

УТВЕРЖДАЮ:  
ПРОРЕКТОР  
ФГБОУ ВО «Российская академия  
народного хозяйства и  
государственной службы при  
Президенте Российской Федерации»  
доктор экономических наук,  
профессор



\_\_\_\_\_ А.М. Марголин

«09» апреля 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**федерального государственного бюджетного образовательного**  
**учреждения высшего образования**  
**«Российская академия народного хозяйства и государственной**  
**службы при Президенте Российской Федерации»**

Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2. «Политические институты, процессы, технологии» Санчата Сайдаша Сайын оглу по теме «Развитие региональной политической системы Республики Тыва: особенности, тенденции и перспективы» подготовлена на кафедре государственного управления и отраслевых политик Сибирского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Соискатель Санчат Сайдаш Сайын оглу в 2016 г. окончил факультет государственного и муниципального управления Сибирского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и освоил программу бакалавриата по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» с присвоением квалификации «бакалавр» (диплом бакалавра 107724 1919176 от 20 октября 2016 года). В 2019 г. окончил факультет государственного и муниципального управления Сибирского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и освоил программу магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» с присвоением квалификации «магистр» (диплом магистра 107724 4453756 от 01 апреля 2019 года). С 01.11.2019 г. по настоящее время – обучается в аспирантуре Сибирского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по специальности 41.06.01 – «Политические науки и регионоведение» (справка № 37/А от 27.06.2023 г.). Справка № 0816/152-10-03-31 от 29.06.2023 г. о сдаче кандидатских экзаменов по научной специальности 5.5.2. «Политические институты, процессы, технологии» выдана в 2023 году Сибирским институтом управления – филиалом РАНХиГС.

Научный руководитель Савинов Леонид Вячеславович, доктор политических наук, доцент; профессор кафедры государственного управления и отраслевых политик Сибирского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», член экспертного совета ВАК по праву и политологии.

По результатам рассмотрения диссертации Санчата Сайдаша Сайын оглу по теме «Развитие региональной политической системы Республики Тыва: особенности, тенденции и перспективы» принято следующее заключение:

**Соответствие диссертационного исследования паспорту научной специальности 5.5.2. «Политические институты, процессы, технологии».**

Диссертационное исследование выполнено в научно-проблемном и смысловом содержании следующих позиций паспорта:

6. Политическая система и политические режимы: структура, функции, типы и разновидности.

10. Территориально–политические формы организации государства.

11. Региональное измерение политики и политического управления.

**Работа выполнена лично автором.** Диссертационное исследование выполнено автором самостоятельно на основе изучения научных, нормативных и эмпирических источников, документов органов государственной власти РФ и Республики Тыва, политической практики органов публичной власти.

Личный характер исследования определяется:

– авторской разработкой концепции диссертационного исследования, адекватном подборе соответствующих цели и задачам исследования методологической базы и методического инструментария (методов исследования);

– самостоятельностью отбора, систематизации и исследования научных и эмпирических источников;

– достижением результативности исследования, получившей выражение в обосновании основных положений и выводов в виде теоретических и практических предложений.

Диссертация Санчата Сайдаша Сайын оглу является оригинальной, самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, в которой разработаны и представлены теоретические и прикладные положения, совокупность которых можно квалифицировать как новое научно обоснованное решение задач, имеющих существенное значение для развития политической науки и практики.

**Актуальность темы исследования.** Для крупных по территории и неоднородных по своей структуре государств, одним из которых является Российская Федерация, характерно многообразие различных территориальных условий, влияющих на конфигурацию их политических систем, накладывающих свой отпечаток и на региональные политические подсистемы. При этом особенностью Российской Федерации является асимметричность ее государственного устройства, где на основу положены территориальный и национально-территориальный принципы образования субъектов федерации.

Изучение развития и функционирования региональных политических систем дает возможность глубже понять особенности политической культуры отдельно взятого региона, получить глубинное представление о политических аспектах региональной безопасности государства. Речь идет не только о самой региональной политической системе, но и о сформировавшихся устойчивых политических практиках, во многом определяемых внешней средой как социально-территориальным пространством, включающим политико-географическое положение, административно-территориальное деление, исторические, экономические, социальные, а также социокультурные и другие характеристики региона.

Необходимость исследования развития региональной политической системы Республики Тыва обусловлена тем, что регион представляет собой один из ключевых примеров для оценки перспектив развития региональных политических систем национальных (этнических) субъектов Российской Федерации с преобладанием титульного этноса. Фокус на особенностях становления и взаимодействия элементов региональной политической системы и ее внешней среды, которые характерны для такого типа субъектов федерации, может выделить имеющиеся проблемы как в развитии регионов со схожими условиями, так и российского федерализма в целом.

**Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.**

1. В отличие от существующего в политической науке в большей степени институционального и структурно-функционального видения

предложено комплексное по содержанию определение региональной политической системы как сферы общественной жизни, которая обеспечивает реализацию политических отношений через совокупность институциональных, нормативных, коммуникативных, функциональных и культурных подсистем в рамках приобретения, реализации и удержания власти, а также влияния и давления на нее на территории конкретного субъекта федерации. При этом региональные политические системы являются подсистемами общегосударственной (национальной) политической системы. Вместе с тем в работе вводится понятие «региональное политическое пространство» как совокупность политических отношений на территории субъекта федерации, состоящей из региональной политической системы, а также комплекса элементов внутренней и внешней среды со своими культурными, хозяйственными, психологическими, этническими и другими характеристиками регионального сообщества в зависимости от его местонахождения.

2. Выявлено и обосновано влияние особенностей социального пространства на значимые параметры региональных политических систем, что позволяет обоснованно определять специфику развития и трансформации конкретных региональных политических систем в зависимости от их базовых социально-экономических, политических, культурных и иных характеристик. В этой связи доказательно определены основные параметры воздействия элементов внешней и внутренней среды региональных политических систем: географическое положение и исторический фактор влияют на культурную подсистему; экономический и социальный факторы воздействуют на функциональную подсистему; миграционный фактор отображается на нормативной подсистеме; административно-территориальное деление влияет на коммуникативную подсистему.

3. Определены этапы развития региональных политических систем национальных (этнических) субъектов Российской Федерации с преобладанием титульного этноса с учетом основных характеристик социального пространства и совокупности элементов их внешней и внутренней среды, что позволило определить основные циклы становления региональных политических систем таких субъектов: (1) с 1990 по 1999 годы они прошли первый цикл развития; (2) с 2000 года, с началом реформы общегосударственной политической системы, начался следующий цикл, определяемый новой логикой политического развития – выстраивается синхронизация всей политической системы страны. Второй цикл выходит на новый этап с принятием изменений в Конституцию РФ (2020 г.) и формирования единой системы публичной власти, в том числе на региональном уровне.

4. Раскрыты ключевые характеристики внутренней и внешней среды региональной политической системы Республики Тыва, определяющие характер политических отношений: (1) политико-

географические – расположение в центрально-азиатском пространстве, степная кочевая культура, экономические и социокультурные взаимоотношения региона; (2) исторические – институциональный дизайн организации органов власти, административно-территориального деления, политической культуры; (3) экономические – слабая урбанизация, занятость в бюджетных учреждениях, зависимость от бюджетных ассигнований, традиционное сельское хозяйство; (4) социальные – гомогенная этническая среда, клановая, родоплеменная структура общества; (5) административно-территориальные – историческое расселение родоплеменных групп по территориям (районам) региона, особенности их коммуникации с муниципальным и другими уровнями публичной власти.

5. Определены особенности региональной политической системы Республики Тыва. Территориальное расположение в центрально-азиатском кочевом пространстве с характерной политической культурой, где одной из отличительных черт является соперничество на родовом и территориальном (районом), а также республиканском уровне, проявляется в поддержке властей в начальный период их деятельности, ожиданиях позитивных изменений, требованиях и критике при отсутствии результатов. История является связующим звеном во внешней среде региональной политической системы с инструментальным потенциалом в руках ключевых политических акторов. Прослеживается влияние сложных условий социального и экономического факторов на функциональную подсистему, при высоких возможностях использования административного ресурса. Сформировалось административно-территориальное деление с клановой и родоплеменной структурой организации местной власти. В настоящее время региональная политическая система Республики Тыва синхронизована в относительно стабильном состоянии.

**Практическая значимость диссертационного исследования.** Сформулированные в исследовании выводы и рекомендации позволяют внести вклад в осмысление одной из проблем российской политической науки – развития и трансформации региональных политических систем.

Полученные результаты исследования способствуют дополнению теоретических знаний о роли, возможностях и особенностях региональных политических систем в регулировании политических процессов регионального и федерального уровней, в дальнейшем могут служить базой для других исследований в области внутренней политики.

Политологический анализ проблематики региональных политических систем и особенностей их внешней и внутренней среды, в частности, востребован при разработке моделей региональной политики для государственного управления, нацеленного на интеграцию сообществ конкретных регионов и их эффективное социально-политическое и экономическое развитие.

Обоснованная перспективность исследования региональных политических систем представляет интерес для использования их потенциала в области реализации стратегий социально–политического развития регионов, управления региональным развитием современной России.

Разработанные в диссертации положения, предложения и рекомендации могут быть использованы федеральными и региональными органами власти с целью повышения эффективности управления региональным сообществом в современных условиях. Материалы исследования могут быть применены в научной, консультативной и экспертной деятельности специалистов по политологии, а также государственных и муниципальных служащих. Кроме этого, результаты исследования могут быть применены в образовательной деятельности при разработке лекционных курсов, семинарских и практических занятий по таким дисциплинам как «Политология», «Политическая регионалистика», «Государственная национальная политика», «Государственное и муниципальное управление» и ряду других дисциплин.

**Степень достоверности положений и результатов проведенных исследований.** Достоверность и обоснованность сделанных выводов и сформулированных соискателем предложений обеспечивается:

- концепцией диссертационного исследования, построенной на известных, проверяемых данных, которая согласуется с классическими подходами современной политической науки;
- проработкой репрезентативного объема нормативных правовых актов, документов органа государственной власти, научной литературы, исследующих проблемы регионального государственного управления и администрирования, позволившие углубить понимание теоретико-методологических аспектов диссертации;
- корректным применением методов научного познания.

Научная аргументация соответствует логике построения исследования и формирования выводов; достоверность результатов исследования обусловлена тщательным отбором эмпирического материала; результаты исследования прошли надлежащую апробацию.

Методы исследования адекватны поставленным задачам, их отбор и использование соответствует современным требованиям методологии политологического исследования. Результаты исследования получены на основе анализа документов органов государственной власти и местного самоуправления.

Таким образом степень достоверности положений и результатов проведенных исследований определяется детальным изучением и анализом представительного корпуса отечественных и зарубежных научных трудов по теме исследования, соответствием используемых методологии и научного инструментария (методов исследования) поставленным задачам, с опорой на действующую нормативно-правовую базу, включая

региональную, а также на официальные статистические данные. Положения, разработанные в рамках теоретической части работы, прошли качественную апробацию.

**Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:**

Статьи в изданиях, рекомендованных ученым советом Академии

1) Санчат С.С. Исследование региональных политических систем в современной России: актуальность и перспективы // Вопросы политологии. 2021. Т. 11. № 3(67). С. 760-766;

2) Санчат С.С. Этнический фактор среды региональной политической системы // Вестник Российской нации. 2021. № 6(83). С. 94-100;

3) Санчат С.С. Общероссийские и региональные тренды развития политических систем // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 3 (84). С. 944-949;

4) Санчат С.С. Влияние факторов внешней среды на политическую систему Республики Тыва // Общество: политика, экономика, право. 2022. № 6. С. 49-53;

5) Санчат С.С. Региональная политическая система: взаимовлияние элементов внутренней и внешней среды // Вестник Российской нации. 2023. № 1–2 (89). С. 182-190.

**Иные работы автора**

Статьи, опубликованные в рецензируемых научных журналах и изданиях, включенных в РИНЦ:

6) Санчат С.С. Институционализация деятельности сельхозтоваропроизводителей в развитии сельских территорий Республики Тыва / С.С. Санчат // Бизнес и общество. 2018. № 4(20). С. 30-39;

7) Санчат С.С. Развитие сельских территорий как приоритет государственной политики в Республике Тыва / С.С. Санчат // Научно-методический электронный журнал "Концепт". 2019. № 2. С. 227-233.

Результаты диссертационного исследования соискателя также представлены в следующих научных изданиях:

8) Санчат С.С. Проблемы единства российской нации и национальная политика // Государство, Общество и Церковь: национальное единство и традиционные духовно–нравственные ценности: материалы науч.–практ. конф., г. Новосибирск, 18—19 мая 2023 г. / Рос. акад. нар. хоз–ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Сиб. ин–т упр.; под науч. ред. Л.В. Савинова. — Новосибирск: Изд–во СибАГС, 2023. — С. 152–154;

9) Санчат С.С. Потенциал культурной составляющей политической системы российского региона // Цивилизационный потенциал Российского региона: проблемы измерения, интерпретации и оценки: Материалы II Всероссийской научно–практической конференции, Калининград, 01 декабря 2022 года. — Калининград: РА "Полиграфыч", 2022. — С. 163–166;

10) Санчат С.С. Региональная идентичность как особенность среды региональной политической системы // Государство, Общество и Церковь: национальное единство, этнокультурное и межконфессиональное согласие: материалы науч.-практ. конф., г. Новосибирск, 11—12 ноября 2021 г. / Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Сиб. ин-т упр.; под науч. ред. Л.В. Савинова. — Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2021. — С. 139–142;

11) Санчат С.С. Регион при модернизации государственного управления и региональных политических систем // Современное развитие регионов России: политические, социальные и экономические аспекты: Материалы всероссийской научно-практической конференции, посвященной 60-летию со дня рождения профессора Э.Д. Дагбаева, Улан-Удэ, 09 ноября 2021 года. — Улан-Удэ: Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова, 2022. — С. 222–227.

Теоретические и прикладные результаты диссертационного исследования представлены на научных форумах и конференциях:

1) Всероссийская научно-практическая конференция РАПН «Современное развитие регионов России: политические, социальные и экономические аспекты» (Улан-Удэ, 2021);

2) «Государство, Общество и Церковь: национальное единство, этнокультурное и межконфессиональное согласие» (Новосибирск, 2021);

3) «Российская наука в современном мире» (Москва, 2022 г.);

4) «Общественные науки в современном мире: политология, социология, философия, история» (Москва, 2022 г.);

5) «Актуальные вопросы современной науки и образования» (Пенза, 2022 г.);

6) «Инновационный дискурс развития современной науки» (Петрозаводск, 2022 г.);

7) «Система знаний: структурные преобразования и перспективные направления развития научной мысли» (Казань, 2022 г.);

8) «Цивилизационный потенциал российского региона: проблемы измерения, интерпретации и оценки» (Калининград, 2022 г.);

9) «Государственное управление и развитие России: цивилизационные вызовы и национальные интересы» (Москва, 2023 г.);

10) «Государство, Общество и Церковь: национальное единство и традиционные духовно-нравственные ценности» (Новосибирск, 2023).

На основании вышеизложенного диссертация на тему «Развитие региональной политической системы Республики Тыва: особенности, тенденции и перспективы» Санчата Сайдаша Сайын оглу рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по научной специальности 5.5.2. Политические институты, процессы, технологии.

Заключение принято на заседании кафедры государственного управления и отраслевых политик Сибирского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Присутствовало на заседании 14 чел. Результаты голосования: «за» – 14 чел., «против» – 0 чел. Протокол № 2 от 01.02.2024 года.

Заведующий кафедрой государственного управления и отраслевых политик Сибирского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», кандидат экономических наук, доцент



Струкова Н.А.

Директор Сибирского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», кандидат экономических наук



Осипов А.А.

