имеют безусловную теоретическую и практическую значимость.

Вместе с тем к работе есть несколько замечаний, требующих уточнения в ходе защиты диссертационного исследования.

1. Необходимо отметить отсутствие в историографии проблемы исследования сносок, что обычно не свойственно научным работам в формате диссертационного исследования.

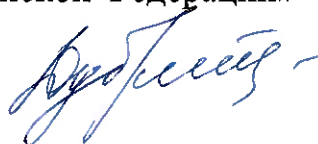
2. Другим аспектом, требующим уточнения в ходе защиты, является, на наш взгляд, уточнения соответствия исследовательских задач со структурой и планом диссертационной работы.

3. Возможно, более четкое понимание логики исследовательского проекта В. А. Дудниковой было бы раскрыто в гипотезе научного исследования, которая в работе не сформулирована в качестве отдельного положения во введении. Вместе с тем в совокупности цели и исследовательских задач прочитывается цельность научного замысла по определению особенностей, тенденций и перспектив трансформации регионального государственного администрирования в современной России (на примере Новосибирской области).

4. Положения, выносимые на защиту, требуют дополнительной аргументации в ходе защиты диссертационного исследования, т. к. они сформулированы как результаты исследования, что несколько усложняет их восприятие. Было бы полезно в докладе диссертанта в ходе защиты разграничить позиции, выносимые на защиту, и научные результаты исследования.

Диссертация Дудниковой Валентины Анатольевны «Трансформация регионального государственного администрирования: особенности, тенденции и перспективы (на примере Новосибирской области)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Дудникова Валентина Анатольевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 Государственное управление и отраслевые политики.

Председатель диссертационного совета РАНХиГС
доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры политологии и политического управления
Института общественных наук
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»



О.В. Дубровина

«25» апреля 2024г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82
тел. +79137514439, dubrovina-ov@ranepa.ru

