

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (созданного приказом ректора РАНХиГС от 25 октября 2024 г. № 01-18674) по защите диссертации Зарембо Сергея Александровича на тему: «Административные акты в деятельности таможенных органов», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация «Административные акты в деятельности таможенных органов», представленная на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполнена на кафедре административного и информационного права Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 25 октября 2024 г. № 01–18674.

Соискатель Зарембо Сергей Александрович, гражданин Российской Федерации, В 2001 году окончил Московский государственный индустриальный университет по специальности «Менеджмент», диплом АБВ № 0353954, в 2002 году – по специальности «Юриспруденция», диплом ДВС № 1115228. В 2016 году прошел профессиональную переподготовку по программе «Программа подготовки базового уровня резерва управленческих кадров» в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. С января 2003 года по ноябрь 2005 года – специалист 1 категории, ведущий специалист, главный специалист, советник отдела Министерства юстиции Российской Федерации (Минюст России). С ноября 2005 года по июль 2009 года – начальник отдела Минюста России. С июля 2009 года по октябрь 2012 года – заместитель директора Департамента гражданского и социального законодательства Минюста России. С октября 2012 года по август 2013 года – заместитель директора Департамента экономического законодательства Минюста России. С августа 2013 года по июль 2019 года – первый заместитель начальника Правового управления ФТС России. С июля 2019 года и по настоящее время – начальник Правового управления ФТС России. Награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени. Отмечен благодарностью Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, а также многочисленными ведомственными наградами. Действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 3-го класса. Генерал-майор таможенной службы.

На диссертацию дали положительные отзывы **члены диссертационного совета – официальные оппоненты** по диссертации С.А. Зарембо:

Ишеков Константин Анатольевич, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры правовых основ управления факультета государственного управления ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова», – отзыв положительный, содержит замечания относительно обоснования актуальности темы исследования и структуры работы; конкретизации критериев (или оснований) дифференциации используемых форм нормативных, а равно иных актов, а также возможности соответствующей правовой регламентации; дополнительного обоснования выбора тех или форм для закрепления различного рода предписаний, причем не только с позиции их общего перечня, но и с позиции закрепления конкретных предписаний в конкретных актах; конкретизации правоприменительной практики, подтверждающей необходимость производить оценку воздействия нормативного акта в системной взаимосвязи с релевантным контентом регулирования, включающим не только правовой, но и внеправовой контекст (политический, социологический и проч.) применения акта.

Уманская Виктория Павловна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры административного, финансового и информационного права ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» – отзыв положительный, содержит замечания относительно недостаточной корректности понятия административного акта таможенного органа; необходимости законодательного опосредования системы административных актов; достаточности компетенционной и оперативной самостоятельности таможенных органов по изданию административных актов; оснований и механизма персональной ответственности в связи с проведением экспертизы воздействия.

На диссертацию поступили положительные отзывы **членов диссертационного совета**:

Гречкина Ольга Владимировна, председатель диссертационного совета, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного и информационного права юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», – отзыв положительный, содержит замечания относительно соотношения эффективности и законности административных актов таможенных органов; параметров качества эффективности и законности административных актов таможенных органов; управления развитием системы административных актов.

Чаннов Сергей Евгеньевич, член диссертационного совета, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» – отзыв положительный, содержит замечания

относительно конкретизации анализа результатов тех исследований, которые в предметной области исследования были проведены ранее в соотношении с авторскими представлениями и выводами; разграничения эффективности и законности актов; исторического обзора становления и развития полномочий по изданию административных актов, а также соответствующего международного опыта.

Пресняков Михаил Вячеславович, член диссертационного совета, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры служебного и трудового права Поволжского института управления - филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» – отзыв положительный, содержит замечания относительно роли и значения научной экспертизы в целях усиления достоверности и аргументированности регулирования; показателей и критериев, которые используются в оценках воздействия и имеют отношение не только к эффектам правового регулирования, но и к иным факторам социально-экономического развития; практики реализации оценка фактического воздействия.

Липчанская Мария Александровна, член диссертационного совета, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин ИГСУ ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» – отзыв положительный, содержит замечания относительно связи эффективности административных актов таможенных органов с реализацией публичных деклараций целей и задач ФТС России, внутригосударственными и надгосударственными соглашениями, участием в разработке и согласовании актов по вопросам таможенного регулирования; дифференциации последствий, порождаемых правовой регуляторикой и внеправовыми факторами, которые должны быть учтены в экспертизе воздействия.

Добробаба Марина Борисовна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры информационного права и цифровых технологий ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)», – отзыв положительный, содержит замечания относительно обоснования объективности использования подхода к разграничению форм властно-управленческой деятельности на правовые, неправовые и смешанные и, далее, в рамках первого вида на административный акт, административный договор и юридически значимые действия; критериев стабилизации используемых форм актов, как в системе актов таможенных органов, так и в системе актов исполнительной власти в целом, в условиях их весьма существенного разнообразия; понятие управления развитием системы административных актов и его параметры; инструментов (правовых или организационных), которые возможно использовать в том, чтобы иметь возможность измерить эффективность акта.

Во всех отзывах отмечено, что диссертация С.А. Зарембо выполнена им самостоятельно, отличается высокой научно-теоретической и научно-

практической актуальностью, высокими научными новизной, ценностью и значением. В отношении недостатков авторы отзывов указывали, что таковые не понижали научных новизны, ценности и значимости основных научных результатов диссертации и в целом всей этой работы.

Основные научные результаты и в целом содержание диссертации С.А. Зарембо отражены в 6 публикациях (общим объемом 2,1 п.л.), 3 из которых опубликованы в журналах, включенных в перечень рецензируемых научных изданий и журналов, рекомендованных ВАК России (общим объемом 1,5 п.л.); 3 работы опубликованы в журналах, включенных в перечень изданий, утвержденный Ученым советом Академии.

Наиболее значимые научные публикации соискателя:

1. Зарембо, С.А. Система нормативных административных актов таможенных органов // Юридический мир. – 2022. - № 2. – С. 44-49 (0,5 п.л.).

2. Зарембо, С.А. Административные акты таможенных органов в системе административных актов // Юридический мир. – 2022. - № 10. – С. 54-59 (0,5 п.л.).

3. Зарембо, С.А. Эффективность административных актов таможенных органов // Юрист. – 2023. - № 9. - С. 58-62. (0,5 п.л.).

4. Зарембо, С.А. Оценка воздействия административных актов таможенных органов как условие их эффективности // Проблемы современного законодательства России и зарубежных стран: матер. XI Межд. науч.-практ. конф. (г. Иркутск, 5 сентября 2022 г.) / отв.ред. А. М. Бычкова. Иркутск: Иркутский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2022. – С. 119-123 (0,2 п.л.).

5. Зарембо, С.А. Некоторые вопросы законности административных актов // Мировые исследования в области социально-гуманитарных наук: Материалы III Международной научно-практической конференции (г. Рязань, 27 марта 2023 г.). – Рязань, Издательство ООО «Концепция», 2023. – 398 с. – С. 367-370 (0,2 п.л.).

6. Зарембо, С.А. Обеспечение законности административных актов таможенных органов // Научно-практический журнал «Заметки Ученого». – 2023. - № 3. - С. 307-310 (0,2 п.л.).

На основании рассмотрения и обсуждения выполненных С.А. Зарембо исследований диссертационный совет установил следующее.

Научная новизна диссертационного исследования С.А. Зарембо заключается в следующем:

– представлен авторский подход к понятию административного акта в деятельности таможенных органов, его сущности, содержанию, предъявляемым требованиям и формированию соответствующего понятийного ряда, учитывая современные подходы к понятию государственного управления и государственного администрирования;

– обоснованы их концептуальные основы и атрибутивные характеристики, исходя из особенностей юридической природы административных актов в деятельности таможенных органов;

– обоснованы системные связи и специфические свойства системы административных актов в целом, частью которой выступают административные акты, производимые таможенными органами, а равно прямое влияние общей системы административных актов на акты таможенных органов;

– доказано, что в результате взаимодействия в рамках различного рода систем, а равно с внешней средой, акты таможенных органов обеспечивают правовое воздействие определенного содержания и направленности на общественные отношения в таможенной области;

– обоснована необходимость в законодательном опосредовании системы административных актов, что обеспечит надежную типологизацию актов, их определенность по форме и процедурам производства, что соответствует идее наиболее эффективного регулирования и в целом укрепит национальную правовую систему;

– выявлены особенности и обоснованность ведомственного нормотворчества ФТС России, установлены системное единство и взаимосвязь нормативных административных актов таможенных органов, выявлены методологические недостатки формирования юридико-технических требований к формированию текста проекта нормативного акта и предложены способы их устранения;

– в контексте ведомственного нормотворчества ФТС России предложено рассматривать правовой эксперимент как апробацию проектного регулирования с целью оценки его эффектов, полезности и целесообразности в установленных параметрах масштабирования, что, в конечном итоге, обеспечивает обоснованность принятия нормотворческого решения по результатам моделирования и прогнозирования ситуации;

– обоснованы теоретико-методологические позиции относительно актов ненормативного характера, принимаемых в деятельности таможенных органов, с возможной перспективой их использования в последующем в рамках построения общей модели такого рода ведомственных актов, что позволит обеспечить их законность и эффективность;

– обоснованы направления повышения прогнозной ценности оценок административного акта, а равно его оценок *ex ante* и укрепление практик анализа в целом;

– обоснована недостаточность оценки эффективности акта исключительно в силу его соответствия формально-юридическим требованиям, поскольку это соответствие не гарантирует его эффективности, а равно не предполагает возможности ее измерения, в связи с чем предложены направления усиления экспертной оценки акта в рамках финансово-экономической экспертизы и экспертизы социально-экономических и иных последствий принятия акта;

- выявлены особенности механизма обеспечения законности административных актов, основанного на судебных и внесудебных правовых ресурсах выявления и устранения (преодоления) нарушений требований законности, и направления его совершенствования;

- предложены меры по совершенствованию действующего законодательства об административных актах, в целом, и административных актах таможенных органов, в частности.

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что оно представляет собой первое комплексное исследование, посвященное теоретико-методологическому обоснованию административных актов таможенных органов, содержащее выводы, которые могут послужить основой дальнейшего изучения соответствующей проблематики:

- обоснованы положения, направленные на расширение представлений о правовой конструкции административных актов таможенных органов в общей системе административных актов как формы публичного управления;

- сформулированы ключевые для системы административных актов таможенных органов понятия;

- выявлены системные связи и специфические свойства системы административных актов в целом, частью которой выступают административные акты, производимые таможенными органами;

- предложена модель систематизации актов таможенных органов с учетом общей модели административных актов, частью архитектуры которых они являются;

- выявлены особенности ведомственного нормотворчества и обосновано, что нормативные административные акты ФТС России могут рассматриваться в своем системном единстве и взаимосвязи как определенного рода правовой стандарт функционирования таможенных органов;

- сформулированы теоретико-методологические позиции относительно актов ненормативного характера, образующихся в деятельности таможенных органов, с возможной перспективой их использования в последующем в рамках построения общей модели такого рода ведомственных актов;

- выявлены критерии обеспечения эффективности и законности административных актов таможенных органов;

- сформулированы соответствующие предложения *de lege ferenda*.

Практическая значимость диссертационного исследования (значение полученных соискателем результатов исследования для практики) обусловлена его научно-прикладным характером и заключается в том, что теоретико-методологические положения, характеризующие административные акты таможенных органов, позволят создать условия для последующего развития общей конструкции административных актов как преимущественной правовой формы публичного управления и повышения эффективности их правового воздействия. Результаты исследования могут применяться в нормотворческой, правоисполнительной и правоприменительной деятельности субъектов государственного управления,

прежде всего, в деятельности ФТС России и таможенных органов. Также его результаты могут использоваться в образовательном процессе в рамках программы подготовки по направлению «Юриспруденция», специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», специальности «Правовое обеспечение экономической безопасности», специальности «Судебная и прокурорская деятельность», специальности «Таможенное дело».

Установлена высокая степень апробации и внедрения результатов диссертационного исследования С.А. Зарембо, которые были опубликованы в установленном порядке, докладывались на научно-практических конференциях и иных научных мероприятиях, а также используются в учебном процессе.

Достоверность полученных соискателем С.А. Зарембо научных результатов диссертационного исследования обеспечена:

- формированием ясной и логически выверенной исходной исследовательской концепции, демонстрацией исследовательских векторов и алгоритмов, обеспечением и демонстрированием чёткой логики исследования;
- обращением в качестве отправных исходных позиций и проверочного средства к работам и выраженным в них подходам известных ученых-правоведов и теоретиков науки государственного управления;
- отработкой обширных массивов первоисточников (с обеспечением репрезентативности выборки);
- задействованием диссертантом множества общеизвестных научно-исследовательских, прикладных аналитических и науковедческих методов и инструментов;
- скрупулёзной отработкой ссыльно-сносочного аппарата диссертации;
- проведением апробации и практическим внедрением ряда полученных в ходе диссертационного исследования результатов.

Личный вклад соискателя С.А. Зарембо в работе над диссертацией состоит в самостоятельном, непосредственном участии на всех этапах, во всех составных частях проектирования и проведения исследований в рамках диссертации:

- изначальный замысел и формирование исходной исследовательской концепции, постановка научных гипотез, отбор научно-исследовательской методологии;
- набор исходной и основной нормативной, эмпирической и иной источниковой основы, исследовательская обработка и обобщение данных, актов и документов;
- проведение собственно научных исследований в рамках диссертации, изложение и представление полученных результатов, формулирование выносимых на защиту положений;
- подготовка и опубликование научных статей и монографий;
- участие в организации апробации и внедрения полученных результатов;
- проверка и подтверждение достоверности, релевантности, адекватности полученных результатов.

Диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация Зарембо Сергея Александровича является комплексной, завершённой, обладающей высокими научными новизной, ценностью и значимостью научно-квалификационной работой, в которой содержится решение целого ряда задач, объективно имеющих самое существенное значение для развития соответствующей отрасли знаний (публично-правовой (государственно-правовой) науки), в которой также изложены новые и релевантные научно-обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития страны (сферы государственного управления и правовых форм ее обеспечения). Всё это свидетельствует об исключительном личном существенном вкладе соискателя С.А. Зарембо в публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертационный совет обоснованно считает, что диссертация С.А. Зарембо соответствует требованиям Порядка присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утверждённого Приказом от 20.09.2019 № 02-1049 (ред. от 24.04.2020 № 02-367), а также (учитывая п.2.1 вышеозначенного Порядка) Положения о присуждения учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 01.10.2018), предъявляемым к кандидатским диссертациям. Соответственно, Диссертационный совет пришёл к выводу, что автор диссертации – Зарембо Сергей Александрович – заслуживает присуждения ему учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

На заседании 15 ноября 2024 г. диссертационный совет принял решение присудить Зарембо Сергею Александровичу учёную степень кандидата юридических наук по указанной специальности.

При проведении голосования диссертационный совет в составе шести человек проголосовал: за – 5 человек, против – 0, воздержавшихся – 0.

15 ноября 2024 года

Председатель диссертационного совета

Гречкина О.В.

Члены диссертационного совета:

Добробаба М.Б.

Липчанская М.А.

Пресняков М.В.

Чаннов С.Е.

Протокол

об итогах голосования диссертационного совета на базе ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», созданного приказом РАНХиГС от 25 октября 2024 года № 01-18674, по защите диссертации Зарембо Сергея Александровича «Административные акты в деятельности таможенных органов», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

№ 1

от 15 ноября 2024 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Гречкина Ольга Владимировна – председатель диссертационного совета
2. д.ю.н. Добробаба Марина Борисовна
3. д.ю.н. Липчанская Мария Александровна
4. д.ю.н. Пресняков Михаил Вячеславович
5. д.ю.н. Чаннов Сергей Евгеньевич

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Зарембо Сергею Александровичу ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

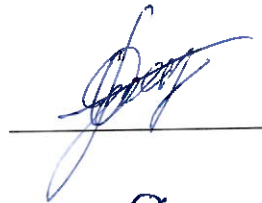
Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Зарембо Сергею Александровичу:

за 5

против нет

воздержались нет

Председатель
диссертационного совета



О.В. Гречкина

Члены диссертационного совета



М.Б. Добробаба



М.А. Липчанская



М.В. Пресняков



С.Е. Чаннов