

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

## ОТЗЫВ

Председателя диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Максимова Александра Александровича «Особенности конституционно-правового регулирования реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

### 1. Актуальность избранной темы

В условиях современных тенденций развития общественных отношений, в том числе в вопросах реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, проблема регламентации, а в чем-то даже предопределения сопровождающих эти отношения процессов юридическими средствами приобретает конституционную значимость. Одной из важнейших проблем на современном этапе развития конституционной доктрины является необходимость переосмысливания содержания существующих элементов конституционно-правового статуса человека и гражданина с учетом развития информационных технологий. Заключается это в том, что традиционные вопросы реализации прав и свобод человека и гражданина в исследованиях, посвященных рассматриваемой области конституционно-правовых отношений, являются довольно хорошо изученными, однако их реализация с помощью цифрового пространства до сих пор имеет большое количество неизученных областей.

Безусловное динамическое развитие форм и видов реализации прав и свобод человека и гражданина посредством информационно-телекоммуникационного пространства, требует от представителей научного сообщества, внесения своего вклада в процесс понимания и регламентации указанных механизмов применительно к цифровому пространству. В настоящее время практика складывается в направлении увеличения реализации различных демократических процедур посредством сети Интернет, что также требует повышенного внимания. С этих позиций работа А.А. Максимова, безусловно, является актуальной и обладает достаточной новизной. С очевидностью просматривается общее владение соискателем исследуемой тематикой и излагаемым материалом.

## **2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Избранная автором структура работы представляется логичной и последовательной. Диссертационная работа состоит из трех глав, объединяющие девять параграфов.

В первом параграфе главы 1 «Теоретико-правовые основания политических прав и свобод. Понятие и общая характеристика», обоснованы критерии отнесения отдельных прав и свобод к группе политических прав, рассматривается их становление и развитие, отмечаются основные тенденции их развития. Во втором параграфе, который называется «Эволюция правового регулирования деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» диссертант рассматривает эволюционное развитие конституционно-правового регулирования правоотношений в сети Интернет. В завершающем параграфе главы 1 исследуется мировой опыт использования сети Интернет при реализации политических прав и свобод человека и гражданина. Соискателем проведено исследование конституционно-правовых механизмов осуществления демократических процедур с использованием сети Интернет, изучены механизмы их закрепления, рассмотрена специфика осуществления свободы слова в цифровом пространстве.

В главе 2 «Современные механизмы реализации права на участие в управлении делами государства» в первом параграфе исследованы современные конституционно-правовые особенности механизмов взаимодействия государства и общества в онлайн-пространстве. В рамках этого параграфа соискателем сделан вывод о важности для исследуемых правоотношений принципа транспарентности при осуществлении государственного и муниципального управления. Далее, во втором параграфе «Право на обращение и иные консультативные институты непосредственной демократии» рассматриваются существующие механизмы взаимодействия человека и государства в сети Интернет. В третьем параграфе 2 главы диссидентом рассмотрены особенности проведения публичных мероприятий в сети Интернет, предложены выработанные автором дефиниции исследуемых механизмов.

В 3 главе диссертационного исследования автором рассматриваются особенности конституционно-правового регулирования права на информацию. В первом параграфе, названном «Теоретические основы права на информацию», диссидентом предложено и обосновано использование такого термина, как «право на свободу выбора получаемой информации». Также автор представляет выработанное определение предложенного понятия и его основные характеристики. Во втором параграфе «Конституционно-правовые особенности реализации права на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сети Интернет» исследуется право на доступ к информации о деятельности органов и должностных лиц государственной

власти и местного самоуправления. В третьем параграфе «Особенности осуществления запретов и ограничений в сети Интернет» рассматриваются подходы к осуществлению конституционно-правовых механизмов ограничения распространения информации в сети Интернет.

### **3. Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Научная новизна работы выражена в положениях, выносимых на защиту, в которых последовательно раскрыты основные задачи, поставленные автором при подготовке диссертационной работы для достижения цели совершенствования механизмов реализации политических прав и свобод в сети Интернет. В частности, А.А. Максимовым обоснована необходимость детализации конституционно-правового регулирования в данной сфере; рассмотрены и определены понятия новых форм реализации политических прав и свобод в сети Интернет; исследована тенденция расширительного понимания механизмов цензурирования информации. Автор диссертационной работы настаивает на преждевременности закрепления на конституционно-правовом уровне норм, гарантирующих в России право на доступ к сети Интернет, отмечая при этом необходимость детализации стандартов регулирования правоотношений посредством пользовательских соглашений, что должно стимулировать дальнейшее конституционно-правовое регулирование данных норм. Выводы автора аргументированы и вызывают научный интерес.

Диссидентом подробно исследованы труды отечественных и зарубежных ученых-конституционалистов, в том числе источники на иностранных языках; исследованы необходимые конституционно-правовые нормы современного конституционного права европейских стран; проанализированы материалы судебной практики. Не оставлены без внимания принципы и нормы международного права, проанализированы международные нормативные документы по теме научного исследования.

Достоверность выводов А.А. Максимова подтверждается списком публикаций автора. Опубликовано семь научных публикаций по теме диссертационного исследования, шесть из которых опубликованы в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК.

### **4. Общая оценка содержания диссертации, ее завершенности**

Диссертационное исследование А.А. Максимова, представляет собой самостоятельное, завершенное, логически выстроенное научное исследование, основные выводы и положения в нужной степени обоснованы и достоверны.

Вместе с тем, проведенное диссертационное исследование не лишено ряда замечаний:

1. Спорным представляется тезис диссертанта о возможности осуществления контроля и классификации публичных мероприятий при

проводении политических акций в онлайн-пространстве. На современном этапе развития цифрового регулирования подобная деятельность представляется сложно реализуемой. Усматриваются трудности обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина от нарушений (параграф 3 главы 2).

2. В рамках рассмотрения механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина при реализации отдельных политических прав, автору стоило уделить более детальное внимание опыту применения технологий *big data*, также отдельно обозначить имеющиеся примеры нарушения прав и свобод человека и гражданина.

3. Для дальнейшего развития исследования автору предлагается найти дополнительные аргументы для обоснования выводов диссертации, которые могли бы оказаться полезными для развития российского конституционного законодательства и отечественной конституционно-правовой доктрины.

Между тем, высказанные замечания носят частный характер и не могут повлиять на общий положительный вывод. Изложенные критические замечания являются собой скорее размышления, вытекающие из содержания диссертационной работы.

## **5. Мнение о научной работе соискателя в целом**

Методология, объем работы, ее структура, привлеченные источники, самостоятельность мышления, проявленная автором – А. А. Максимовым, все это позволяет с уверенностью сделать вывод о том, что на защиту представлено исследование, представляющее собой научное достижение в области публично-правовых (государственно-правовых) наук. Диссертационная работа А. А. Максимова представляет собой оригинальное, заслуживающее высокой оценки научное исследование, обладающей свойствами новизны и являющееся научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития юридической отрасли знаний, т.к. в ней изложены новые научно обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития страны.

## **6. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней**

Диссертация Максимова Александра Александровича «Особенности конституционно-правового регулирования реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной

службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Максимов Александр Александрович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС,  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующая кафедрой правового регулирования  
экономики и финансов ИГСУ  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»

 Е.В. Черникова

ЗАВЕРЯЮ

УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО  
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ  
З.Н. К.К. БОНДАРЕВ

«30» июль 2022 г.

119571, г. Москва, Проспект Вернадского, 82  
Тел. 8 (499) 956-09-99, ev.chernikova@igsu.ru

