

В Диссертационный совет ФГБОУ. ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета  
по диссертации Скутиной Светланы Геннадьевны  
«Государственная политика по добровольному переселению  
соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и  
пути совершенствования» по специальности 5.5.3 – «Государственное  
управление и отраслевые политики», представленной на соискание ученой  
степени кандидата политических наук, выполненной в Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской  
Федерации

Актуальность темы представленного диссертационного исследования Скутиной Светланы Геннадьевны обусловлена усиливающейся зависимостью принимаемых на федеральном уровне государственной власти политических решений относительно стабилизации государственного миграционного курса Российской Федерации с учетом декларируемых на официальном уровне приоритетных целей и задач российской государственной национальной политики. Большинство явлений и процессов, наблюдаемых в российском обществе в современных условиях, испытывает воздействие соответствующих миграционных изменений. В данном контексте представляется целесообразным обращение к концепции Русского мира, которая становится все более актуальной в связи с геополитическим противостоянием. Следует согласиться с автором в том, что «концепция «Русского мира» в условиях противостояния России и западной цивилизации становится основополагающим политическим и социально-культурным направлением формирования новой модели государственной политики по добровольному переселению соотечественников в современной России» (с. 13).

С этих позиций представляется целесообразным исследование особенностей реализации государственной политики Российской Федерации по добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 года №637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» и предложение соответствующих рекомендаций

по повышению эффективности ее реализации. В связи с вышеизложенным актуальность научной работы не вызывает сомнений и достойно поддержки со стороны академического сообщества.

Объектом исследования выступает государственная политика по добровольному переселению соотечественников, а предметом исследования – особенности формирования и реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников в Российской Федерации (с. 9). Следует отметить подробный анализ автором степени научной разработанности проблемы, четкое выделение ее основных аспектов, а также предложенную гипотезу исследования.

С учетом анализа имеющейся теоретической базы диссертантом четко сформулирована научная проблема, которая подлежит решению в рамках представленной диссертации: недостаточная научно-исследовательская проработанность категории «соотечественник» и имеющихся в этой связи подходов применительно к государственному управлению (с. 9), что определяет целесообразность изучения действующего миграционного законодательства Российской Федерации, принятых федеральных и региональных практик реализации программы по переселению соотечественников из-за рубежа, направлений оптимизации реализуемой государственной политики по добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Диссертационное исследование С.Г. Скутиной является научно-квалифицированной работой, в которой исследованы подходы к формированию государственной политики по добровольному переселению соотечественников в рамках основных миграционных теорий; выявлены особенности репатриации, как модели государственной политики по добровольному переселению соотечественников; проанализированы концептуальные основы политики переселения соотечественников на современном этапе развития Российской Федерации; определен инструментарий политико-правового регулирования переселенческой политики в Российской Федерации; рассмотрена практика реализации государственной политики в области добровольного переселения соотечественников в современной России; сформулированы новые концептуальные подходы к политике по переселению соотечественников в контексте актуальных для России экономико-демографических задач.

Диссертационная работа состоит из трех глав, включающих в себя шесть параграфов. Структура работы логична, соответствует поставленным задачам и позволяет раскрыть содержание диссертации. Основные положения и выводы являются в полной мере достоверными. Они основаны на применении автором системного, институционального и компаративного подходов, что позволило автору научно обосновать положения, выносимые на защиту.

Представленную для защиты диссертацию отличает авторский подход, связанный с определением путей совершенствования государственной политики по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию на современном этапе.

В процессе работы над диссертацией автор пришел к аргументированному выводу о том, что реализуемая в Российской Федерации переселенческая политика обусловлена политическими особенностями постсоветского развития, что означает наиболее тесное взаимодействие с республиками бывшего СССР. В данной связи автором также обоснованно отмечено, что используемые российским политическим руководством подходы нуждаются в некоторой доработке с акцентом на продвижение традиционных российских ценностей и пресечения русофобских настроений.

Заслуживают научного внимания предложенные автором пути дальнейшего развития переселенческой политики Российской Федерации в контексте идеи о том, что российскую государственную политику по добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, целесообразно рассматривать как самостоятельную отрасль государственного управления.

В диссертации С.Г. Скутиной использованы научные труды, нормативно-правовые документы и другие источники в количестве 127 наименований, в том числе 26 на английском языке, поэтому достоверность основных положений и выводов диссертации не вызывает сомнений. Вместе с тем, диссертантом убедительно заявлена самостоятельная научная позиция.

Результаты научного исследования Скутиной Светланы Геннадьевны успешно апробированы в рамках участия в международных и российских научно-практических конференциях. По теме диссертации автором опубликована одиннадцать научных работ, в том числе шесть - в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации.

Изложенные в диссертационном исследовании положения и позиции обладают высоким научным значением, характеризуются теоретической и практической значимостью. Предложенные новые теоретические подходы позволяют расширить понимание концептуальных основ переселенческой политики в современном государстве и спрогнозировать определенные перспективы и тенденции ее развития, а также основные пути и механизмы ее совершенствования. С практической точки зрения результаты научного исследования С.Г. Скутиной могут быть использованы в контексте оптимизации функционирования органов государственной власти Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях как в нормативно-правовом аспекте, так и в политико-практическом аспекте.

Диссертационное исследование является законченным научным проектом, в котором автор убедительно продемонстрировал свои аналитические способности, умения и навыки научной работы, высокий уровень компетентности, методологическую обоснованность, что свидетельствует о целесообразности допуска диссертации до защиты на заседании диссертационного совета.

Вместе с тем диссертанту необходимо обратить внимание на следующие замечания и рекомендации:

1. Во введении в разделе «Степень научной разработанности» автору целесообразно было бы проанализировать иностранные научные публикации по теме исследования, связанные с проблематикой миграционных отношений и переселенческой политики с учетом зарубежного опыта. Представляется, что в данном контексте обращение к трудам отечественных исследователей фундаментальных вопросов и проблем гармонизированного этнокультурного развития и регулирования миграционных отношений в Российской Федерации видится не вполне достаточной.

2. На с. 85 автор отмечает, что помимо институтов государственной власти важное значение приобретает деятельность негосударственных организаций - Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, Фонда «Русский мир», Всемирного координационного совета и Всемирного конгресса российских соотечественников, проживающих за рубежом. В данном контексте целесообразно было более подробно проанализировать их деятельность, а также научные труды, посвященные концепту «Русский мир», включая работы первого председателя правления фонда В.А. Никонова («Смыслы и ценности Русского мира»), С.В. Перевезенцева («Русский мир. Очерки истории с древнейших времен до наших дней»), В.А. Тишкова («Русский мир: смыслы и стратегии») и др.

3. Несмотря на солидную нормативно-правовую базу диссертации, целесообразно было дополнить ее Концепцией гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 5 сентября 2022 г. N 611, в которой акцентируется внимание на дискредитации Русского мира, его традиций и идеалов, подменой их псевдоценностями и одной из задач в которой заявлена защита, сохранение и продвижение традиций и идеалов, присущих Русскому миру.

Однако отмеченные рекомендации и замечания не оказывают существенного влияния на раскрытие темы диссертационного исследования, являются, скорее, пожеланиями для дальнейших научных исследований и не снижают общей положительной оценки представленной к защите научной работы. В целом диссертация характеризуется как завершенное комплексное и всестороннее исследование. Обстоятельный и творческий подход автора к

поставленным задачам, методология изучения материала дает веское основание считать, что цели диссертационного исследования достигнуты.

**Заключение:** Диссертация Скутиной Светланы Геннадьевны «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики*, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Скутина Светлана Геннадьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

Член диссертационного совета,  
доктор политических наук, профессор,  
профессор кафедры международных отношений  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской  
Федерации», Северо-Западный институт управления



Н.А. Баранов

«22» августа 2024 г.

Контакты:

199178, Санкт-Петербург, В.О., Средний пр. В.О., д. 57/43

Тел. +7 921 744 81 82

E-mail: baranov-na@ranepa.ru

Подпись  
Н.А. Баранов  
**ЗАВЕРЯЮ**  
Ведущий специалист отдела  
кадрового администрирования  
управления развития персонала  
Ю.В. Земля

